

Broj: 22/1489-9

Podgorica, 10.06.2022. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO VODOVOD I KANALIZACIJA NIKŠIĆ ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG
CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ
SEPTIČKIH JAMA ZA 2022. GODINU**

UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, br. 56/20, 33/21 i 51/21) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 22 stav 1 Metodologije utvrđeno je da zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge podnosi vršilac koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, dok je stavom 2 tačka 1 istog člana propisano da vršilac uz zahtjev dostavlja ugovor o povjeravanju obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti, vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, uz koji dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Članom 25 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

REGAGEN Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: regagen@t-com.me www.regagen.co.me

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 06.04.2022. godine, pod brojem 22/1489-1. Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija:

- 1) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Nikšić, broj 2018, zaključen 04.04.2022. godine između Opštine Nikšić i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić (kopija);
- 2) Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, broj 1724/4 od 30.03.2022. godine, o predlogu cijena usluga za 2022. godinu;
- 3) predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama na obrascu iz Priloga 7 Metodologije;
- 4) izvještaj o finansijskim pozicijama (bilans stanja) na dan 31. decembar 2019. godine, iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine, bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine, izvještaj o finansijskim pozicijama (bilans stanja) na dan 31.12.2020. godine, iskaz o rezultatu (bilans uspjeha) 01.01.2020. - 31.12.2020., bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine;
- 5) obračunski listovi za februar 2022. godine za dva zaposlena koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 49 stav 2 Zakona propisano da je da su vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti dužni su da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je stavom 3 ovog člana propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana (regulisane komunalne djelatnosti) da zahtijeva od vršioца regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način.

Nakon pregleda Zahtjeva i dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista nepotpuna, odnosno da postoje nedostaci koje je potrebno otkloniti.. S tim u vezi, od Podnosioca zahtjeva je dopisom Agencije, broj 22/1489-3 od 18.04.2022. godine, zatraženo da u roku od 15 dana od dana prijema tog dopisa otkloni nedostatke u Zahtjevu i to na način da se dostavi:

- 1) zahtjev na obrascu iz Priloga 6 Metodologije u pisanoj formi, koji je potpisan od strane ovlašćenog lica; i
- 2) original ili ovjerena kopija ugovora o povjeravanju obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, jer je dostavljeni primjerak ovog ugovora kopija u boji.

Postupajući po zahtjevu Agencije, broj 22/1489-3 od 18.04.2022. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio traženu dokumentaciju, koja je u Agenciji zavedena 27.04.2022. godine, pod brojem 22/1489-4 i brojem 22/1489-5.

U daljem postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljanje uz Zahtjev, nakon pregleda obrazaca iz priloga Metodologije koji se dostavljaju u elektronskom obliku (tarifni model), utvrđeno je da predmetni obrasci nijesu dostavljeni u formi koja je propisana Metodologijom, te je stoga od Podnosioca zahtjeva dopisom Agencije, broj 22/1489-6 od 05.05.2022. godine, zahtijevano da dostavi i tarifni model u propisanoj formi. Postupajući po predmetnom zahtjevu Agencije, Podnosilac zahtjeva je 09.05.2022. godine dostavio tarifni model, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 22/1489-7.

Pregledom dostavljenog tarifnog modela utvrđeno je da je taj model potrebno dopuniti i izmijeniti elemente na osnovu kojih se utvrđuje cijena, te je stoga od Podnosioca zahtjeva, dopisom Agencije, broj 22/1489-8 od 30.05.2022. godine, zahtijevano da se:

- 1) preispita i koriguje visina troškova goriva po satu, budući da je iznos ovih troškova utvrđen u neosnovano malom iznosu i bez odgovarajućeg obrazloženja;
- 2) dostavi prikaz obračuna amortizacije za vozilo koje se koristi za pružanje usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama;
- 3) dostavi obrazloženje za sve veličine na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge.

Podnosilac zahtjeva je kroz postupak davanja saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje, prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda i prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, dostavio izmijenjeni tarifni model, koji je u Agenciji zaveden 06.06.2022. godine pod brojem 22/1488-14 i dodatnu dokumentaciju, koja je u Agenciji zavedena 06.06.2022. godine pod brojem 22/1488-13, i to:

- 1) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Nikšić, broj 2018, zaključen 04.04.2022. godine između Opštine Nikšić i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić;
- 2) Odluku Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, broj 1647/1 od 03.06.2022. godine, o predlogu cijena usluga za 2022. godinu;
- 3) predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama na obrascu iz Priloga 7 Metodologije;
- 4) karticu osnovnog sredstva sa obračunom amortizacije za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama.

Pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista kompletna i jasna i da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2022. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 22 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama.

Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

1. PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa članom 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge, troškovi vozila za crpljenje i odvoz komunalnih otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge); troškovi ispuštanja komunalnih otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% troškova prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana, navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok je stavom 6 propisano da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni na obrascu Priloga 7 koji je sastavni dio Metodologije.

U skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije, indirektni troškovi iz stava 2 tačka 4 ovog člana, su troškovi koji nijesu direktno vezani za troškove iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na cijenu usluge.

U skladu sa članom 21 stav 4 Metodologije cijena usluge izražava se u eurima po m³ otpadne vode, dok je stavom 6 istog člana propisano da se podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 7 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,3336 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	1,7069 €/m ³
Troškovi za vozilo	5,6268 €/m ³

Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/ m^3
Indirektni troškovi	0,0000 €/ m^3

2. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

2.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **1,7069 €/m³** (5,8521 €/h * 2 zaposlenih * 1,1667 h/tura / 8 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,7069 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.115,96 €/mj + 25,00 €/mj) * 12 / 1.637,7143 h/god * 70%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.115,96 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada. Podnosilac zahtjeva je dostavio platne liste za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za iznos bruto zarade zaposlenih.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.637,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (22 dan/god + 14 dan/god + 20 dan/god) * 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno * 365 / 7 * 5), broja dana godišnjeg odmora - 22 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 20 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 70%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,1667 sat/po turi** i obračunato po radnim nalogima izvještaja po obavljenom poslu i po sistemu SATWORK Tracking sistema za praćenje kretanja vozila.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **8 m³/turi**.

2.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **5,6268 €/m³** ($38,5837 \text{ €/h} * 1,1667 \text{ h/tura} / 8 \text{ m}^3/\text{tura}$).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**38,5837 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,1667 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**8 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **38,5837 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila (registracija, nabavka guma itd.), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu $[(3.500,00 \text{ €/god} + 0,00 \text{ €/god} + 500,00 \text{ €/god}) / 872,6667 \text{ h/god} + 34,00 \text{ €/h} = 38,5837 \text{ €/h}]$.

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 3.500,00 €/god, koji obuhvataju troškovi servisiranja, ulja, pranja tankova i vozila. Predmetno vozilo je amortizovano, pa trošak amortizacije nije uračunat kao element cijene.

Podnosilac zahtjeva je utvrdio ostale direktne troškove vozilo u visini od 500 €/god, a odnose se na trasakove registracije, guma, osiguranja i dr.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 872,6667 h/god. ($1,1667 \text{ h/tura} * 748 \text{ tura/god}$). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda ($1,1667 \text{ h/tura}$) i godišnjeg broja crpljenja (748), koji je utvrđen na osnovu broja realizovanih tura u 2021. godini.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 34,00 €/h i utvrđeni su na osnovu prosječne potrošnje vozila.

2.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

2.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva nije uključio indirektno troškove u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,3336 €/m³** ($1,7069 \text{ €/m}^3 + 5,6268 \text{ €/m}^3 + 0,00 \text{ €/m}^3 + 0,00 \text{ €/m}^3$).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- troškova za zaposlene iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.1 (1,7069 €/m³);
- troškova za vozilo iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.2 (5,6268 €/m³);
- troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.3 (0 €/m³); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.4 (0 €/m³).

ZAKLJUČAK

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 Metodologije.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**

Obrađivači:

Miloš Petrović, samostalni analitičar

Radosav Čović, analitičar I