

Broj: 21/1733-8

Podgorica, 01.07.2021. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO VODOVOD I KANALIZACIJA HERCEG NOVI
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA
I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA ZA 2022. GODINU**

UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, br. 56/20, 33/21 i 51/21) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 22 stav 1 Metodologije utvrđeno je da zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge podnosi vršilac koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, dok je stavom 2 tačka 1 istog člana propisano da vršilac uz zahtjev dostavlja ugovor o povjeravanju obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

U skladu sa članom 25 Metodologije, sačinjen je Izvještaj o analizi dokumentacije po Zahtjevu DOO „Vodovod i kanalizacija” Herceg Novi za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2022. godinu.

Izvještaj se, radi davanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, objavljuje na internet stranici Agencije.

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti, vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, uz koji dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, broj 05-1073-21 od 29. aprila 2021. godine (u daljem tekstu: Zahtjev). Zahtjev je zaveden u Agenciji 29. aprila 2021. godine, pod brojem 21/1733-1. Podnosilac zahtjeva je uz Zahtjev dostavio sljedeću dokumentaciju:

1. Iskaz o ukupnom rezultatu /Bilans uspjeha/ u periodu od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine;
2. Iskaz o finansijskoj poziciji /Bilans stanja/ na dan 31.12.2020. godine;
3. Zbirna glavna knjiga za 2020. godinu;
4. Obrazac iz Priloga 7 Metodologije – Utvrđivanje cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da ista nije jasna i potpuna. S tim u vezi, a u skladu sa članom 24 st. 2 i 3 Metodologije, od Podnosioca zahtjeva je dopisom Agencije, broj 21/1733-2 od 13. maja 2021. godine, zatraženo da u roku od 15 dana od dana prijema tog dopisa otkloni nedostatke u Zahtjevu i to na način da predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, utvrđen od strane ovlašćenog organa (odluka Odbora direktora); obrazac iz Priloga 7 Metodologije, potpisan i pečatiran od strane ovlašćenog lica, budući da dostavljeni obrazac ne sadrži potpis i pečat ovlašćenog lica i platne liste za zaposlene angažovane na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda.

Postupajući u skladu sa pomenutim dopisom, Podnosilac zahtjeva je dostavio dopis, broj 05-1074-1/21 od 28. maja 2021. godine, koji je u Agenciji zaveden 31. maja 2021. godine pod brojem 21/1733-3. Uz ovaj dopis, Podnosilac zahtjeva je dostavio sljedeću dokumentaciju:

1. Odluka, broj 05-15/21 od 27. maja 2021. godine, o usvajanju predloga cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2022. godinu;
2. Predlog cijene usluge na obrascu iz Priloga 7 Metodologije;
3. Rekapitulacija isplata za period januar-decembar 2020. godine za zaposlene na specijalnom vozilu za odvoz fekalija.

Takođe, Podnosilac zahtjeva je 23. i 28. juna 2021. godine Agenciji dostavio inovirani obrazac iz Priloga 7 Metodologije, koji je Agenciji zaveden pod brojevima 21/1733-6 i 21/1733-7.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio sljedeću dokumentaciju:

1. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti u opštini Herceg Novi, broj 04-1009/17 od 21. aprila 2017. godine, zaključen između Opštine Herceg Novi i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi;
2. Aneks Ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti u opštini Herceg Novi, broj 04-1430/20 od 19. maja 2020. godine, zaključen između Opštine Herceg Novi i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi;
3. Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2019. godinu;
4. Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2019. godinu;
5. Zbirna glavna knjiga za 2019. godinu.

Pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista kompletna i jasna i da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2022. godinu.

1. PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa odredbom člana 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno odredbi člana 21 stav 2 Metodologije, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge, troškovi vozila za crpljenje i odvoz komunalnih otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge); troškovi ispuštanja komunalnih otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, kao i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% troškova prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana, navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, a u skladu sa stavom 6 podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni su na obrascu Priloga 7, koji je saglasno odredbi člana 27 sastavni dio Metodologije.

U skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije indirektni troškovi su troškovi koji nijesu direktno vezani za navedene troškove, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

U skladu sa članom 21 stav 4 Metodologije cijena usluge izražava se u eurima po m³ otpadne vode, dok je stavom 6 istog člana propisano da se podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 7 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **12,6026 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	7,5151 €/m ³
Troškovi za vozilo	5,0875 €/m ³
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m ³
Indirektni troškovi	0,0000 €/m ³

2. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

2.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **7,5151 €/m³** (7,5151 €/h * 2 zaposlenih * 2,5 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **7,5151 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(977,14 €/mj + 20 €/mj) * 12 / 1.433,00 h/god * 90%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 977,14 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječna mjesečnih bruto zarada. Podnosilac zahtjeva je dostavio i platne liste za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za visinu bruto zarade zaposlenih.

Ostali direktni troškovi zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 20 € na mjesečnom nivou, a odnose se na izdatke za ishranu i ličnu higijenu.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.433,00 h/god [1.825,00 h/god – (28 dan/god + 14 dan/god + 14 dan/god) * 7 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 1.825,00

h/god (7 h/dnevno * 365 / 7 * 5), broja dana godišnjeg odmora - 28 dana/god, broja državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana (bolovanje, plaćeno odsustvo itd.) - 14 dana/god i broja radnih sati dnevno - 7 h/dnevno).

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 90%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**. Podnosilac zahtjeva je naveo da je na ovim poslovima angažovan jedan vozač i jedan NK radnik.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **2,5 sata/po turi**, što je utvrđeno na osnovu radnih naloga i izvještaja o obavljenim poslovima.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od 5 m³/tura.

2.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **5,0875 €/m³** (10,1750 €/h * 2,5 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**10,1750 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**2,5 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**5 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **10,1750 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila (registracija, nabavka guma itd.), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu [(2.550,00 €/god + 8.800,00 €/god + 500,00 €/god) / 2.000 h/god + 4,25 €/h = 10,1750 €/h].

Troškovi održavanja za jedno vozilo utvrđeni su u iznosu od 2.550,00 € na godišnjem nivou. Podnosilac zahtjeva je obrazložio da su ovi troškovi utvrđeni na osnovu faktura iz prethodnog perioda.

Amortizacija je utvrđena u iznosu od 8.800,00 € na godišnjem nivou.

Ostali direktni troškovi vozila utvrđeni su u iznosu od 500,00 € i odnose se na registraciju vozila, kupovinu auto guma, osiguranje i dr..

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 4,25 €/h i utvrđeni su na osnovu prosječne potrošnje po vozilu.

2.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda utvrđeni su u iznosu od **0 €/m³**.

Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda nijesu utvrđeni, budući da Podnosilac zahtjeva ujedno upravlja i javnim kanalizacionim sistemom u čijem sastavu je i mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

2.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio indirektno troškove koji ulaze u cijenu za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama.

3. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **12,6026 €/m³ (7,5151 €/m³ + 5,0875 €/m³ + 0,00 €/m³)**

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- troškova za zaposlene iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.1 (7,5151 €/m³);
- troškova za vozilo iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.2 (5,0875 €/m³);
- troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.3 (0 €/m³); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.4 (0 %).

ZAKLJUČAK

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 Metodologije.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**