



Crna Gora
Regulatorna agencija
za energetiku
Broj: 19/36-6 (UPI)
Podgorica, 19.07.2019. godine

Na osnovu člana 30 st. 1 i 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), člana 29 stav 1 tačka 3, a u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), te člana 14 stav 1 tačka 22 Statuta Regulatorne agencije za energetiku ("Službeni list CG", broj 36/17), rješavajući po Zahtjevu za dostavljanje informacije podnosioca NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, broj: 19/128661, od 27. juna 2019. godine, Regulatorna agencija za energetiku donijela je

RJEŠENJE

Odbija se Zahtjev za dostavljanje informacije, podnosioca NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, broj 19/128661, od 27. juna 2019. godine, kojim se traži dostavljanje kopija: revizorskih izvještaja, izvještaja o poslovanju i finansijskih izvještaja DOO Montenegro Bonus - Cetinje za 2013, 2014, 2015, 2016, 2017. i 2018. godinu.

Obrazloženje

NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS podnijela je zahtjev Regulatornoj agenciji za energetiku broj: 19/128661, od 27. juna 2019. godine (zaveden u Agenciji pod brojem: 19/36-1 (UPI), od 27. juna 2019. godine) kojim je, na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, zahtijevala kopiju: 1) revizorskih izvještaja; 2) izvještaja o poslovanju i 3) finansijskih izvještaja DOO Montenegro Bonus - Cetinje za 2013, 2014, 2015, 2016, 2017. i 2018. godinu.

U vezi sa navedenim, nakon što je utvrđeno da se predmetna informacija nalazi u posjedu ovog organa, a u smislu člana 16 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, zatražena je saglasnost od imenovanog privrednog društva, koje je tim povodom dostavilo izjašnjenje, broj: 01-714, u kome se, između ostalog, navodi:

»Obavještavamo Vas da je Odbor direktora MB dana 09.07.2013. godine donio Pravilnik o poslovnoj tajni, a kojim Pravilnikom je, između ostalog, utvrđeno sljedeće:

'Poslovnom tajnom smatra se svaki dokument, odnosno podatak zabilježen u pisanoj, elektronskoj ili nekoj drugoj formi u vezi sa poslovanjem MNB-a, u pogledu koga ne postoji zakonska obaveza objavljivanja, a čije bi saopštavanje nepozvanim licima zbog značaja dokumenta, odnosno podataka moglo prouzrokovati znatnu štetu ili bitno ugroziti interese MNB-a, a naročito: 1. Povjerljivi dokumenti i podaci koje UO MNB-a proglasi poslovnom tajnom, čije bi saopštavanje neovlašćenim licima, zbog njihove prirode, značaja i karaktera bilo protivno interesima MNB i osnivača (...)' Predmet poslovne tajne su podaci: materijalni: biznis planovi, izvještaji o radu i finansijski izvještaji MNB-a... - član 6 stav 1 Pravilnika o poslovnoj tajni.'

Na osnovu navedenog Pravilnika, navodi se dalje u izjašnjenju DOO Montenegro Bonus, » Odbor direktora MNB-a je dana 09.07.2013. godine donio Rješenje br. 01-658 o određivanju stepena tajnosti podataka, a kojim Rješenjem je određen stepen tajnosti »Povjerljivo« za sve

podatke i dokumentaciju koja proističe sklapanjem Ugovora o poslovnoj saradnji MB sa KAP-om u stečaju».

U izjašnjenju DOO Montenegro Bonus se potom konstatuje da je: »Odbor direktora MB dana 09.07.2018. godine donio Rješenje o određivanju stepena tajnosti podataka br. 01-686/1, u kojem je, u tački 1. dispozitiva, određen stepen tajnosti »Povjerljivo« za sve podatke i dokumentaciju koja proističe sklapanjem Ugovora o poslovnoj saradnji MB sa KAP-om u stečaju, uz napomenu da je u obrazloženju navedenog Rješenja navedeno, između ostalog, i da je, s obzirom da još uvijek nijesu okončani arbitražni postupci koji se vode protiv države Crne Gore i MNB-a, a tiču se investicionih ulaganja i održavanja proizvodnje u KAP-u u stečaju, MB mišljenja da bi omogućavanje pristupa takvim informacijama moglo ozbiljno štetiti ekonomskim interesima Države Crne Gore«, pa se stoga zaključuje: »kako je, u konkretnom, nesporno da podaci – izvještaji koji se traže od strane MANS-a predmetnim zahtjevom sadrže i informacije koje se odnose na poslovanje KAP-a u stečaju, a da se Pravilnik o poslovnoj tajni MB-a odnosi i na zaštitu interesa osnivača, tj. Države Crne Gore, smatramo da nema uslova za izdavanje saglasnosti MB-a za davanje traženih podataka podnosiocu zahtjeva«.

Ovaj organ je, u smislu člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, izvršio test štetnosti objelodanivanja informacije iz dispozitiva ovog rješenja (akt Regulatorne agencije za energetiku broj: 19/36-5 (UPI), od 16. jula 2019. godine), na osnovu kojeg je utvrđeno da bi pristupom Informaciji: revizorski izvještaji, izvještaji o poslovanju, i finansijski izvještaji DOO Montenegro Bonus - Cetinje za 2013, 2014, 2015, 2016, 2017. i 2018. godinu bila ugrožena ekonomska politika Crne Gore, iz sljedećih razloga:

Naime, cijeneći navode iz izjašnjenja, ovaj organ je konstatovao da su nespome slijedeće činjenice: DOO Montenegro Bonus - Cetinje je osnovala Vlada Crne Gore, koja u skladu sa Statutom ovog privrednog društva, a po osnovu učešća državnog kapitala u ovom pravnom licu, vrši izbor članova Odbora direktora. Takođe, nesporno je da je rješenjem Privrednog suda iz jula 2013. godine otvoren stečajni postupak nad AD Kombinat aluminijuma - Podgorica, kao i da je, u skladu sa Ugovorom o poslovno-tehničkoj saradnji zaključenim jula 2013. godine, DOO Montenegro bonus - Cetinje u određenom periodu upravljalo poslovanjem Kombinata aluminijuma Podgorica AD - u stečaju.

Nesporno je, takođe, da je članom 6 Pravilnika o poslovnoj tajni, koji je donio Upravni odbor DOO Montenegro Bonus, na sjednici održanoj 9. jula 2013. godine, određeno da su predmet poslovne tajne, između ostalog, biznis planovi, izvještaji o radu i finansijski izvještaji DOO Montenegro Bonus, kao i da je Odbor direktora DOO Montenegro Bonus, na osnovu čl. 10 i 19a Zakona o tajnosti podataka, donio Rješenje broj: 01-658, od 9. jula 2013. godine, kojim je određen stepen tajnosti »Povjerljivo« za sve podatke i dokumentaciju koja proističe iz sklapanja Ugovora o poslovnoj saradnji DOO Montenegro bonus sa KAP-om u stečaju, te Rješenje broj: 01-686/1, od 9. jula 2018. godine, kojim je, takođe, određen stepen tajnosti »Povjerljivo« za podatke na koje se odnosilo i rješenje broj: 01-658, od 9. jula 2013. godine.

Osim toga, nesporno je utvrđeno da revizorski izvještaji, izvještaji o poslovanju i finansijski izvještaji DOO Montenegro Bonus za 2013, 2014, 2015, 2016, 2017. i 2018. godinu - koji su predmet zahtjeva MANS-a - sadrže informacije koje se odnose na poslovanje Kombinata aluminijuma AD-u stečaju, za period u kojem je, shodno pomenutom Ugovoru, DOO Montenegro Bonus upravljalo tom kompanijom.

S tim u vezi, ovaj organ je imao u vidu činjenicu da se pred sudom u Nikoziji, po tužbi Ceac Holding Limited, nekadašnjeg vlasnika Kombinata aluminijuma Podgorica, a u vezi sa, između ostalog, njegovim investicijama u ovoj kompaniji, vodi sudski postupak protiv države Crne Gore, kao tužene prvog reda, Veselina Perišića, u svojstvu stečajnog upravnika kompanije Aluminijumski kombinat Podgorica AD, kao tuženog drugog reda, te DOO Montenegro Bonus - Cetinje, kao tuženog trećeg reda, čiji je osnivač, kako smo već istakli, Vlada Crne Gore.

Polazeći od toga da je navedenom tužbom obuhvaćen i period koji se odnosi na poslovanje Kombinata aluminijuma Podgorica u toku stečaja - što je podrazumijevalo određene aktivnosti države u okviru sprovođenja njene ekonomske politike - te da je ovom tužbom ispostavljen petitum protiv Crne Gore za plaćanje odštete, ovaj organ je, uzimajući u obzir pomenuto rješenje DOO Montenegro Bonus, broj: 01-658, od 9. jula 2013. godine, ocijenio da - u situaciji dok sudski postupak po tužbi Ceac Holding Limited još nije okončan, čime se tužiocu u sporu omogućava eventualno iznošenje novih dokaza protiv države - postoji mogućnost da bi se objelodanjivanjem podataka koji su predmet zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora mogla ugroziti ekonomska politika Crne Gore, što je, do okončanja ovog sudskog postupka, od većeg značaja od interesa javnosti da zna predmetne podatke.

Pri tome, ovaj organ nije mogao koristiti ovlaštenje iz člana 16 stav 1 ovog Zakona o slobodnom pristupu informacijama («Pristup informaciji ograničiće se... (...) osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona.»), budući da MANS u predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama ne ukazuje na to šta bi revizorski izvještaji, izvještaji o poslovanju i finansijski izvještaji DOO Montenegro Bonus - Cetinje za 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, i 2018. godinu mogli da sadrže, a što bi upućivalo na protivpravna ponašanja taksativno navedena u članu 17 ovog zakona.

Članom 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti.

Članom 16 navedenog zakona propisano je da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, dok je članom 29 stav 1 tačka 3 ovog zakona utvrđeno da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Polazeći od ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a imajući u vidu citirane zakonske odredbe, odlučeno je kao u dispozitivu.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana njegovog dostavljanja stranci.



izvršni direktor

Novak Medenica