



Crna Gora
Regulatorna agencija za energetiku i
regulisane komunalne djelatnosti
Broj: 21/1161-2
Podgorica, 05.04.2021. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO "VODOVOD I KANALIZACIJA" BUDVA
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENA USLUGA CRPLJENJA
ODVOZA I ZBRINJAVANJA KOMUNALNIH OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA ZA
2021. GODINU**

1. UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: **Zakon**) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: **Agencija**) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima **Agencije**.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Službeni list CG", broj 56/20), (u daljem tekstu: **Metodologija**).

U skladu sa članom 25 **Metodologije**, **Agencija** je pripremila Izvještaj o analizi dokumentacije po Zahtjevu DOO „Vodovod i kanalizacija“ Budva, za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama za 2021. godinu.

Izvještaj se, radi davanja mišljenja i primjedbi od strane zainteresovanih lica, objavljuje na internet stranici **Agencije**.

Članom 54 stav 1 **Zakona** propisano je da cijenu za obavljanje komunalnih djelatnosti utvrđuje vršilac regulisane komunalne djelatnosti. Saglasno odredbi člana 55 st. 1 i 2 istog zakona, zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi vršilac komunalne djelatnosti i uz njega dostavlja saglasnost **Agencije** na predlog cijene.

U skladu sa navedenim, DOO Vodovod i kanalizacija Budva (u daljem tekstu: **Podnosilac zahtjeva**) podnijelo je zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama (u daljem tekstu: Zahtjev). Zahtjev, broj 01-1111/1 od 23.03.2021. godine, u Agenciji je zaveden istog dana pod brojem 21/1161-1. Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija:

- Dopis broj 01-1111/2 od 23.03.2021. godine;
- Odluka Odbora direktora broj 01-1007/1 od 19.03.2021. godine o utvrđivanju predloga cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;

- Obrazac iz Priloga 7 Metodologije – Elementi za utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama.

Podnosilac zahtjeva je 23.03.2021. godine dostavio i popunjeni, gore navedeni, obrazac u elektronskoj formi (tarifni model).

U dopisu DOO "Vodovod i kanalizacija" Budva, broj 01-1111/2 od 23.03.2021. godine, navedeno je da se ostala dokumentacija nalazi u posjedu Agencije iz razloga što je dostavljena uz prethodni zahtjev DOO "Vodovod i kanalizacija" Budva broj 01-4320/1 od 21.08.2020. godine na koji Agencija nije dala saglasnost. Uz nevedeni zahtjev, kao i u postupku obrade zahtjeva dostavljena je sljedeća dokumentacija od strane DOO "Vodovod i kanalizacija" Budva:

- Troškovi ukupnih bruto zarada zaposlenih u odjeljenju održavanje kanalizacije – na vozilu Mercedes Benz AXOR za 2019. godinu,
- Dopis vezano za specijalizovano vozilo za kanalizaciju,
- Račun firme DOO „Komunalna tehnika“, broj 005-2019 od 07.02.2019. godine, zaveden kod DOO „Vodovod i kanalizacija“ Budva pod brojem 01-709/1 od 12.02.2019. godine i radni nalog,
- Račun firme DOO „Komunalna tehnika“, broj 030-2019 od 01.11.2019. godine, zaveden kod DOO „Vodovod i kanalizacija“ Budva pod brojem 01-8281/2 od 19.11.2019. godine,
- Račun firme DOO „Komunalna tehnika“, broj 032-2019 od 12.12.2019. godine
- Račun firme „Next auto“, broj 16 5000/08-2019 od 06.08.2019. godine, koji je kod DOO „Vodovod i kanalizacija,, Budva zaveden pod brojem 01-5795/2 od 08.08.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 5759/09-2019 od 02.09.2019. godine, koji je kod DOO „Vodovod i kanalizacija,, Budva zaveden pod brojem 01-6656/2 od 12.09.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 6849/10-2019 od 09.10.2019. godine, koji je kod DOO „Vodovod i kanalizacija,, Budva zaveden pod brojem 01-7494/2 od 16.10.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 7375/10-2019 od 26.10.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 7380/10-2019 od 26.10.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 8226/11-2019 od 26.11.2019. godine, koji je kod DOO „Vodovod i kanalizacija,, Budva zaveden pod brojem 01-8707/3 od 04.12.2019. godine,
- Račun firme „Next auto“, broj 16 5915/09-2019 od 06.09.2019. godine, koji je kod DOO „Vodovod i kanalizacija,, Budva zaveden pod brojem 01-6658/2 od 12.09.2019. godine,
- Račun firme „Jazexpress“, broj 476 od 20.12.2019. godine.

Pregledom cjelokupne dokumentacije, utvrđeno je da je ista kompletna i jasna i da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2021. godinu.

U Odluci Odbora direktora Podnosilac navedeno je da će se cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama obračunavati po Opciji 1 – Jedinična cijena po m³ uključujući paušal (istu cijenu) za transport.

2. PREDLOG CIJENA USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa odredbom člana 21 stav 1 **Metodologije**, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno odredbi člana 21 stav 2 **Metodologije**, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge, troškovi vozila za crpljenje i odvoz komunalnih otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge); troškovi ispuštanja komunalnih otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, kao i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% troškova prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, a u skladu sa stavom 6, podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni su na obrascu Priloga 7, koji je saglasno odredbi člana 27 sastavni dio **Metodologije**.

U skladu sa članom 21 stav 3 **Metodologije** indirektni troškovi su troškovi koji nijesu direktno vezani za navedene troškove, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

Podnosilac zahtjeva u Prilogu 7 - Elementi za utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, dostavljenom uz dopis broj 20/3000-3, prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **22,2142 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sledećih elemenata:

Jedinični troškovi zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode	€/m ³	11,64
Jedinični troškovi zaposlenih za transport	€/m ³	5,82
Jedinični troškovi vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode	€/m ³	2,90
Jedinični troškovi vozila za transport	€/m ³	1,64
Jedinični troškovi ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda	€/m ³	0,00
Indirektni troškovi	%	0,22

3. ANALIZA PREDLOGA CIJENA USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

3.1 Jedinični troškovi zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode u iznosu od **11,64 €/m³** $((23,28 \text{ €/h} * 1 \text{ h/tura} * 2) / 4 \text{ m}^3/\text{tura})$. Ovaj trošak utvrđuje se na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda, broja zaposlenih potrebnih za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (po jednom pražnjenju) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od 23,28 € i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog i stvarnog broja sati angažovanosti zaposlenog $[(1.150 \text{ €} + 60 \text{ €}) * 12 / 624 \text{ h/god}]$.

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.150 € na mjesečnom nivou, dok su ostali direktni troškovi zaposlenog utvrđeni u iznosu od 60 € mjesečno i obuhvataju troškove dnevnica.

Stvaran broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđuje se na osnovu maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i okupiranosti zaposlenog. Maksimalni broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.782 h/god $(2.086 \text{ h/god} - (26 \text{ dana/god} + 12 \text{ dana/god}) * 8 \text{ h/god})$ i to na osnovu broja radnih sati dnevno (8,00 h/dnevno), broja dana godišnjeg odmora (26 dana/god), broj državnih i vjerskih praznika (12 dana/god) i plaćenih sati (2.086 h/god) $(8 \text{ h/dan} * 365/7 * 5)$.

Stvaran broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 624 h/god, kao 35% maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,00 h/turi** i utvrđeno je na osnovu vremena koje protekne od uključivanja pumpe za crpljenje u rad.

Takođe, utvrđeno je da je potrebno **dvoje zaposlenih** za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (po jednom pražnjenju).

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **4 m³/turi** i to na osnovu maksimalnog kapaciteta vozila kojim **Podnosilac zahtjeva** obavlja predmetnu djelatnost.

3.2 Jedinični troškovi zaposlenih za transport

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak zaposlenih za transport u iznosu od **5,82 €/m³** $[(23,28 \text{ €/h} * 0,5 \text{ h/tura} * 2) / 4 \text{ m}^3/\text{tura}]$. Ovaj trošak utvrđuje se na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu (**23,28 €/h**), prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda, broja zaposlenih potrebnih za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (**dva zaposlena po jednom pražnjenju**) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (**4 m³/tura**).

Prosječno vrijeme trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **0,5 h/turi** i utvrđeno je na osnovu prosjeka realizovanih tura iz prethodnih godina.

3.3 Jedinični troškovi vozila za crpljenja/zbrinjavanja komunalne otpadne vode

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode u iznosu od **2,90 €/m³** [(11,58 €/h * 1 h/tura) / 4 m³/tura]. Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova vozila po satu crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (11,58 €/h), prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (**1 h/tura**) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (**4 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda utvrđeni su u iznosu od **11,58 €/h** [(700 € + 137 €) / (100 h/god + 50 h/god) + 6 €/h]. Ovi troškovi se utvrđuju na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, troška amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila, kao i vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda i vremena transporta komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou i troškova goriva po satu.

Troškovi održavanja za jedno vozilo na nivou godine utvrđeni su u iznosu od 700 € i obuhvataju troškove redovnog servisa. Ostali direktni troškovi vozila na godišnjem nivou su utvrđeni u iznosu od 137 € i obuhvataju troškove registracije vozila.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 6,00 €.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 100 h (1 h/tura * 100 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda i godišnjeg broja crpljenja, odnosno tura (100). Godišnji broj crpljenja utvrđen je na osnovu realizacije u 2020. godini.

Vrijeme potrebno za transport komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 50 h (0,5 h/tura * 100 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,5 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja, odnosno tura (100).

3.4 Jedinični troškovi vozila za transport

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak vozila za transport u iznosu od **1,64 €/m³** [(13,08 €/h * 0,5 h/tura) / 4 m³/tura]. Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova vozila po satu putovanja (13,08 €/h), prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (**0,5 h/tura**) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (**4 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu putovanja utvrđeni su u iznosu od **13,08 €/h** [(700 €/god + 137 €/god) / (100 h/god + 50 h/god) + (25 €/100km / 100 * 15 km/tura / 0,5 h/tura)], na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (700 €/god), ostalih direktnih troškova vozila (137 €/god), kao i vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (100 h/god) i vremena transporta komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou (50 h/god), zatim troškova goriva po kilometru (25 €/100km) i prosječne udaljenost korisnika od sjedišta vršioaca i mjesta zbrinjavanja komunalne otpadne vode iz septičke jame (15 km/tura) i prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,5 h/tura).

Troškovi goriva na 100 km utvrđeni su na osnovu prosjeka pređenih kilometara i prosječne potrošnje goriva u iznosu od 25 €/100km.

Prosječna udaljenost korisnika od sjedišta vršioaca i mjesta zbrinjavanja komunalne otpadne vode iz septičke jame utvrđena je u iznosu od 15 km/tura i to kao prosječna udaljenost korisnika koja je utvrđena na osnovu odrađenih tura u prethodnim godinama.

3.5 Jedinični troškovi ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda u iznosu od 0,00 €/m³. Navedeni jedinični troškovi nijesu ušli u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, budući da **Podnosilac zahtjeva** ujedno upravlja i javnom kanalizacionom mrežom u čijem sastavu je i mjesto zbrinjavanja komunalno otpadne vode iz septičkih jama.

3.6 Indirektni troškovi

Indirektni troškovi utvrđeni su u skladu sa članom 21 stav 2 tačka 4 **Metodologije** kao 1% troškova propisanih članom 2 **Metodologije**, koji su utvrđeni kako je prikazano u tač. 3.1 – 3.4 ovog poglavlja.

4. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog jedinične cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **22,2142 €/m³** [(11,64 €/m³ + 5,82 €/m³ + 2,90 €/m³ + 1,64 €/m³) * (1 + 0,01)].

Navedenu cijenu **Podnosilac zahtjeva** utvrdio je na osnovu:

- jediničnog troška zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (**11,64 €/m³**);
- jediničnog troška zaposlenih za transport iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (**5,82 €/m³**);
- jediničnog troška vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (**2,90 €/m³**);
- jediničnog troška vozila za transport Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (**1,64 €/m³**); i
- jediničnog troška ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.5 (**0,00 €/m³**); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.6 (**1%**).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 **Metodologije**, na način propisan stavom 6 navedenog člana i Prilogom 7 **Metodologije**.

REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI