

Broj: 22/1848-6

Podgorica, 12.07.2022. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ BAR ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG
CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ
SEPTIČKIH JAMA ZA 2023. GODINU**

UVOD

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, br. 56/20, 33/21, 51/21, 34/22 46/22 i 54/22) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 22 stav 1 Metodologije utvrđeno je da zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge podnosi vršilac koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, dok je stavom 2 tačka 1 istog člana propisano da vršilac uz zahtjev dostavlja ugovor o povjeravanju obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti, vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, uz koji dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Članom 25 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

REGAGEN Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: regagen@t-com.me www.regagen.co.me

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu (u daljem tekstu: Zahtjev), broj 2582 od 29.04.2022. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 04.05.2022. godine, pod brojem 22/1848-1. Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija:

- 1) Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar, broj 2583 od 29.04.2022. godine, o utvrđivanju cijena komunalnih usluga;
- 2) predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama na obrascu iz Priloga 7 Metodologije;
- 3) izvještaj o finansijskoj poziciji (bilans stanja) na dan 31.12.2021. godine, iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine, bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine.

Pored navedene dokumentacije, Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskom obliku, koje je u Agenciji zaveden 09.05.2022. godine, pod brojem 22/1848-2.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 24 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 24 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Nakon pregleda Zahtjeva i dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je potrebno otkloniti nedostatke, tj. dopuniti dokumentaciju. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila zahtjev, broj 22/1848-3 od 20.06.2022. godine, kojim je zahtijevano da se, u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva, dostave:

- 1) prikaz obračuna amortizacije za vozilo koje se koristi za obavljanje djelatnosti crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; i
- 2) platne liste za 2021. godinu i januar 2022. godine za zaposlene koji obavljaju djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući u skladu sa zahtjevom Agencije, broj 22/1848-3 od 20.06.2022. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 4159 od 05.07.2022. godine, dostavio pregleda zarada za zaposlene koji

obavljaju djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i karticu osnovnog sredstva za dva vozila koja se koriste za crpljenje i odvoza otpadnih voda iz septičkih jama.

Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskom obliku, sa izmijenjenim elementima na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge, koji je u Agenciji zaveden 11.07.2022. godine, pod brojem 22/1848-5.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju koja je korišćena u tekućem postupku, i to Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Bar, broj 01-018/21-3521 od 26.11.2021. godine i finansijske iskaze za 2020. godinu (bilans stanja, bilans uspjeha, bruto bilans.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna, da su elementi koji ulaze u obračun regulatornog prihoda, odnosno cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dužan da, do kraja isteka roka za dostavljanje mišljenja i primjedaba na ovaj izvještaj, dostavi inoviranu odluku ovlašćenog organa upravljanja (odbora direktora) o utvrđivanju predloga cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu, kao i obrazac iz Priloga 7 Metodologije u pisanoj formi.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 22 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

1. PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

U skladu sa članom 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge); troškovi vozila za crpljenje i odvoz otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti

na predlog cijene usluge; troškovi ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana, navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok je stavom 6 propisano da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni na obrascu Priloga 7, koji je sastavni dio Metodologije, kao i da se dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Dalje, u skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije, indirektni troškovi iz stava 2 tačka 4 ovog člana, su troškovi koji nijesu direktno vezani za troškove iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Članom 21 stav 4 Metodologije je propisano da se cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja voda iz septičkih jama izražava u eurima po m^3 otpadne vode.

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 7 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **13,6830 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	0,6095 €/m ³
Troškovi za vozilo	13,0735 €/m ³
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m ³
Indirektni troškovi	0,0000 €/m ³

2. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

2.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **0,6095 €/m³** (1,5238 €/h * 2 zaposlenih * 1,00 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,5238 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati

angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda $[(1.050,00 \text{ €/mj} + 0,00 \text{ €/mj}) * 12 / 1.653,7143 \text{ h/god} * 20\%]$.

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.050,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada. Podnosilac zahtjeva je dostavio platne liste za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za iznos bruto zarade zaposlenih.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.653,7143 [2.085,7143 h/god – (30 dan/god + 14 dan/god + 10 dan/god) * 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno * 365 / 7 * 5), broja dana godišnjeg odmora - 30 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 10 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 20%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,00 sat/po turi** i procijenjeno je na osnovu ostvarenih veličina.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **5 m³/turi**.

2.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **13,0735 €/m³** (65,3675 €/h * 1,00 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**65,3675 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,00 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**5 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **65,3675 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila, godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu $[(600,00 \text{ €/god} + 3.497,77 \text{ €/god} + 500,00 \text{ €/god}) / 130,00 \text{ h/god} + 30,00 \text{ €/h} = 65,3675 \text{ €/h}]$.

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 600,00 €/god, koji obuhvataju troškovi servisiranja, ulja, pranja tankova i vozila, a troškove amortizacije u iznosu od 3.497,77 €/god.

Podnosilac zahtjeva je utvrdio ostale direktne troškove vozilo u visini od 500 €/god, a odnose se na troškove registracije, guma, osiguranja i dr.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 130,00 h/god. (1,00 h/tura * 130 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (1,00 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (130).

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 30,00 €/h i utvrđeni su na osnovu prosječne potrošnje vozila.

2.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

2.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva nije uključio indirektno troškove u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **13,6830 €/m³ (0,6095 €/m³ + 13,0735 €/m³ + 0,00 €/m³ + 0,00 €/m³)**.

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- troškova za zaposlene iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.1 (0,6095 €/m³);
- troškova za vozilo iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.2 (13,0735 €/m³);
- troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.3 (0,00 €/m³); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 2 ovog izvještaja – tačka 2.4 (0,00 €/m³).

ZAKLJUČAK

Na osnovu podnijetog zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj stavi na javnu raspravu, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dužan da, do kraja isteka roka za dostavljanje mišljenja i primjedaba na ovaj izvještaj, dostavi inoviranu odluku ovlašćenog organa upravljanja (odbora direktora) o



utvrđivanju predloga cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu, kao i obrazac iz Priloga 7 Metodologije u pisanoj formi.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**