

Broj: 22/1891-5

Podgorica, 15.07.2022. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO VODOVOD I KANALIZACIJA NIKŠIĆ ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA
PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH
VODA IZ SEPTIČKIH JAMA ZA 2023. GODINU**

1. UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, br. 56/20, 33/21, 51/21, 34/22, 46/22 i 54/22) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti, vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, uz koji dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Članom 25 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija” Nikšić (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja

otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 06.04.2022. godine, pod brojem 22/1891-1. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija:

- 1) predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama na obrascu iz Priloga 7 Metodologije;
- 2) obračunski listovi za februar 2022. godine za dva zaposlena koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 24 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 24 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 22 stav 2 Metodologije. S tim u vezi, od Podnosioca zahtjeva je dopisom Agencije, broj 22/1891-2 od 24.05.2022. godine, zatraženo da u roku od 15 dana od dana prijema tog dopisa dostavi:

- 1) predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, utvrđen od strane ovlaštenog organa (odluka Odbora direktora);
- 2) bilans stanja, bilans uspjeha i zaključni list za 2021. godinu, ovjerene i potpisane od strane ovlaštenog lica.

Postupajući po zahtjevu Agencije, broj 22/1891-2 od 24.05.2022. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio traženu dokumentaciju, koja je u Agenciji zavedena 15.07.2022. godine, pod brojem 22/1891-4, i to Odluku Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, broj 4656/1 od 12.07.2022. godine, o predlogu cijena usluga za 2023. godinu i bilans stanja, bilans uspjeha i zaključni list za 2021. godinu.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju koja je korišćena u tekućem postupku, i to:

- 1) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Nikšić, broj 2018, zaključen 04.04.2022. godine između Opštine Nikšić i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić;

- 2) karticu osnovnog sredstva sa obračunom amortizacije za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama;
- 3) izvještaj o finansijskim pozicijama (bilans stanja) na dan 31.12.2020. godine, iskaz o rezultatu (bilans uspjeha) 01.01.2020. - 31.12.2020., bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine.

Pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, te da se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 22 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

2. PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa članom 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge); troškovi vozila za crpljenje i odvoz otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge; troškovi ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana, navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok je stavom 6 propisano da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni na obrascu Priloga 7, koji je sastavni dio Metodologije, kao i da se dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Dalje, u skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije, indirektni troškovi iz stava 2 tačka 4 ovog člana, su troškovi koji nijesu direktno vezani za troškove iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja

otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Članom 21 stav 4 Metodologije je propisano da se cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja voda iz septičkih jama izražava u eurima po m³ otpadne vode.

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 7 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,5940 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	1,7069 €/m ³
Troškovi za vozilo	5,6268 €/m ³
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m ³
Indirektni troškovi	0,2603 €/m ³

3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

3.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **1,7069 €/m³** (5,8521 €/h * 2 zaposlenih * 1,1667 h/tura / 8 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,7069 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.115,96 €/mj + 25,00 €/mj) * 12 / 1.637,7143 h/god * 70%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.115,96 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada. Podnosilac zahtjeva je dostavio platne liste za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za iznos bruto zarade zaposlenih.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.637,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (22 dan/god + 14 dan/god + 20 dan/god) * 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno * 365 / 7 * 5), broja dana godišnjeg odmora - 22 dana/god, broja dana

državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 20 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 70%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,1667 sat/po turi** i obračunato po radnim nalogima izvještaja po obavljenom poslu i po sistemu SATWORK Tracking sistema za praćenje kretanja vozila.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **8 m³/turi**.

3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **5,6268 €/m³** ($38,5837 \text{ €/h} * 1,1667 \text{ h/tura} / 8 \text{ m}^3/\text{tura}$).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**38,5837 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,1667 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**8 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **38,5837 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila (registracija, nabavka guma itd.), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu [$(3.500,00 \text{ €/god} + 0,00 \text{ €/god} + 500,00 \text{ €/god}) / 872,6667 \text{ h/god} + 34,00 \text{ €/h} = 38,5837 \text{ €/h}$].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 3.500,00 €/god, koji obuhvataju troškovi servisiranja, ulja, pranja tankova i vozila. Predmetno vozilo je amortizovano, pa trošak amortizacije nije uračunat kao element cijene.

Podnosilac zahtjeva je utvrdio ostale direktne troškove vozilo u visini od 500 €/god, a odnose se na trasakove registracije, guma, osiguranja i dr.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 872,6667 h/god. ($1,1667 \text{ h/tura} * 748 \text{ tura/god}$). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (1,1667 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (748), koji je utvrđen na osnovu broja realizovanih tura u 2021. godini.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 34,00 €/h i utvrđeni su na osnovu prosječne potrošnje vozila.

3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva je uključio indirektne troškove u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u visini od 3,55% i obrazložio da se ovi troškovi odnose na učešće ostalih zaposlenih u proces izrade radnih naloga, obrade i naplate faktura, knjiženja i arhiviranja i ostalih zaposlenih neophodnih za izvršenje crpljenja, odvoza i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama.

Ovi troškovi iznose $0,2603 \text{ €/m}^3$ ($(1,7069 \text{ €/m}^3 + 5,6268 \text{ €/m}^3 + 0,00 \text{ €/m}^3) * 3,55\% = 0,2603 \text{ €/m}^3$), odnosno 3,55% zbira troškova za zaposlene ($1,7069 \text{ €/m}^3$), troškova za vozilo ($5,6268 \text{ €/m}^3$) i troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda ($0,00 \text{ €/m}^3$).

4. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **$7,5940 \text{ €/m}^3$** (**$1,7069 \text{ €/m}^3 + 5,6268 \text{ €/m}^3 + 0,00 \text{ €/m}^3 + 0,2603 \text{ €/m}^3$**).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- troškova za zaposlene iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 ($1,7069 \text{ €/m}^3$);
- troškova za vozilo iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 ($5,6268 \text{ €/m}^3$);
- troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 ($0,00 \text{ €/m}^3$); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 ($0,2603 \text{ €/m}^3$).

5. ZAKLJUČAK

Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 Metodologije.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**