

Broj: 21/1081-4

Podgorica, 05.05.2021. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO VODOVOD I KANALIZACIJA CETINJE
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA
I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA ZA 2021. GODINU**

1. UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Službeni list CG", broj 56/20), (u daljem tekstu: Metodologija).

U skladu sa članom 25 Metodologije, Agencija je pripremila Izvještaj o analizi dokumentacije po Zahtjevu DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje, za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2021. godinu. Izvještaj se, radi davanja mišljenja i primjedbi od strane zainteresovanih lica, objavljuje na internet stranici Agencije.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu za obavljanje komunalnih djelatnosti utvrđuje vršilac regulisane komunalne djelatnosti. Saglasno odredbi člana 55 st. 1 i 2 istog zakona, zahtjev za davanje

saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi vršilac komunalne djelatnosti i uz njega dostavlja saglasnost Agencije na predlog cijene.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama (u daljem tekstu: Zahtjev). Zahtjev, broj 877 od 16.03.2021. godine, u Agenciji je zaveden istog dana pod brojem 21/1081-1. Uz Zahtjev je dostavljena i prpratna dokumentacija, i to:

- Obrazac iz Priloga 7 Metodologije u pisanom i elektronskom obliku, i
- Odluka Odbora direktora, broj 874 od 16.03.2021. godine, kojom se usvaja predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje.

Podnosilac zahtjeva je u istom dopisu naveo da će se cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama obračunavati po Opciji 1 – Jedinična cijena po m³ uključujući paušal (istu cijenu) za transport, kao i da se ostala dokumentacija nalazi u posjedu Agencije iz razloga što je dostavljena uz prethodni zahtjev DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje 3040/1 od 24.08.2020. godine, na koji Agencija nije dala saglasnost. Uz navedeni zahtjev, kao i u postupku obrade zahtjeva od strane Agencije dostavljena je sljedeća dokumentacija od strane DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje:

- Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 030/13 od 15.10.2013. godine, 022/14 od 07.08.2014. godine),
- Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2018. godinu,
- Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2018. godinu,
- Analitički bilans u periodu 01.01.2018. do 31.12.2018. godine,
- Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2019. godinu,
- Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2019. godinu,
- Analitički bilans u periodu 01.01.2019. do 31.12.2019. godine,
- Program obavljanja komunalnih djelatnosti DOO „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje za 2020. godinu, broj 1722/1 od 20.05.2020. godine, broj 1722/1 od 20.05.2020. godine.

Dodatno, Agencija je od Podnosioca zahtjeva 15.04.2021. godine, dopisom broj 21/1081-2, tražila dostavljanje dodatnih obrazloženja i platnih lista zaposlenih koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Podnosilac zahtjeva je kao odgovor na ovaj zahtjev, uz dopis broj 1447 od 16.04.2021. godine, u Agenciji zaveden pod brojem 21/1081-3, dostavio:

- Platne liste (Isplatni list LD po mjesecima) dva zaposlena koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama,
- kartica konta 53202 – tekuće održavanje vozila za 2018, 2019. i 2020. godinu,
- Ažurirani Obrazac iz Priloga 7 Metodologije u pisanom i elektronskom obliku.

Pregledom cjelokupne dokumentacije koja je dostavljena, utvrđeno je da je ista kompletna i jasna i da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2021. godinu.

2. PREDLOG CIJENA USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa odredbom člana 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno odredbi člana 21 stav 2 Metodologije, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge, troškovi vozila za crpljenje i odvoz komunalnih otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge); troškovi ispuštanja komunalnih otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, kao i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% troškova prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, a u skladu sa stavom 6, podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni su na obrascu Priloga 7, koji je saglasno odredbi člana 27 sastavni dio Metodologije.

U skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije indirektni troškovi su troškovi koji nijesu direktno vezani za navedene troškove, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

Podnosilac zahtjeva u Prilogu 7 - Elementi za utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, dostavljenom uz dopis broj 21/1081-3, prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **11,7803 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sledećih elemenata:

Jedinični troškovi zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode	€/m ³	2,7398
Jedinični troškovi zaposlenih za transport	€/m ³	0,6850
Jedinični troškovi vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode	€/m ³	6,8444
Jedinični troškovi vozila za transport	€/m ³	1,5111
Jedinični troškovi ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda	€/m ³	0,00
Indirektni troškovi	%	0

3. ANALIZA PREDLOGA CIJENA USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

3.1 Jedinični troškovi zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode u iznosu od **2,7398 €/m³** ($(6,8496 \text{ €/h} * 1 \text{ h/tura} * 2) / 5 \text{ m}^3/\text{tura}$). Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda, broja zaposlenih potrebnih za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (po jednom pražnjenju) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od 6,8496 € i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog i stvarnog broja sati angažovanosti zaposlenog $[(917 \text{ €} + 100 \text{ €}) * 12 / 1.782 \text{ h/god}]$. Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 917 € na mjesečnom nivou, na osnovu platnih lista zaposlenih koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama, dok se ostali direktni troškovi zaposlenog odnose na trošak zimnice.

Stvaran broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđuje se na osnovu maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i okupiranosti zaposlenog. Maksimalni broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.782 h/god ($2.086 \text{ h/god} - (25 \text{ dan/god} + 13 \text{ dan/god}) * 8 \text{ h/god}$) i to na

osnovu broja radnih sati dnevno (8 h/dnevno), broja dana godišnjeg odmora (25 dana/god), broja državnih i vjerskih praznika (13 dana/god) i plaćenih sati (2.086 h/god (8 h/dan * 365/7 * 5)).

Stvaran broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.782 h/god, kao 100% maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi jedan čas po turi i utvrđeno je na osnovu vremena koje protekne od uključivanja pumpe za crpljenje u rad.

Takođe, utvrđeno je da je potrebno **dvoje zaposlenih** za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (po jednom pražnjenju).

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od 5,0 m³/turi i to na osnovu radnih naloga Službe kanalizacije.

3.2 Jedinični troškovi zaposlenih za transport

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak zaposlenih za transport u iznosu od **0,6850 €/m³** ((6,8496 €/h * 0,25 h/tura * 2) / 5 m³/tura). Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu (6,8496 €/h), prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,25 h/tura), broja zaposlenih potrebnih za crpljenje komunalne otpadne vode iz septičke jame (dvoje zaposlenih) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (5,0 m³/tura).

3.3 Jedinični troškovi vozila za crpljenja/zbrinjavanja komunalne otpadne vode

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode u iznosu od **6,8444 €/m³** ((34,2222 €/h * 1 h/tura) / 5 m³/tura). Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova vozila po satu crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda, prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (1 h/tura) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (5,0 m³/tura).

Direktni troškovi vozila po satu crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda utvrđeni su u iznosu od 34,22 €/h [(5.000 € + 0 €) / (180 h/god + 45 h/god) + 12 €/h]. Ovi troškovi se utvrđuju na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, troška amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila, kao i vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda i vremena transporta komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou i troškova goriva po satu.

Troškovi održavanja za jedno vozilo na nivou godine utvrđeni su u iznosu od 5.000 € i obuhvataju troškove velikog i malog servisa, zamjenu ulja, filtera, kočionog sistema itd.

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio ostale direktne troškove vozila.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 12 €.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 180 sati (1 h/tura * 180 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (1 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (180), koji je utvrđen na osnovu realizacije u prethodnim godinama.

Vrijeme potrebno za transport komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 45 sati (0,25 h/tura * 180 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,25 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja, odnosno tura (180).

3.4 Jedinični troškovi vozila za transport

Podnosilac zahtjeva utvrdio je jedinični trošak vozila za transport u iznosu od **1,5111 €/m³** ((30,22 €/h * 0,25 h/tura) / 5 m³/tura). Ovaj trošak utvrđen je na osnovu direktnih troškova vozila po satu putovanja, prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,25 h/tura) i prosječne količine komunalne otpadne vode po korisniku (5 m³/tura).

Direktni troškovi vozila po satu putovanja utvrđeni su u iznosu od 30,22 €/h [(5000 €/god + 0 €/god) / (180 h/god + 45 h/god) + (40 €/100km / 100 * 5 km/tura / 0,25 h/tura)], na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (5.000 €/god), ostalih direktnih troškova vozila (0 €/god), kao i vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (180 h/god) i vremena transporta komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou (45 h/god), zatim troškova goriva po km (40,00 €) i prosječne udaljenost korisnika od sjedišta vršioaca i mjesta zbrinjavanja komunalne otpadne vode iz septičke jame (5 km/tura) i prosječnog vremena trajanja putovanja od korisnika do mjesta zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,25 h/tura)

Troškovi goriva na 100 km utvrđeni su na osnovu prosjeka pređenih kilometara i prosječne potrošnje goriva u iznosu 40,00 €.

Prosječna udaljenost korisnika od sjedišta vršioaca i mjesta zbrinjavanja komunalne otpadne vode iz septičke jame utvrđena je u iznosu od 5 km, na osnovu radnih naloga Službe kanalizacije.

3.5 Jedinični troškovi ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3.6 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva nije uključio indirektnu troškove u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

4. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog jedinične cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **11,7803 €/m³** [(2,7398 €/m³ + 0,6850 €/m³ + 6,8444 €/m³ + 1,5111 €/m³ + 0,00 €/m³) * (1 + 0,00)].

Navedenu cijenu Podnosilac zahtjeva utvrdio je na osnovu:

- jediničnog troška zaposlenih za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (**2,7398 €/m³**);
- jediničnog troška zaposlenih za transport iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (**0,6850 €/m³**);
- jediničnog troška vozila za crpljenje/zbrinjavanje komunalne otpadne vode iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (**6,8444 €/m³**);
- jediničnog troškavozila za transport Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (**1,5111 €/m³**); i
- jediničnog troška ispuštanja komunalne otpadne vode u mjesto zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.5 (**0,00 €/m³**); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.6 (**0%**).

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 Metodologije, na način propisan stavom 6 navedenog člana i Prilogom 7 Metodologije.