

Broj: 22/3815-7

Podgorica, 14.12.2022. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU  
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ BERANE ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA  
PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA  
IZ SEPTIČKIH JAMA ZA 2023. GODINU**

## **1. UVOD**

U skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16 i 66/19) (u daljem tekstu: Zakon) Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Stavom 4 navedenog člana propisano je da se bliži način utvrđivanja cijena i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokovi za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju aktima Agencije.

Način utvrđivanja cijena i postupak davanja saglasnosti na predlog cijena utvrđen je Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 56/20, 33/21, 51/21, 34/22, 46/22 i 54/22) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 54 stav 1 Zakona, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti, vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, uz koji dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Članom 22 stav 1 Metodologije propisano je da zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga Agenciji podnosi vršilac koji ima licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev.

Članom 25 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Berane (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, broj 1300 od 17.10.2022. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 20.10.2022. godine, pod brojem 22/3815-1.

Uz Zahtjev, Podnosilac zahtjeva je dostavio Iskaz o finansijskoj poziciji /Bilans stanja/, na dan 31.12.2021. godine; Iskaz o ukupnom rezultatu /Bilans uspjeha/, u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine i bruto bilans za 2021. godinu.

Članom 24 stav 2 Metodologije je propisano da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od 15 od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, dok je stavom 3 citiranog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema podneska iz stava 2 ovog člana. Nadalje, stavom 6 citiranog člana je propisano, između ostalog, da je podnosilac zahtjeva dužan da Agenciji dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 22 stav 2 Metodologije, te je stoga, shodno gore citiranim propisima i članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Podnosiocu zahtjeva dostavljen zahtjev za ispravku podneska, broj 22/3815-2 od 04.11.2022. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od 15 dana od dana prijema tog zahtjeva otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostavi sljedeća dokumentacija:

- 1) akt nadležnog organa o utvrđivanju predloga cijena usluga za 2023. godinu (odluka Odbora direktora);
- 2) predlog cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu na obrascu iz Priloga 7 Metodologije, u pisanom i elektronskom obliku.

Postupajući u skladu sa zahtjevom Agencije za ispravku podneska, broj 22/3815-2 od 04.11.2022. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 1551 od 08.12.2022. godine, koji je u Agenciji zaveden 12.12.2022. godine, pod brojem 22/3815-3, dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u pisanoj formi.

Takođe, Podnosilac zahtjeva je dostavio podatke na obrascu iz Priloga 7 Metodologije u elektronskom obliku, koji je u Agenciji zavedeni 12.12.2022. godine, pod brojem 22/3815-4.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju koja je korišćena u tekućem postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini

Opštine Berane, broj 732 od 17.06.2021. godine, finansijske iskaze za 2020. godinu (bilans stanja, bilans uspjeha, bruto bilans); Obračun zarada za zaposlene koji rade na crpljenju, odvozu i zbrinjavanju otpadnih voda iz septičkih jama.

**Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da su elementi koji ulaze u obračun regulatornog prihoda, odnosno cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te su se stoga stekli uslovi za stavljanje ovog izvještaja na javnu raspravu.**

**U cilju donošenja odluke Agencije po Zahtjevu, Podnosilac zahtjeva je dužan da, do kraja isteka roka za dostavljanje mišljenja i primjedaba na ovaj izvještaj, dostavi odluku ovlašćenog organa upravljanja (odbora direktora) o utvrđivanju predloga cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu.**

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 7 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 22 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

## **2. PREDLOG CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

U skladu sa članom 21 stav 1 Metodologije, cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje se po jednom crpljenju prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u navedene troškove ulaze: troškovi za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama (troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih primanja, opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge); troškovi vozila za crpljenje i odvoz otpadnih voda koji uključuju troškove goriva, amortizacije, registracije vozila, tekućeg održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge; troškovi ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova. U skladu sa stavom 5 istog člana, navedeni troškovi se utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok je stavom 6 propisano da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena ove usluge utvrđeni na obrascu Priloga 7, koji je sastavni dio Metodologije, kao i da se dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Dalje, u skladu sa članom 21 stav 3 Metodologije, indirektni troškovi iz stava 2 tačka 4 ovog člana, su troškovi koji nijesu direktno vezani za troškove iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji

obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama i to: troškovi računovodstva, opšte službe i drugi opravdani administrativni troškovi koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Članom 21 stav 4 Metodologije je propisano da se cijena usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja voda iz septičkih jama izražava u eurima po m<sup>3</sup> otpadne vode.

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 7 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđenu cijenu za uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **10,3674 €/m<sup>3</sup>**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	0,2959 €/m <sup>3</sup>
Troškovi za vozilo	10,0714 €/m <sup>3</sup>
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m <sup>3</sup>
Indirektni troškovi	0,0000 €/m <sup>3</sup>

### **3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

#### **3.1 Troškovi za zaposlene**

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **0,2959 €/m<sup>3</sup>** (1,5537 €/h \* 2 zaposlenih \* 0,6667 h/tura / 7,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,5537 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(544,85 €/mj + 50,00 €/mj) \* 12 / 1.837,7143 h/god \* 40%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 544,85 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.837,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (20 dan/god + 11 dan/god + 0 dan/god) \* 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno \* 365 / 7 \* 5), broja dana godišnjeg odmora - 20 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 11 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 40%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **0,6667 sat/po turi** i obračunato na osnovu prosjeka realizovanih tura.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **7,00 m<sup>3</sup>/turi**.

### **3.2 Troškovi za vozilo**

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **10,0714 €/m<sup>3</sup>** (105,7500 €/h \* 0,667 h/tura / 7,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**105,7500 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**0,6667 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**7,00 m<sup>3</sup>/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **105,7500 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**350,00 €/god**), ostalih direktnih troškova vozila (**900,00 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**13,3333 h/god**) i troškova goriva po satu (**12,00 €/h**) [(350,00 €/god + 900,00 €/god) / 13,3333 h/god + 12,00 €/h].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 350,00 €/god.

Ostali direktni troškovi za vozilo su utvrđeni u iznosu od 900,00 €/god, a odnose se na troškove nabavke guma i registracije.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 13,3333 h/god. (0,6667 h/tura \* 20 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda (0,6667 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (20), koji je utvrđen na osnovu ostvarenja iz prethodnih godina.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 12,00 €/h.

### **3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda**

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, odnosno ovi troškovi su utvrđeni u iznosu od **0,00 €/m<sup>3</sup>**.

### **3.4 Indirektni troškovi**

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio indirektno troškove, odnosno ovi troškovi su utvrđeni u iznosu od **0,00 €/m<sup>3</sup>**.

#### **4. CIJENE USLUGE CRPLJENJA, ODVOZA I ZBRINJAVANJA OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **10,3674 €/m<sup>3</sup> (0,2959 €/m<sup>3</sup> + 10,0714 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup>)**.

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- troškova za zaposlene iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (0,00 €/m<sup>3</sup>);
- troškova za vozilo iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (0,00 €/m<sup>3</sup>);
- troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (0,00 €/m<sup>3</sup>); i
- indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (0,00 €/m<sup>3</sup>).

#### **5. ZAKLJUČAK**

**Iz obrazloženja datih u Zahtjevu, analizom dostavljene dokumentacije, kao i provjerom obračuna troškova, utvrđeno je da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa članom 21 Metodologije.**

**U cilju donošenja odluke Agencije po zahtjevu, Podnosilac zahtjeva je dužan da, do kraja isteka roka za dostavljanje mišljenja i primjedaba na ovaj izvještaj, dostavi odluku ovlaštenog organa upravljanja (odbora direktora) o utvrđivanju predloga cijene usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2023. godinu.**

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU  
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**