

Broj: 21/1082-6

Podgorica, 05.05.2021. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO VODOVOD I KANALIZACIJA CETINJE
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENA ZA OBAVLJANJE
REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI ZA 2021. GODINU**

1. UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisan je bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologija obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Službeni list CG", broj 56/20), (u daljem tekstu: Metodologija).

U skladu sa članom 25 Metodologije, Agencija je pripremila Izvještaj o analizi dokumentacije po Zahtjevu DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje, za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2021. godinu. Izvještaj se, radi davanja mišljenja i primjedbi od strane zainteresovanih lica, objavljuje na internet stranici Agencije.

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu za obavljanje komunalnih djelatnosti utvrđuje vršilac regulisane komunalne djelatnosti. Dalje, u skladu sa istim zakonom vršilac regulisane komunalne

REGAGEN Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: regagen@t-com.me www.regagen.co.me

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

djelatnosti utvrđuje cijenu za obavljanje tih djelatnosti uz prethodnu saglasnost Agencije, odnosno jedinice lokalne samouprave (član 54 stav 1 i član 55 st. 1 i 2).

S tim u vezi, DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva), podnijelo je Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena za:

- 1) javno vodosnabdijevanje, i
- 2) prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda.

Zahtjev, broj 876 od 16.03.2021. godine, zaveden je u Agenciji istog dana, pod brojem 21/1082-1. Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija, u elektronskoj i papirnoj formi:

- 1) Odluka Odbora direktora, broj 874 od 16.03.2021. godine, kojom se usvaja predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje,
- 2) Rješenje o konačnom obračunu i uplati naknade za korišćenje voda za 2018. godinu,
- 3) Rješenje o konačnom obračunu i uplati naknade za korišćenje voda za 2019. godinu,
- 4) Obrazac 1-8 Priloga 2 Metodologije,
- 5) Obrazac iz Priloga 5 Metodologije,
- 6) Predlog cijena na obrascima iz Priloga 9 i 10 Metodologije.

U istom dopisu navedeno je da se ostala dokumentacija nalazi u posjedu Agencije iz razloga što je dostavljena uz prethodni zahtjev DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje 3040/1 od 24.08.2020. godine, na koji Agencija nije dala saglasnost. Uz navedeni zahtjev, kao i u postupku obrade zahtjeva od strane Agencije dostavljena je sljedeća dokumentacija od strane DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje:

- 1) Program obavljanja komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje za 2020. godinu, broj 1722/1 od 20.05.2020. godine, broj 1722/1 od 20.05.2020. godine,
- 2) Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Vodovod i kanalizacija" Cetinje ("Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", br. 030/13 od 15.10.2013. godine, 022/14 od 07.08.2014. godine),
- 3) Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2018. godinu,
- 4) Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2018. godinu,
- 5) Analitički bilans u periodu 01.01.2018. do 31.12.2018. godine,
- 6) Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza za 2018. godinu, za DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje, izrađen od strane DOO Reviko Podgorica – Društvo za reviziju i konsalting,

- 7) Knjigovodstvene kartice glavne knjige za 2018. godinu za sljedeća konta: 5103 – nabavka goriva, 5110 – troškovi sirovina i osnovnog materijala, 5111 – troškovi pomoćnog materijala, 5120 – troškovi materijala za održavanje higijene, 5121 – troškovi kancelarijskog materijala, 5123 – troškovi alata i inventara, 5124 – troškovi ostalog materijala, 5129 – drugi troškovi režijskog materijala, 5130 – troškovi električne energije, 5200 – troškovi neto zarada za redovan rad, 5207 – troškovi poreza na zarada i naknade zarada na teret zaposlenog, 5208 – troškovi doprinosa na zarade – osiguranici, 5211 – troškovi doprinosa na zarade – poslodavac, 5240 – privremeni povremeni poslovi, 5260 – izdaci za upravni odbor, 5290 – otpremnina za odlazak u penziju i prestanak radnog odnosa, 52910 – godišnji odmor, 5292 – naknada troškova smještaja i ishrane na službenom putu, 52921 – dnevnice, 5293 – naknade troškova prevoza na službenom putu, 5294 – naknade troškova prevoza na radno mjesto i sa radnog mjesta, 5295 – naknade za smještaj i ishranu na terenu, 5299 – ostale naknade troškova zaposlenima, poslodavcima, 52990 – ostale naknade troškova zaposlenima, poslodavcima, 52991 – troškovi za osmi mart, 5310 - troškovi usluga prevoza u zemlji, 5312 – troškovi PTT usluga u zemlji, 53120 – usluge za dostavu računa, 5319 – drugi troškovi transportnih usluga, 5320 – troškovi usluga održavanja osnovnih sredstava u zemlji, 53200 – troškovi održavanja kanalizacije, 53201 – troškovi usluga održavanja prostorija, 53202 – troškovi održavanja vozila, 53203 – troškovi usluga održavanja – komunalne usluge, 5321 – troškovi usluga održavanja osnovnih sredstava, 5329 – drugi troškovi usluga održavanja, 5334 – troškovi zakupa poslovnog prostora, 5392 – troškovi naknada za korišćenje vode, 5395 – troškovi usluga fotokopiranja, 5400 – troškovi amortizacije nematerijalnih ulaganja, 5500 – troškovi zdravstvenih usluga, 55010 – troškovi advokatskih usluga, 5503 – troškovi usluga računovodstva i revizije, 55090 – izdaci za literaturu i dnevnu štampu, 5510 – troškovi reprezentacije u zemlji, 5520 – troškovi premija osiguranja osnovnih sredstava, 5524 – troškovi osiguranja zaposlenih u toku rada, 5530 – troškovi platnog prometa u zemlji, 5531 – provizija za PTT usluge, 5540 – troškovi članarina poslovnim udruženjima, 5541 – troškovi sponzorstva, 5542 – troškovi pomoći, 5556 – troškovi carina, 5557 – troškovi za takse, 5558 – troškovi špedicije, 5560 – troškovi doprinosa privrednim komorama, prirez, 5562 – troškovi prireza na porez, 5590 – sudski troškovi i troškovi vještačenja, 5591 – troškovi popusta, 5592 – kazne u prekršajnom i drugom postupku, 5594 – troškovi po izvršenju, 5599 – drugi nematerijalni troškovi, 55991 – troškovi zimnice, 5623 – rashodi kamata po obavezama iz

dužničko-povjerilačkog odnosa, 5760 – rashodi po osnovu direktnih otpisa potraživanja PL, 5761 – rashodi po osnovu direktnih otpisa potraživanja FL, 5770 – rashodi po osnovu rashodovanja zaliha materijala, 5793 – naknade šteta drugim licima, 61224 – Prihodi od naknada za održavanje mjernog uređaja fizička lica, 61225 – Prihodi od naknada za održavanje mjernog uređaja pravna lica, 6123 – Prihodi od usluga crpljenja – privreda, 6124 – Prihodi od usluga crpljenja – domaćinstva, 6125 – Prihodi od vode sa hidranta, 6127 – Prihodi od prodaje usluga – privreda, 6128 – Prihodi od prodaje usluga – domaćinstva, 6403 – Prihodi od donacija, 6410 – Prihodi – državna davanja u skladu sa MRS 20, 6420 – Državna davanja za pokriće rashoda, 6505 – Prihodi od zakupa poslovnog prostora, 6591 – Prihodi od taksi – fizička lica, 6592 – prihodi od advokatskih troškova – fizička lica, 6595 – prihodi od adv. i sud. troškova – fizička lica, 6596 – ostali prihodi, 6624 – prihodi od kamata po potraživanjima ostali, 6629 – drugi prihodi od kamata, 6760 – prihodi po osnovu pozitivnih efekata ugovorene re, 6762 – prihodi od naknada štete, 67911 – ostali prihodi, 6799 – ostali nematerijalni prihodi, 6920 – prihodi od prethodnih izvještajnih perioda,

- 8) Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2019. godinu,
- 9) Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2019. godinu,
- 10) Analitički bilans u periodu 01.01.2019. do 31.12.2019. godine,
- 11) Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza za 2019. godinu, za DOO Vodovod i kanalizacija Cetinje, izrađen od strane DOO Reviko Podgorica – Društvo za reviziju i konsalting,
- 12) Stanje osnovnih sredstava na dan 31.12.2018. godine,
- 13) Stanje osnovnih sredstava na dan 31.12.2019. godine,
- 14) Knjigovodstvene kartice glavne knjige za 2019. godinu za sljedeća konta: 5103 – nabavka goriva, 5110 – troškovi sirovina i osnovnog materijala, 5120 – troškovi materijala za održavanje higijene, 5121 – troškovi kancelarijskog materijala, 5123 – troškovi alata i inventara, 5124 – troškovi ostalog materijala, 5129 – drugi troškovi režijskog materijala, 5130 – troškovi električne energije, 5200 – troškovi neto zarada za redovan rad, 5201 – troškovi neto zarada po osnovu doprinosa zaposlenih, 5207 – troškovi poreza na zarada i naknade zarada na teret zaposlenog, 5208 – troškovi doprinosa na zarade – osiguranici, 52080 – troškovi doprinosa na zarade i naknade zarada na teret zaposlenog, 5211 – troškovi doprinosa na zarade – poslodavac, 5240 – privremeni povremeni poslovi, 5260 – izdaci za upravni odbor, 5291 – jubilarne nagrade, 5292 – naknada troškova smještaja i ishrane na

službenom putu, 52920 – naknada troškova smještaja i ishrane na službenom putu, 52921 – dnevnice, 5293 – naknade troškova prevoza na službenom putu, 5294 – naknade troškova prevoza na radno mjesto i sa radnog mjesta, 5295 – naknade za smještaj i ishranu na terenu, 5299 – ostale naknade troškova zaposlenima, poslodavcima, 52991 – troškovi za osmi mart, 5310 - troškovi usluga prevoza u zemlji, 53100 – troškovi usluga prevoza u zemlji 7%, 5312 – troškovi PTT usluga u zemlji, 53120 – usluge za dostavu računa, 5319 – drugi troškovi transportnih usluga, 5320 – troškovi usluga održavanja osnovnih sredstava, 53201 – troškovi usluga održavanja prostorija, 53202 – troškovi održavanja vozila, 53203 – troškovi usluga održavanja – komunalne usluge, 5321 – troškovi usluga održavanja osnovnih sredstava, 5322 – troškovi održavanja informacionog sistema, 5329 – drugi troškovi usluga održavanja, 5334 – troškovi zakupa poslovnog prostora, 5392 – troškovi naknada za korišćenje vode, 5395 – troškovi usluga fotokopiranja, 5397 – troškovi izrade elaborata, 5400 – troškovi amortizacije nematerijalnih ulaganja, 5500 – troškovi zdravstvenih usluga, 55010 – troškovi advokatskih usluga, 55011 – troškovi notarskih usluga, 5503 – troškovi usluga računovodstva i revizije, 5509 – troškovi drugih neproizvodni usluga, 55090 – izdaci za literaturu i dnevnu štampu, 5510 – troškovi reprezentacije u zemlji, 5513 – troškovi reprezentacije – bife, 5520 – troškovi premija osiguranja osnovnih sredstava, 5524 – troškovi osiguranja zaposlenih u toku rada, 5530 – troškovi platnog prometa u zemlji, 5531 – provizija za PTT usluge, 5540 – troškovi članarina poslovnim udruženjima, 5541 – troškovi sponzorstva, 5542 – troškovi pomoći, 5556 – troškovi carina, 5557 – troškovi za takse, 5560 – troškovi doprinosa privrednim komorama, prirez, 5562 – troškovi prireza na porez, 5590 – sudski troškovi i troškovi vještačenja, 5591 – troškovi popusta, 5594 – troškovi po izvršenju, 5595 – troškovi procjenjivača, 5599 – drugi nematerijalni troškovi, 55991 – troškovi zimnice, 5623 – rashodi kamata po obavezama iz dužničko-povjerilačkog odnosa, 5629 – rashodi drugih kamata, 5760 – rashodi po osnovu direktnih otpisa potraživanja PL, 5761 – rashodi po osnovu direktnih otpisa potraživanja FL, 5793 – naknade šteta drugim licima, 5799 – drugi nepomenuti rashodi, 6122 – prihodi od prodaje vode i usluga, 61224 – Prihodi od naknada za održavanje mjernog uređaja fizička lica, 61225 – Prihodi od naknada za održavanje mjernog uređaja pravna lica, 6123 – Prihodi od usluga crpljenja – privreda, 6124 – Prihodi od usluga crpljenja – domaćinstva, 6125 – Prihodi od vode sa hidranta, 6127 – Prihodi od prodaje usluga – privreda, 6128 – Prihodi od prodaje usluga – domaćinstva, 6403 – prihodi od donacija, 6410 – Prihodi – državna davanja u skladu

sa MRS 20, 6420 – Državna davanja za pokriće rashoda, 6505 – Prihodi od zakupa poslovnog prostora, 6594 – prihodi od advokatskih troškova – pravna lica, 6595 – prihodi od adv. i sud. troškova – fizička lica, 6596 – ostali prihodi, 6597 – prihodi od sudskih i advokatskih troškova – pravna lica, 6625 – prihodi od kamata po potraživanjima po sudskim postupcima, 6629 – drugi prihodi od kamata, 6741 – viškovi materijala, 6760 – prihodi po osnovu pozitivnih efekata ugovorene re, 6799 – ostali nematerijalni prihodi.

Nakon pregleda i analize Zahtjeva i dostavljene dokumentacije, Agencija je utvrdila nedostatke u Zahtjevu, te je shodno članu 49 st. 2 i 3 Zakona i članu 24 stav 2 Metodologije, Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 21/1082-2 od 02.04.2021. godine, kojim je ukazano da je potrebno otkloniti sljedeće nedostatke:

- 1) Dostaviti potpisane obrasce iz priloga Metodologije u skladu sa članom 22 stav 5 Metodologije,
- 2) U Obrascu 4 iz Priloga 2 Metodologije neophodno je korigovati druge troškove poslovanja nastalih u pružanju usluge, budući da unijeti iznosi naknade za korišćenje voda ne odgovaraju iznosima ove naknade u rješenjima Uprave za vode,
- 3) U Obrascu 5 iz Priloga 5 Metodologije potrebno je korigovati utvrđene iznose ostalih nematerijalnih troškova i taksi (administrativne, sudske, lokalne i sl.) za javno vodosnabdijevanje, jer ovi troškovi nijesu utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije,
- 4) U Obrascu 5 iz Priloga 5 Metodologije potrebno je korigovati utvrđene iznose troškova reprezentacije i ostalih nematerijalnih troškova za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, jer ovi troškovi nijesu utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

Takođe, Agencija je od Podnosioca zahtjeva 15.04.2021. godine, dopisom broj 21/1082-3, tražila dostavljanje dodatnih obrazloženja za alokaciju troškova električne energije.

Postupajući po navedenim zahtjevima Agencije, Podnosilac zahtjeva je, dana 16.04.2021. godine uz dopis, broj 1447, koji je u Agenciji zaveden istog dana pod brojem 21/1082-4, dostavio izmijenjeni tarifni excel model, kao i ovjerene inovirane obrasce 1-8 iz Priloga 2 Metodologije i predlog cijena usluga na obrascima iz Priloga 9 i 10 Metodologije u štampanoj formi.

Podnosilac zahtjeva je 05.05.2021. godine dostavio Odluka Odbora direktora, broj 1604 od 29.04.2021. godine, kojom se usvaja predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje.

Pregledom cjelokupne dokumentacije koja je dostavljena, utvrđeno je da je ista kompletna i jasna i da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2021. godinu.

2. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI JAVNOG VODOSNABDIJEVANJA

Elementi regulatornog prihoda u skladu sa Zakonom, odnosno Metodologijom su troškovi poslovanja; troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme; troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme; ostali poslovni prihodi i korekcije.

Podnosilac zahtjeva je, u Prilogu 9 - Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za javno vodosnabdijevanje dostavljenom uz dopis broj 21/1082-4, prikazao utvrđeni regulatorni prihod za 2021. godinu za javno vodosnabdijevanje u iznosu od **1.854.310,36 €**, od čega su:

I	Ukupni troškovi poslovanja	2.032.109,58 €
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00 €
III	Troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00 €
IV	Ostali poslovni prihodi	177.799,23 €
V	Korekcije	0,00 €

Takođe, Podnosilac zahtjeva je utvrdio cijene usluga javnog vodosnabdijevanja i to:

- Fiksni dio cijene na mjesečnom nivou za fizička lica – 1,8356 €,
- Fiksni dio cijene na mjesečnom nivou za pravna lica – 4,3136 €,
- Varijabilni dio cijene za fizička lica – 1,3208 €/m³, i
- Varijabilni dio cijene za pravna lica – 4,9664 €/m³.

3. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI JAVNOG VODOSNABDIJEVANJA

3.1 ANALIZA TROŠKOVA POSLOVANJA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Članom 8 stav 1 Metodologije, utvrđeno je da se troškovi poslovanja utvrđuju za regulatorni period i obuhvataju opravdane troškove koji su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Stavom 2 istog člana, utvrđeni su opravdani troškovi poslovanja i to: troškovi materijala; troškovi zarada, naknade zarada i ostala lična primanja; troškovi proizvodnih usluga; nematerijalni troškovi;

troškovi nabavke vode za piće od drugog vršioca ili drugog subjekta; troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanalizacionog mulja; trošak amortizacije za osnovna sredstva koja se koriste za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, ako nije obuhvaćen članom 12 Metodologije i troškovi rezervisanja i drugi opravdani troškovi poslovanja koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

Saglasno odredbi člana 8 stav 3 Metodologije, opravdanim troškovima poslovanja vršioca, ne smatraju se: kazne izrečene od nadležnih organa; ugovorne kazne, penali, kamate na odložena, neizvršena i druga plaćanja koja se odnose na neizvršavanje obaveza iz zaključenih ugovora, troškovi naknade šteta drugim licima; rashodi po osnovu otpisa potraživanja; pomoći, sponzorstva i donacije u iznosu većem od iznosa iz stava 10 ovog člana; troškovi reprezentacije u iznosu većem od iznosa iz stava 11 ovog člana; gubici po osnovu rashodovanja i prodaje nekretnina, postrojenja, opreme, materijala i zaliha; manjkovi nekretnina postrojenja i opreme, materijala, rezervnih djelova, robe i drugi; rashodi po osnovu usklađenja vrijednosti imovine; naknada za zaštitu voda od zagađivanja koja se naplaćuje od korisnika sistema javne kanalizacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje upravljanja vodama i drugi troškovi koji nijesu nastali u svrhu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Stavom 8 istog člana, propisano je da se troškovi poslovanja, utvrđuju kao prosjek ostvarenih troškova za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i troškova utvrđenih godišnjim programom obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti za godinu podnošenja zahtjeva. Izuzetno od stava 8 ovog člana, troškovi nabavke vode za piće od drugog vršioca ili drugog subjekta utvrđuju se kao planirani za regulatorni period, koje vršilac dokazuje dostavljanjem ugovora ili drugog odgovarajućeg dokaza uz zahtjev; troškovi koji se odnose na poreze, troškovi za zaštitu životne sredine, takse i naknade koje vršilac plaća u skladu sa zakonom i drugi troškovi poslovanja na koje vršilac ne može da utiče u skladu sa zakonom utvrđuju se kao planirani za regulatorni period; troškovi amortizacije za opremu i sredstva iz stava 2 tačka 7 ovog člana i člana 12 ove metodologije utvrđuju se u visini troškova amortizacije u godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini podnošenja zahtjeva; korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije; troškovi rezervisanja utvrđuju se u visini troškova rezervisanja u godini podnošenja zahtjeva; ako troškovi poslovanja nijesu postojali u svim godinama iz stava 8 ovog člana, ti troškovi poslovanja utvrđuju se kao planirani za regulatorni period (stav 9 istog člana).

Takođe, članom 9 Metodologije, utvrđen je izuzetak da se troškovi poslovanja mogu utvrditi i u drugačijem iznosu od troškova utvrđenih na osnovu prosjeka iz člana 8 stav 8 ove metodologije, pod uslovom da su ti troškovi odobreni od nadležnog organa jedinice lokalne samouprave u trenutku podnošenja zahtjeva. Takođe, troškovi poslovanja mogu da obuhvataju i troškove koji nijesu postojali u periodu iz člana 8 stav 8 ove metodologije, pod uslovom da su ti troškovi odobreni od nadležnog organa jedinice lokalne samouprave u trenutku podnošenja zahtjeva. U ovom slučaju vršilac je dužan da u obrazloženju troškova navede razloge za njihovo planiranje.

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove poslovanja i ostale poslovne prihode za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu utvrdio polazeći od Programa obavljanja komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje za 2020. godinu (u daljem tekstu: Program rada), što je u skladu sa Metodologijom. Program rada sadrži podatke o troškovima poslovanja i ostalim poslovnim prihodima na nivou vršioca.

Članom 30 stav 1 Metodologije propisano je da ako vršilac obavlja više regulisanih komunalnih djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene troškove po tim djelatnostima, ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode, odnosno troškove poslovanja i ostale poslovne prihode u godini podnošenja zahtjeva, koje ne može odrediti direktno na svaku djelatnost koju obavlja (indirektne troškove poslovanja, odnosno indirektne ostale prihode), alocira prema ključu za alokaciju.

Tabela 1. Korišćeni ključevi za alokaciju troškova i ostalih poslovnih prihoda za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti javno vodosnabdijevanje

Ključ	2018	2019	2020
Poslovni prihodi po djelatnostima	84,61%	83,19%	83,48%
Fakturisane količine po djelatnostima	70,70%	69,42%	70,90%

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja za obavljanje djelatnosti javnog vodosnabdijevanja na sljedeći način:

1) Troškovi materijala

Ovaj trošak utvrđen je u iznosu od **936.986,80 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove materijala za izradu (67.763,69 €), troškove ostalog materijala – režijskog (8.286,96 €), troškove električne energije (847.928,04 €) i troškove goriva (13.008,11 €).

Svi troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

Troškovi materijala za izradu (2018 – 97.078,04 €, 2019 – 69.213,02 € i 2020 – 37.000,00 €) alocirani su kao direktni troškovi.

Dio troškova električne energije alociran je kao direktni trošak (2018 – 800.102,59 €, 2019 – 882.942,73 € i 2020 – 842.500,00 €), dok je ostatak koji se odnosi na trošak Upravne zgrade i magacina alociran kao indirektni trošak (2018 – 5.593,06 €, 2019 – 6.384,51 € i 2020 – 6.261,24 €). Stoga su ukupni troškovi električne energije za 2018. godinu 805.695,65 €, za 2019. godinu 889.327,24 € i za 2020. godinu 848.761,24 €.

Ostali troškovi su alocirani prema ključu iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi ostalog materijala – režijskog (2018 – 7.909,07 €, 2019 – 10.690,57 € i 2020 – 6.261,24 €) i troškovi goriva (2018 – 14.041,07 €, 2019 – 11.625,98 € i 2020 – 13.357,30 €).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 936.986,80 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

2) Trošak zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja

Trošak zarada, naknada zarada i ostala lična primanja utvrđen je u iznosu od **616.072,23 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove zarada i naknada zarada – bruto (484.429,88 €), troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (50.645,33 €), troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (46.001,04 €), troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (10.708,20 €) i ostale lične rashode i naknade (24.287,78 €).

Svi troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi zarada i naknada zarada – bruto (2018 – 470.528,78 €, 2019 – 491.128,62 € i 2020 – 491.632,25 €), troškovi poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (2018 – 52.385,78 €, 2019 – 48.542,01 € i 2020 – 51.008,20 €), troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (2018 – 57.220,35 €, 2019 – 39.041,21 € i 2020 – 41.741,57 €), troškovi naknada upravnog i nadzornog

odbora (2018 – 12.338,78 €, 2019 – 9.767,83 € i 2020 – 10.017,98 €) i ostali lični rashodi i naknade (2018 – 29.035,59 €, 2019 – 34.143,70 € i 2020 – 9.684,04 €).

U obrazloženju troškova, Podnosilac zahtjeva je naveo da ostali lični rashodi i naknade obuhvataju: troškove otpremnina, plaćene godišnje odmomore, naknade za prevoz i ishranu, dnevnice, jubilarne nagrade, troškove za 8.mart, pomoć zaposlenima i zimmnice.

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 616.072,23€, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

3) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga utvrđeni su u iznosu od **130.151,04 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove transportnih usluga (21.071,75 €), troškove tekućeg održavanja (94.252,14 €) i troškove zakupnina (14.827,15 €).

Svi troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

Troškovi tekućeg održavanja utvrđeni su kao direktni troškovi (2018 – 43.782,32 €, 2019 – 70.974,12 € i 2020 – 168.000,00 €), dok su ostali troškovi alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi transportnih usluga (2018 – 21.610,35 €, 2019 – 19.481,86 € i 2020 – 22.123,03 €) i troškovi zakupnina (2018 – 9.034,02 €, 2019 – 10.402,48 € i 2020 – 25.044,94 €).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 130.151,04 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

4) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja sastoje se iz troškova amortizacije, u iznosu od **232.919,00 €**.

Ovaj trošak utvrđen je kao direktni trošak u visini troška amortizacije u godini podnošenja zahtjeva.

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, kao i analizom dostavljene dokumentacije proizilazi da je Podnosilac zahtjeva ovaj trošak utvrdio u iznosu 232.919,00€, u visini amortizacije u godini podnošenja zahtjeva, što je u skladu sa članom 8 stav 9 tačka 3 Metodologije.

5) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su za 2021. godinu utvrđeni u iznosu od **98.884,67 €**. Ova kategorija troškova obuhvata troškove advokatskih usluga (12.958,57 €), troškove usluga računovodstva i revizije (2.633,14 €), troškove analiza vode (11.002,24 €), troškove reprezentacije (3.682,03 €), troškove premije osiguranja (12.637,56 €), troškove platnog prometa (3.290,74 €), troškove članarina (1.722,21 €), troškove poreza (4.621,25 €), troškove doprinosa (7.243,05 €), sudske troškove i troškove vještačenja (11.900,78 €), takse – administrativne, sudske, lokalne i sl. (3.621,36 €), troškove pomoći, sponzorstva i donacija (5.595,17 €) i ostale nematerijalne troškove (17.976,57 €).

Svi troškovi iz ove kategorije su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, osim troškova poreza i troškova doprinosa, koji su utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 9 tačka 5 Metodologije, kojim je određeno da se troškovi poslovanja koji nijesu postojali u sve tri godine (2018, 2019. i 2020. godini) utvrđuju kao planirani.

Troškovi analiza vode alocirani su kao direktni troškovi (2018 – 14.426,98 €, 2019 – 8.579,73 € i 2020 – 10.000,00 €).

Svi ostali troškovi iz ove kategorije alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi advokatskih usluga (2018 – 29.868,79 €, 2019 – 4.832,75 € i 2020 – 4.174,16 €), troškovi usluga računovodstva i revizije (2018 – 2.453,68 €, 2019 – 2.523,84 € i 2020 – 2.921,91 €), troškovi reprezentacije (2018 – 6.450,05 €, 2019 – 1.841,11 € i 2020 – 2.754,94 €), troškovi premije osiguranja (2018 – 9.691,76 €, 2019 – 13.193,96 € i 2020 – 15.026,97 €), troškovi platnog prometa (2018 – 3.615,19 €, 2019 – 4.169,95 € i 2020 – 2.087,08 €), troškovi članarina (2018 – 2.017,70 €, 2019 – 1.896,69 € i 2020 – 1.252,25 €), troškovi poreza (2018 – 6.894,86 €, 2019 – 6.968,90 € i 2020 – 0,00 €), troškovi doprinosa (2018 – 10.893,12 €, 2019 – 10.836,03 € i 2020 – 0,00 €), sudski troškovi i troškovi vještačenja (2018 – 2.312,80 €, 2019 – 18.362,58 € i 2020 – 15.026,97 €), takse – administrativne, sudske, lokalne i sl. (2018 – 2.956,01 €, 2019 – 5.820,99 € i 2020 – 2.087,08 €), troškovi pomoći, sponzorstva i donacija (2018 – 11.907,74 €, 2019 – 4.042,93 € i 2020 – 834,83 €) i ostali nematerijalni troškovi (2018 – 34.976,22 €, 2019 – 10.354,72 € i 2020 – 8.598,76 €).

Troškovi reprezentacije za 2021. godinu ne iznose više od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva, donacije i troškove reprezentacije, što je u skladu sa članom 8 stav 11 Metodologije (0,2% * (2.032.109,58 € – 3.682,03 € – 5.595,17 €)).

Troškovi pomoći, sponzorstva i donacija za 2021. godinu ne iznose više od 1% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva, donacija i troškova reprezentacije, što je u skladu sa članom 8 stav 10 Metodologije ($1\% * (2.032.109,58 \text{ €} - 3.682,03 \text{ €} - 5.595,17 \text{ €})$).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva gore navedene troškove grupe nematerijalni troškovi, utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije, u iznosu od 98.884,67 €.

6) Drugi troškovi poslovanja nastali u pružanju usluge

Drugi troškovi poslovanja nastali u pružanju usluge utvrđeni su u iznosu od **17.095,84 €**.

Ovi troškovi alocirani su kao direktni troškovi i utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije (2018 – 16.626,23 €, 2019 – 17.161,30 € i 2020 – 17.500,00 €).

U obrazloženju troškova, Podnosilac zahtjeva je naveo ovi troškovi obuhvataju troškove naknada za korišćenje voda.

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 17.095,84 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

3.3 ANALIZA TROŠKOVA OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

U skladu sa članom 11 Metodologije, troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme utvrđuju se u visini kamate za otplatu kredita u regulatornom periodu, na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona. Podaci o troškovima iz člana 11 stav 1 Metodologije, dostavljaju se uz zahtjev na Obrascu 7 iz Priloga 2 Metodologije. Takođe, podatke za izračunavanje ovog troška, vršiocu obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave. Troškovi koji se po ovom osnovu naplate iz cijene usluge, uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave, saglasno odredbi člana 57 Zakona.

Podnosilac zahtjeva je uz Zahtjev dostavio prazan Obrazac 7 Priloga 2, iz čega proizilazi da troškovi otplate kredita jedinice lokalne samouprave ne ulaze u cijenu usluge za 2021. godinu.

3.4 ANALIZA TROŠKOVA INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Članom 12 Metodologije, propisano je da se troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme mogu utvrditi najviše u visini amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu, u skladu sa Zakonom, data na korišćenje, radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu podnošenja zahtjeva; da vršilac uz zahtjev, dostavlja Agenciji spisak komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme iz stava 2 ovog člana, na obrascu iz Priloga 5 ove metodologije, te da se ti podaci koriste za utvrđivanje troškova za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, prema Obrascu 8 iz Priloga 2 ove metodologije. Odredbom člana 12 stav 2 Metodologije propisano je da se ovi troškovi utvrđuju najviše u visini troškova amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu u skladu sa Zakonom data na korišćenje, radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu podnošenja zahtjeva.

Takođe, Zakonom je propisano da podatke za izračunavanje ovog troška vršiocu dostavlja jedinica lokalne samouprave, koja i vrši investiciono održavanje. Dodatno, prema odredbi člana 57 Zakona, sredstva naplaćena po ovom osnovu, vršilac uplaćuje na poseban račun jedinice lokalne samouprave. Uz Zahtjev, Podnosilac zahtjeva je dostavio Agenciji prazan Obrazac iz Priloga 5 Metodologije, iz čega proizilazi da troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme ne ulaze u cijenu usluge za 2021. godinu.

3.5 ANALIZA OSTALIH POSLOVNIH PRIHODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Članom 14 stav 1 Metodologije, definisano je da su ostali poslovni prihodi nastali obavljanjem dopunskih poslova vršilaca, koji su povezani sa obavljanjem regulisane djelatnosti uz angažovanje istih resursa ili dijela resursa koji se koristi za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Stavom 2 istog člana, utvrđeni su ostali poslovni prihodi i to: prihodi od prodaje vode drugom vršiocu, prihodi od prodaje vode putem cistijerne, prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, prihodi od naknada za priključenje i drugih sličnih naknada, prihodi od izrade priključka, prihodi od usluga mehanizacije, prihodi od radova na mreži, prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga, prihodi od analize vode, prodaja tehničke vode, prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije, prihodi od obavljanja specifičnih usluga, prihodi od

premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima.

Saglasno odredbi člana 14 stav 3 Metodologije, ostali poslovni prihodi utvrđuju se u visini ostalih poslovnih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, osim prihoda od premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i prihoda od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, koji se utvrđuju kao planirani za regulatorni period.

Stavom 4 istog člana propisano je da se prihodi od prodaje vode drugom vršiocu, prihodi od prodaje vode putem cistijerne, prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, prihodi od naknada za priključenje i drugih sličnih naknada, prihodi od premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi pokriveni tim regulatornim prihodom. Stavom 5 istog člana je definisano da se prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda ne računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda, ukoliko vršilac uz zahtjev dostavi dokaz o namjeni tih dotacija.

Takođe, stavom 6 istog člana definisano je da se prihodi od izrade priključka, prihodi od usluga mehanizacije, prihodi od radova na mreži, prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga, prihodi od analize vode, prodaja tehničke vode, prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije, prihodi od obavljanja specifičnih usluga, računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda u iznosu od 50%, ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Dalje, stavom 7 istog člana utvrđeno je da se drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi pokriveni tim regulatornim prihodom, odnosno u iznosu od 50% ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje

poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije, a u skladu sa stavom 4 istog člana, računaju se kao odbitna stavka od regulatornog prihoda u iznosu od **177.799,23 €**.

Svi poslovni prihodi utvrđeni su u skladu Programom rada za 2020. godinu.

Prihodi od prodaje vode putem cistijerni utvrđeni su u visini istih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u iznosu od **11.000,00 €**, što je u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije. Shodno stavu 4 istog člana, ovi prihodi se računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Odloženi prihod u visini amortizacije komunalne infrastrukture utvrđeni su u visini istih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u iznosu od **144.000,00 €**, što je u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije. Shodno stavu 4 istog člana, ovi prihodi se računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Prihodi od naknade za priključenje i drugih administrativnih naknada utvrđeni su u visini istih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u iznosu od **15.000,00 €**, što je u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije. Shodno stavu 4 istog člana, ovi prihodi se računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Pored ostalih poslovnih prihoda koji su direktno alocirani, Podnosilac zahtjeva alocirao je druge ostale prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima (11.000,00 €) prema ključu iz Tabele 1 – „Fakturisane količine po djelatnostima“, po kom iznos od **7.799,23 €** ide na javno vodosnabdijevanje. Ovaj prihod je takođe utvrđen u visini istog prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u skladu sa članom 14 stav 3, a u skladu sa stavom 4 istog člana se računa kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Iz analize dostavljene dokumentacije i provjere obračuna gore navedenih poslovnih prihoda, zaključuje se da je utvrđeni iznos od 177.799,23 €, u skladu sa članom 14 st. 3 i 4 Metodologije.

3.6 KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Članom 54 stav 2 Zakona o komunalnim djelatnostima, utvrđeno je da se regulatorni prihod utvrđuje uz primjenu odgovarajućih korekcija po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu. Takođe, članom 15 Metodologije propisano je da ako u periodu primjene cijene usluge dođe do odstupanja određenih elemenata regulatornog prihoda iz člana 7 ove metodologije, odnosno obračunskih veličina u

odnosu na elemente odnosno obračunske veličine koje su korišćene prilikom utvrđivanja te cijene, vršilac je dužan da izvrši odgovarajuće korekcije tih elemenata, odnosno obračunskih veličina za koje bude imao konačne podatke prilikom utvrđivanja cijena usluge za naredni regulatorni period.

S tim u vezi, a budući da se u konkretnom slučaju radi o prvom regulatornom periodu i prvoj regulisanoj cijeni, korekcije će biti moguće izvršiti u regulatornom periodu, kada budu postojali konačni podaci za prvi regulatorni period, odnosno za 2021. godinu.

3.7 REGULATORNI PRIHOD ZA 2021. GODINU ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Struktura regulatornog prihoda za obavljanje djelatnosti javnog vodosnabdijevanja DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje za 2021. godinu data je u narednoj tabeli.

Tabela 2. Struktura regulatornog prihoda

R. br.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	2.032.109,58
a)	Nabavna vrijednost prodate robe	0,00
b)	Troškovi materijala	936.986,80
c)	Troškovi zarada, naknada zarada i ostala lična primanja	616.072,23
d)	Troškovi proizvodnih usluga	130.151,04
e)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	232.919,00
f)	Nematerijalni troškovi	98.884,67
g)	Drugi troškovi poslovanja	17.095,84
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	177.799,23
V	Korekcije	0,00
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV±V)	1.854.310,36

3.8 ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Utvrđeni regulatorni prihod raspoređuje se na obračunske veličine, u skladu sa članom 17 Metodologije, na koji način se dobija jedinična cijena usluge za javno vodosnabdijevanje. Obračunske veličine za javno vodosnabdijevanje su količine isporučene vode za piće i broj korisnika.

U skladu sa članom 13 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 Priloga 2 Metodologije utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period, i iste iznose:

- Broj korisnika – 7.197
- Broj korisnika - fizička lica – 6.431
- Količina isporučene vode za piće korisnicima vodovodnom mrežom – 1.000.000 m³
- Količina isporučene vode za piće - fizička lica – 903.400 m³.

Cijena usluge za javno vodosnabdijevanje sastoji se od fiksnog dijela i varijabilnog dijela.

Fiksni dio cijene usluge u skladu sa članom 17 stav 2 Metodologije pokriva opravdane troškove tekućeg održavanja (94.252,14 €), troškove materijala (osim troškova električne energije i goriva) (76.050,65 €) i troškove ispitivanja zdravstvene ispravnosti vode za piće (11.002,24 €), koji iznose 181.305,03 €.

U skladu sa članom 17 stav 2 Metodologije fikсни dio cijene usluge alocira se na korisnike usluge, prema broju korisnika usluge koji iznosi 7.197, a prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije dostavljenom uz Zahtjev.

Fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje utvrđen je u iznosu od **2,0993 €** po korisniku mjesečno (181.305,03 € / 7.197 / 12), što je u skladu sa članom 17 stav 2 Metodologije.

U skladu sa članom 17 stav 3 Metodologije troškovi koji se alociraju na varijabilni dio cijene predstavljaju utvrđeni regulatorni prihod umanjen za troškove koji su pokriveni fiksnim dijelom cijene usluge, koji iznose 1.673.005,33 € (1.854.310,36 € – 181.305,03 €).

U skladu sa članom 17 stav 3 Metodologije varijabilni dio cijene alocira se na količinu isporučene vode korisnicima, koja iznosi 1.000.000 m³, a prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije dostavljenom uz Zahtjev.

Varijabilni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje utvrđen je u iznosu od **1,6730 €/m³** (1.673.005,33 € / 1.000.000 m³), što je u skladu sa članom 17 stav 3 Metodologije.

3.9 PRIMJENA FAKTORA POSTEPENOG IZJEDNAČAVANJA CIJENA NA PREDLOG CIJENA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Članom 81b Zakona propisano je da će se cijene usluga za fizička i pravna lica izjednačiti u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu Zakona.

Članom 33 Metodologije dalje je uređeno ovo pitanje i njime se uvodi faktor postepenog izjednačavanja cijena. Faktor se dobija primjenom koeficijenta postepenog izjednačavanja, koji se računa preko odnosa cijene usluge za pravna lica i cijene usluge za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva i koeficijenta postepenosti.

Kako je Podnosilac zahtjeva imao različite fiksne i varijabilne dijelove cijena javnog vodosnabdijevanja za fizička i pravna lica, cijene za prvi regulatorni period se utvrđuju preko faktora izjednačavanja.

Za izračunavanje faktora izjednačavanja fiksnog dijela cijene javnog vodosnabdijevanja za fizička lica koristi se koeficijent izjednačavanja fiksnog dijela cijene, koji se dobija na osnovu fiksnog dijela cijene za fizička (1,00 €) i pravna lica (2,50 €) u godini podnošenja zahtjeva i koeficijenta postepenosti za prvi regulatorni period koji, u skladu sa članom 33 stav 11 Metodologije, za 2021. godinu iznosi 0,90:

$$1 + (2,50 \text{ €} / 1,00 \text{ €} - 1) * 0,90 = 2,35$$

Pored ovog koeficijenta (2,35), za navedeni faktor izjednačavanja, u skladu sa članom 33 stav 4 Metodologije, koriste se i broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja (7.197), broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja iz kategorije fizička lica (6.431) i broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja iz kategorije pravna lica (766):

$$7.197 / (6.431 + 766 * 2,35) = 0,8744$$

Fiksni dio cijene usluge javnog vodosnabdijevanja za fizička lica, u skladu sa članom 33 stav 3 Metodologije, utvrđuje se kao proizvod fiksnog dijela cijene koji iznosi 2,0993 €/m³ i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za fizička lica (0,8744) i iznosi 1,8356 €.

Za izračunavanje faktora izjednačavanja fiksnog dijela cijene javnog vodosnabdijevanja za pravna lica, u skladu sa članom 33 stav 7 Metodologije, koristi se: broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja (7.197), broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja iz kategorije fizička lica (6.431), broj korisnika koji su priključeni na sistem javnog vodosnabdijevanja iz kategorije pravna lica (766) i prethodno izračunati koeficijent izjednačavanja fiksnog dijela cijene (2,35):

$$7.197 / (6.431 / 2,35 + 766) = 2,0548$$

Fiksni dio cijene za pravna lica utvrđuje se u skladu sa članom 33 stav 6 Metodologije kao proizvod fiksnog dijela cijene usluge javnog vodosnabdijevanja – 2,0993 € i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja fiksnog dijela cijene za pravna lica (2,0548) i iznosi **4,3136 €**.

Dalje, za izračunavanje faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene javnog vodosnabdijevanja za fizička lica koristi se koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene, koji se dobija na osnovu varijabilnog dijela cijene za fizička (0,60 €) i pravna lica (2,44 €) u godini podnošenja zahtjeva i koeficijenta postepenosti za prvi regulatorni period koji, u skladu sa članom 33 stav 11 Metodologije, za 2021. godinu iznosi 0,90:

$$1 + (2,44 \text{ €/m}^3 / 0,60 \text{ €/m}^3 - 1) * 0,90 = 3,76$$

Pored ovog koeficijenta (3,76), za navedeni faktor izjednačavanja, u skladu sa članom 33 stav 10 Metodologije, koriste se i količina isporučene vode za piće korisnicima vodovodnom mrežom (1.000.000 m³) i količina isporučene vode za piće vodovodnom mrežom korisnicima iz kategorije fizička lica (903.400 m³):

$$1.000.000 \text{ m}^3 / (903.400 \text{ m}^3 + (1.000.000 \text{ m}^3 - 903.400 \text{ m}^3) * 3,76) = 0,7895$$

Varijabilni dio cijene usluge javnog vodosnabdijevanja za fizička lica utvrđen je u skladu sa članom 33 stav 9 Metodologije u iznosu od **1,3208 €/m³**, kao proizvod varijabilnog dijela cijene koji iznosi 1,6730 €/m³ i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za fizička lica (0,7895).

Za izračunavanje faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene javnog vodosnabdijevanja za pravna lica, u skladu sa članom 33 stav 14 Metodologije, koristi se: količina isporučene vode za piće korisnicima vodovodnom mrežom (1.000.000 m³), količina isporučene vode za piće vodovodnom mrežom korisnicima iz kategorije fizička lica (903.400 m³), količina isporučene vode za piće vodovodnom mrežom korisnicima iz kategorije pravna lica (96.600 m³) i koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene (3,76):

$$1.000.000 \text{ m}^3 / (903.400 \text{ m}^3 / 3,76 + 96.600 \text{ m}^3) = 2,9685$$

Varijabilni dio cijene za pravna lica utvrđen je u skladu sa članom 33 stav 13 Metodologije, kao proizvod varijabilnog dijela cijene usluge javnog vodosnabdijevanja - 1,6730 €/m³ i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za pravna lica (2,9685) i iznosi 4,9664 €/m³.

U skladu sa navedenim, cijene za javno vodosnabdijevanje za 2021. godinu iznose:

- Fiksni dio cijene na mjesečnom nivou za fizička lica – 1,8356 €,
- Fiksni dio cijene na mjesečnom nivou za pravna lica – 4,3136 €,
- Varijabilni dio cijene za fizička lica – 1,3208 €/m³,
- Varijabilni dio cijene za pravna lica – 4,9664 €/m³.

4. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI PRIHVATANJA I ODVOĐENJA KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Elementi regulatornog prihoda u skladu sa Zakonom, odnosno Metodologijom su troškovi poslovanja; troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme; troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme; ostali poslovni prihodi i korekcije.

Podnosilac zahtjeva je u Prilogu 10 - Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za upravljanje komunalnim otpadnim vodama (prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda), dostavljenom uz dopis broj 21/1082-4, prikazao utvrđeni regulatorni prihod za 2021. godinu za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda u iznosu od **129.025,91 €**, od čega su:

I	Ukupni troškovi poslovanja	165.317,69 €
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00 €
III	Troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00 €
IV	Ostali poslovni prihodi	36.291,77 €
V	Korekcije	0,00 €

Takođe, Podnosilac zahtjeva je utvrdio cijene usluga prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda i to:

- Fiksni dio cijene na mjesečnom nivou po korisniku – 0,0345 €,
- Varijabilni dio cijene za fizička lica – 0,2279 €/m³, i
- Varijabilni dio cijene za pravna lica – 0,5220 €/m³.

5. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI PRIHVATANJA I ODVOĐENJA KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

5.1 ANALIZA TROŠKOVA POSLOVANJA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Članom 8 stav 1 Metodologije, utvrđeno je da se troškovi poslovanja utvrđuju za regulatorni period i obuhvataju opravdane troškove koji su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Stavom 2 istog člana, utvrđeni su opravdani troškovi poslovanja i to: troškovi materijala; troškovi zarada, naknade zarada i ostala lična primanja; troškovi proizvodnih usluga; nematerijalni troškovi; trošak amortizacije za osnovna sredstva koja se koriste za obavljanje regulisane komunalne

djelatnosti, ako nije obuhvaćen članom 12 Metodologije i troškovi rezervisanja i drugi opravdani troškovi poslovanja koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

Saglasno odredbi člana 8 stav 3 Metodologije, opravdanim troškovima poslovanja vršioca, ne smatraju se: kazne izrečene od nadležnih organa; ugovorne kazne, penali, kamate na odložena, neizvršena i druga plaćanja koja se odnose na neizvršavanje obaveza iz zaključenih ugovora, troškovi naknade šteta drugim licima; rashodi po osnovu otpisa potraživanja; pomoći, sponzorstva i donacije u iznosu većem od iznosa iz stava 10 ovog člana; troškovi reprezentacije u iznosu većem od iznosa iz stava 11 ovog člana; gubici po osnovu rashodovanja i prodaje nekretnina, postrojenja, opreme, materijala i zaliha; manjkovi nekretnina postrojenja i opreme, materijala, rezervnih djelova, robe i drugi; rashodi po osnovu usklađenja vrijednosti imovine; naknada za zaštitu voda od zagađivanja koja se naplaćuje od korisnika sistema javne kanalizacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje upravljanja vodama i drugi troškovi koji nijesu nastali u svrhu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Stavom 8 istog člana, propisano je da se troškovi poslovanja, utvrđuju kao prosjek ostvarenih troškova za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i troškova utvrđenih godišnjim programom obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti za godinu podnošenja zahtjeva. Izuzetno od stava 8 ovog člana utvrđuju se kao planirani za regulatorni period, koje vršilac dokazuje dostavljanjem ugovora ili drugog odgovarajućeg dokaza uz zahtjev; troškovi koji se odnose na poreze, troškovi za zaštitu životne sredine, takse i naknade koje vršilac plaća u skladu sa zakonom i drugi troškovi poslovanja na koje vršilac ne može da utiče u skladu sa zakonom utvrđuju se kao planirani za regulatorni period; troškovi amortizacije za opremu i sredstva iz stava 2 tačka 7 ovog člana i člana 12 ove metodologije utvrđuju se u visini troškova amortizacije u godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini podnošenja zahtjeva; korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije; troškovi rezervisanja utvrđuju se u visini troškova rezervisanja u godini podnošenja zahtjeva; ako troškovi poslovanja nijesu postojali u svim godinama iz stava 8 ovog člana, ti troškovi poslovanja utvrđuju se kao planirani za regulatorni period (stav 9 istog člana).

Takođe, članom 9 Metodologije, utvrđen je izuzetak da se troškovi poslovanja mogu utvrditi i u drugačijem iznosu od troškova utvrđenih na osnovu prosjeka iz člana 8 stav 8 ove metodologije, pod uslovom da su ti troškovi odobreni od nadležnog organa jedinice lokalne samouprave u trenutku podnošenja zahtjeva. Takođe, troškovi poslovanja mogu da obuhvataju i troškove koji nijesu postojali

u periodu iz člana 8 stav 8 ove metodologije, pod uslovom da su ti troškovi odobreni od nadležnog organa jedinice lokalne samouprave u trenutku podnošenja zahtjeva. U ovom slučaju vršilac je dužan da u obrazloženju troškova navede razloge za njihovo planiranje.

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove poslovanja i ostale poslovne prihode za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu utvrdio polazeći od Programa rada, što je u skladu sa Metodologijom. Program rada sadrži podatke o troškovima poslovanja i ostalim poslovnim prihodima na nivou vršioca.

Članom 30 stav 1 Metodologije propisano je da ako vršilac obavlja više regulisanih komunalnih djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene troškove po tim djelatnostima, ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode, odnosno troškove poslovanja i ostale poslovne prihode u godini podnošenja zahtjeva, koje ne može odrediti direktno na svaku djelatnost koju obavlja (indirektne troškove poslovanja, odnosno indirektno ostale prihode), alocira prema ključu za alokaciju.

Tabela 3. Korišćeni ključevi za alokaciju troškova i ostalih poslovnih prihoda za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda

Ključ	2018	2019	2020
Poslovni prihodi po djelatnostima	15,39%	16,81%	16,52%
Broj zaposlenih po djelatnostima	29,30%	30,58%	29,10%

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja za obavljanje djelatnosti prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda na sljedeći način:

1) Troškovi materijala

Ovaj trošak utvrđen je u iznosu od **5.310,21 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove ostalog materijala – režijskog (1.612,64 €), troškove električne energije (1.182,14 €) i troškove goriva (2.515,43 €).

Svi troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i alocirani su prema ključu iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi ostalog materijala – režijskog (2018 – 1.438,63 €, 2019 – 2.160,53 € i 2020 – 1.238,76 €), troškovi električne energije (2018 – 1.017,36 €, 2019 – 1,290.29 € i 2020 – 1,238.76 €), i troškovi goriva (2018 – 2.554,02 €, 2019 – 2.349,58 € i 2020 – 2.642,70 €).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 5.310,21 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

2) Trošak zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja

Trošak zarada, naknada zarada i ostala lična primanja utvrđen je u iznosu od **119.465,53 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove zarada i naknada zarada – bruto (94.036,96 €), troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (9.810,26 €), troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (8.852,24 €), troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (2.066,82 €) i ostale lične rashode i naknade (4.699,25 €).

Svi troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi zarada i naknada zarada – bruto (2018 – 85.587,44 €, 2019 – 99.255,70 € i 2020 – 97.267,75 €), troškovi poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (2018 – 9.528,78 €, 2019 – 9.810,20 € i 2020 – 10.091,80 €), troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (2018 – 10.408,17 €, 2019 – 7.890,12 € i 2020 – 8.258,43 €), troškovi naknada upravnog i nadzornog odbora (2018 – 2.244,38 €, 2019 – 1.974,05 € i 2020 – 1.982,02 €) i ostali lični rashodi i naknade (2018 – 5.281,46 €, 2019 – 6.900,34 € i 2020 – 1.915,96 €).

U obrazloženju troškova, Podnosilac zahtjeva je naveo da ostali lični rashodi i naknade obuhvataju: troškove otpremnina, plaćene godišnje odmomore, naknade za prevoz i ishranu, dnevnice, jubilarne nagrade, troškove za 8.mart, pomoć zaposlenima i zimmice.

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 119.465,53 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

3) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga utvrđeni su u iznosu od **6.981,89 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove transportnih usluga (4.081,68 €) i troškove zakupnina (2.900,21 €).

Troškovi iz ove kategorije utvrđeni su na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“:

troškovi transportnih usluga (2018 – 3.930,84 €, 2019 – 3.937,23 € i 2020 – 4.376,97 €) i troškovi zakupnina (2018 – 1.643,26 €, 2019 – 2.102,31 € i 2020 – 4.955,06 €).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je navedene troškove Podnosilac zahtjeva utvrdio u iznosu od 6.981,89 €, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije.

4) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja sastoje se iz troškova amortizacije, u iznosu od **17.081,00 €**.

Ovaj trošak utvrđen je kao direktni trošak u visini troška amortizacije u godini podnošenja zahtjeva.

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, kao i analizom dostavljene dokumentacije proizilazi da je Podnosilac zahtjeva ovaj trošak utvrdio u iznosu 17.081,00 €, u visini amortizacije u godini podnošenja zahtjeva, što je u skladu sa članom 8 stav 9 tačka 3 Metodologije.

5) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su za 2021. godinu utvrđeni u iznosu od **16.479,06 €**. Navedena kategorija troškova obuhvata troškove advokatskih usluga (2.411,85 €), troškove usluga računovodstva i revizije (511,49 €), troškove reprezentacije (327,88 €), troškove premije osiguranja (2.467,46 €), troškove platnog prometa (637,75 €), troškove članarina (332,69 €), troškove poreza (887,52 €), troškove doprinosa (1.390,45 €), sudske troškove i troškove vještačenja (2.368,25 €), takse – administrativne, sudske, lokalne i sl. (709,01 €), troškove pomoći, sponzorstva i donacija (1.049,40 €) i ostale nematerijalne troškove (3.385,31€).

Svi troškovi iz ove kategorije su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, osim troškova poreza i troškova doprinosa, koji su utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 9 tačka 5 Metodologije, kojim je određeno da se troškovi poslovanja koji nijesu postojali u sve tri godine (2018, 2019. i 2020. godini) utvrđuju kao planirani, i troškova reprezentacije koji su utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 11 Metodologije.

Troškovi iz ove kategorije alocirani su preko ključa za alokaciju iz Tabele 1 – „Poslovni prihodi po djelatnostima“: troškovi advokatskih usluga (2018 – 5.433,02 €, 2019 – 976,69 € i 2020 – 825,84 €), troškovi usluga računovodstva i revizije (2018 – 446,32 €, 2019 – 510,06 € i 2020 – 578,09 €), troškovi reprezentacije (2018 – 1.173,24 €, 2019 – 372,08 € i 2020 – 545,06 €), troškovi premije osiguranja (2018 – 1.762,89 €, 2019 – 2.666,46 € i 2020 – 2.973,03 €), troškovi platnog prometa (2018 – 657,59 €, 2019 – 842,73 € i 2020 – 412,92, troškovi članarina (2018 – 367,01 €, 2019 – 383,31 € i 2020 – 247,75

€), troškovi poreza (2018 – 1.254,15 €, 2019 – 1.408,40 € i 2020 – 0,00 €), troškovi doprinosa (2018 – 1.981,42 €, 2019 – 2.189,93 € i 2020 – 0,00 €), sudski troškovi i troškovi vještačenja (2018 – 420,69 €, 2019 – 3.711,03 € i 2020 – 2.973,03 €), takse – administrativne, sudske, lokalne i sl. (2018 – 537,69 €, 2019 – 1.176,41 € i 2020 – 412,92 €), troškovi pomoći, sponzorstva i donacija (2018 – 2.165,97 €, 2019 – 817,07 € i 2020 – 165,17 €) i ostali nematerijalni troškovi (2018 – 6.362,04 €, 2019 – 2.092,66 € i 2020 – 1.701,24 €).

Troškovi reprezentacije za 2021. godinu su utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 11 Metodologije u iznosu od 327,88 €, odnosno u visini 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva, donacije i troškove reprezentacije ($0,2\% * (165.317,69 € - 1.049,40 € - 327,88 €)$).

Troškovi pomoći, sponzorstva i donacija za 2021. godinu ne iznose više od 1% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva, donacija i troškova reprezentacije, što je u skladu sa članom 8 stav 10 ($1\% * (165.317,69 € - 1.049,40 € - 327,88 €)$).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva gore navedene troškove grupe nematerijalni troškovi, utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8, 9 i 11 Metodologije, u iznosu od 16.479,06 €.

5.2 ANALIZA TROŠKOVA OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

U skladu sa članom 11 Metodologije, troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme utvrđuju se u visini kamate za otplatu kredita u regulatornom periodu, na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona.

Podaci o troškovima iz člana 11 stav 1 Metodologije, dostavljaju se uz zahtjev na Obrascu 7 iz Priloga 2 Metodologije. Podatke za izračunavanje ovog troška, vršiocu obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave. Troškovi koji se po ovom osnovu naplate iz cijene usluge, uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave, saglasno odredbi člana 57 Zakona.

Podnosilac zahtjeva je uz Zahtjev dostavio prazan Obrazac 7 Priloga 2, iz čega proizilazi da troškovi otplate kredita jedinice lokalne samouprave ne ulaze u cijenu usluge za 2021. godinu.

5.3 ANALIZA TROŠKOVA ZA INVESTICIONO ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Članom 12 Metodologije, propisano je da se troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme mogu utvrditi najviše u visini amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu, u skladu sa Zakonom, data na korišćenje, radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu podnošenja zahtjeva; da vršilac uz zahtjev, dostavlja Agenciji spisak komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme iz stava 2 ovog člana, na obrascu iz Priloga 5 ove metodologije; te da se ti podaci koriste za utvrđivanje troškova za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, prema Obrascu 8 iz Priloga 2 ove metodologije.

Odredbom člana 12 stav 2 Metodologije propisano je da se ovi troškovi utvrđuju najviše u visini troškova amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu u skladu sa Zakonom data na korišćenje, radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu podnošenja zahtjeva.

Takođe, Zakonom je propisano da se investiciono održavanje može finansirati iz sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga, budžeta jedinice lokalne samouprave, kao i drugih izvora, u skladu sa zakonom. Dodatno, u skladu sa Zakonom, odnosno Metodologijom podatke za izračunavanje ovog troška dostavlja jedinica lokalne samouprave i time ona određuje iznos ovih troškova koji ulazi u cijenu usluge.

Uz Zahtjev, Podnosilac zahtjeva je dostavio Agenciji prazan Obrazac iz Priloga 5 Metodologije, iz čega proizilazi da troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme ne ulaze u cijenu usluge za 2021. godinu.

5.4 ANALIZA OSTALIH POSLOVNIH PRIHODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Članom 14 stav 1 Metodologije, definisano je da su ostali poslovni prihodi nastali obavljanjem dopunskih poslova vršilaca, koji su povezani sa obavljanjem regulisane djelatnosti uz angažovanje istih resursa ili dijela resursa koji se koristi za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Stavom 2 istog člana, utvrđeni ostali poslovni prihodi i to: prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, prihodi od naknada za priključenje i drugih sličnih

naknada, prihodi od izrade priključka, prihodi od usluga mehanizacije, prihodi od radova na mreži, prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga, prodaja tehničke vode, prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije, prihodi od obavljanja specifičnih usluga, prihodi od premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima.

Saglasno odredbi člana 14 stav 3 Metodologije, ostali poslovni prihodi utvrđuju se u visini ostalih poslovnih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, osim prihoda od premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i prihoda od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, koji se utvrđuju kao planirani za regulatorni period.

Stavom 4 istog člana propisano je da se prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, prihodi od naknada za priključenje i drugih sličnih naknada, prihodi od premija, subvencija, dotacija i donacija dodijeljenih vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti računaju kao odbaena stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi pokriveni tim regulatornim prihodom. Stavom 5 istog člana je definisano da se prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda ne računaju kao odbaena stavka od regulatornog prihoda, ukoliko vršilac uz zahtjev dostavi dokaz o namjeni tih dotacija.

Takođe, stavom 6 istog člana definisano je da se prihodi od izrade priključka, prihodi od usluga mehanizacije, prihodi od radova na mreži, prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga, prihodi od prodaje tehničke vode, prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije, prihodi od obavljanja specifičnih usluga, računaju kao odbaena stavka od regulatornog prihoda u iznosu od 50%, ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Dalje, stavom 7 istog člana utvrđeno je da se drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima računaju kao odbaena stavka od regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi pokriveni tim regulatornim prihodom, odnosno u iznosu od 50% ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje

poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije, a u skladu sa st. 4 i 6 istog člana, računaju se kao odbitna stavka od regulatornog prihoda u iznosu od **36.291,77 €**.

Svi poslovni prihodi utvrđeni su u skladu Programom rada za 2020. godinu.

Prihodi od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama utvrđeni su u visini istih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u iznosu od **16.000,00 €**, što je u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije. Shodno stavu 4 istog člana, ovi prihodi se računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Odloženi prihod u visini amortizacije komunalne infrastrukture utvrđeni su u visini istih prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u iznosu od **17.091,00 €**, što je u skladu sa članom 14 stav 3 Metodologije. Shodno stavu 4 istog člana, ovi prihodi se računaju kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Pored ostalih poslovnih prihoda koji su direktno alocirani, Podnosilac zahtjeva alocirao je druge ostale prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima (11.000,00 €) prema ključu iz Tabele 1 – „Fakturisane količine po djelatnostima“, po kom iznos od **3.200,77 €** ide na prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda. Ovaj prihod je takođe utvrđen u visini istog prihoda u godini podnošenja zahtjeva, u skladu sa članom 14 stav 3, a u skladu sa stavom 4 istog člana se računa kao odbitna stavka od regulatornog prihoda.

Iz analize dostavljene dokumentacije i provjere obračuna gore navedenih poslovnih prihoda, zaključuje se da je utvrđeni iznos od 36.291,77 €, u skladu sa članom 14 st. 3, 4 i 6 Metodologije.

5.5 KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Članom 54 stav 2 Zakona, utvrđeno je da se regulatorni prihod utvrđuje uz primjenu odgovarajućih korekcija po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu. Takođe, članom 15 Metodologije propisano je da ako u periodu primjene cijene usluge dođe do odstupanja određenih elemenata regulatornog prihoda iz člana 7 ove metodologije, odnosno obračunskih veličina u odnosu na elemente odnosno obračunske veličine koje su korišćene prilikom utvrđivanja te cijene, vršilac je dužan da izvrši odgovarajuće korekcije tih

elemenata, odnosno obračunskih veličina za koje bude imao konačne podatke prilikom utvrđivanja cijena usluge za naredni regulatorni period.

S tim u vezi, a budući da se u konkretnom slučaju radi o prvom regulatornom periodu i prvoj reguliranoj cijeni, korekcije će biti moguće izvršiti u regulatornom periodu, kada budu postojali konačni podaci za prvi regulatorni period, odnosno za 2021. godinu.

5.6 REGULATORNI PRIHOD ZA 2021. GODINU ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Struktura regulatornog prihoda za obavljanje djelatnosti prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda DOO "Vodovod i kanalizacija" Cetinje za 2021. godinu data je u narednoj tabeli.

Tabela 4. Struktura regulatornog prihoda

R. br.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	165.317,69
a)	Troškovi materijala	5.310,21
b)	Troškovi zarada, naknada zarada i ostala lična primanja	119.465,53
c)	Troškovi proizvodnih usluga	6.981,89
d)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	17.081,00
e)	Nematerijalni troškovi	16.479,06
f)	Drugi troškovi poslovanja	0,00
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	36.291,77
V	Korekcije	0,00
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV±V)	129.025,91

5.7 ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Utvrđeni regulatorni prihod raspoređuje se na obračunske veličine, u skladu sa članom 19 Metodologije, na koji način se dobija jedinična cijena usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda. Obračunske veličine za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda su količine prihvaćene komunalne otpadne vode i broj korisnika.

U skladu sa članom 13 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 Priloga 2 Metodologije utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period, i iste iznose:

- Broj korisnika – 3.900
- Broj korisnika - fizička lica – 3.300
- Količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem – 430.000 m³
- Količina prihvaćene komunalne otpadne vode - fizička lica – 330.000 m³

Cijena usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda sastoji se od fiksnog dijela i varijabilnog dijela.

Fiksni dio cijene usluge u skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije uključuje opravdane troškove tekućeg održavanja (0,00 €), troškove materijala (osim troškova električne energije i goriva) (1.612,64 €) i troškove ispitivanja kvaliteta otpadne vode (0,00 €), koji iznose 1.612,64 €.

U skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije fiksni dio cijene usluge alocira se na korisnike usluge, prema broju korisnika usluge koji iznosi 3.900, a prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije dostavljenom uz Zahtjev.

Fiksni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda utvrđen je u iznosu od 0,0345 € po korisniku mjesečno (1.612,64 € / 3.900 korisnika / 12 mjeseci), što je u skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije.

U skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije troškovi koji se alociraju na varijabilni dio cijene predstavljaju utvrđeni regulatorni prihod umanjen za troškove koji su pokriveni fiksnim dijelom cijene usluge, koji iznose 127.413,27 € (129.025,91 € – 1.612,64 €).

U skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije, varijabilni dio cijene alocira se na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem, koja iznosi 430.000 m³, a prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije dostavljenom uz Zahtjev.

Varijabilni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda utvrđen je u iznosu od **0,2963 €/m³** (127.413,27 € / 430.000 m³), što je u skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije.

5.8 PRIMJENA FAKTORA POSTEPENOG IZJEDNAČAVANJA CIJENA NA PREDLOG CIJENA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Članom 81b Zakona propisano je da će se cijene usluga za fizička i pravna lica izjednačiti u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu Zakona.

Članom 33 Metodologije dalje je uređeno ovo pitanje i njime se uvodi faktor postepenog izjednačavanja cijena. Faktor se dobija primjenom koeficijenta postepenog izjednačavanja, koji se računa preko odnosa cijene usluge za pravna lica i cijene usluge za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva i koeficijenta postepenosti.

Kako Podnosilac zahtjeva nije imao fiksnu cijenu usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda u godini podnošenja zahtjeva, za ovu cijenu se faktor izjednačavanja cijena ne primjenjuje, već će fiksni dio cijene ove usluge biti jednak za fizička i pravna lica (**0,0345 € po korisniku**).

Sa druge strane, kako je u godini podnošenja zahtjeva varijabilni dio cijene usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda bio različit za fizička i pravna lica, cijena za prvi regulatorni period je utvrđena na osnovu faktora izjednačavanja cijena za fizička, odnosno pravna lica.

Za izračunavanje faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda za fizička lica koristi se koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene, koji se dobija na osnovu varijabilnog dijela cijene za fizička (0,30 €/m³) i pravna lica (0,73 €/m³) u godini podnošenja zahtjeva i koeficijenta postepenosti za prvi regulatorni period koji, u skladu sa članom 33 stav 11 Metodologije, za 2021. godinu iznosi 0,90:

$$1 + (0,73 \text{ €/m}^3 / 0,30 \text{ €/m}^3 - 1) * 0,90 = 2,29$$

Pored ovog koeficijenta (2,29), za navedeni faktor izjednačavanja, u skladu sa članom 33 stav 10 Metodologije, koriste se i količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na sistem javne kanalizacije (430.000 m³) i količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika iz kategorije fizička lica koji su priključeni na sistem javne kanalizacije (330.000 m³):

$$430.000 \text{ m}^3 / (330.000 \text{ m}^3 + (430.000 \text{ m}^3 - 330.000 \text{ m}^3) * 2,29 = 0,7692$$

Varijabilni dio cijene usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda za fizička lica utvrđen je u skladu sa članom 33 stav 9 Metodologije, kao proizvod varijabilnog dijela cijene koji iznosi 0,2963 €/m³ i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za fizička lica (0,7692) i iznosi **0,2279 €/m³**.

Za izračunavanje faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda za pravna lica, u skladu sa članom 33 stav 14 Metodologije, koristi se: količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na sistem javne kanalizacije (430.000 m³), količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika iz kategorije fizička lica koji su priključeni na sistem javne kanalizacije (330.000 m³), količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika iz kategorije pravna lica koji su priključeni na sistem javne kanalizacije (100.000 m³) i koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene (2,29):

$$430.000 \text{ m}^3 / (330.000 \text{ m}^3 / 2,29 + 100.000 \text{ m}^3) = 1,7614$$

Varijabilni dio cijene za pravna lica utvrđen je u skladu sa članom 33 stav 13 Metodologije, kao proizvod varijabilnog dijela cijene usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda - 0,2963 €/m³ i prethodno izračunatog faktora izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za pravna lica (1,7614) i iznosi **0,5220 €/m³**.

U skladu sa navedenim, cijene za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2021. godinu iznose:

- Fiksni dio cijene usluge na mjesečnom nivou po korisniku – 0,0345 €,
- Varijabilni dio cijene za fizička lica – 0,2279 €/m³,
- Varijabilni dio cijene za pravna lica – 0,5220 €/m³.