

Broj: 23/1965-9

Podgorica, 07.07.2023. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU  
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ BERANE  
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I  
ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA  
ZA 2024. GODINU**

## **1. UVOD**

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16,66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, broj 37/23) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija” Berane (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Agenciji, u elektronskoj formi, Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu, broj 467 od 4.5.2023. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 5.5.2023. godine, pod brojem 23/1965-1. Podnosilac zahtjeva je, putem poštanske pošiljke, dostavio Zahtjev i prateću dokumentaciju u pisanom obliku, koja je u Agenciji zavedena 8.5.2023. godine, pod brojem 23/1965-2. Uz Zahtjev je dostavljen bruto bilans za period 01.01.2022.-31.12.2022.

Članom 25 stav 1 Metodologije je propisano da vršilac kome je povjereno obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom i koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti podnosi Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za davanje saglasnosti. Pored navedenog, st. 4 i 5 ovog člana Metodologije je propisano da se dokumentacija iz stava 2 tač. 1, 8 i tač. 10 do 15 ovog člana dostavlja u originalu ili ovjerenj kopiji, te da podatke koje dostavlja na obrascima utvrđenim Metodologijom, vršilac dostavlja u elektronskom obliku u odgovarajućem formatu iz člana 32 Metodologije, kao i u pisanoj formi, koja je potpisana od strane ovlaštenog lica.

Takođe, članom 27 stav 2 Metodologije propisano je da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, pri čemu je stavom 3 istog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni u roku koji odredi Agencija.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 25 stav 2 Metodologije, te je stoga u skladu sa članom 27 st. 2 i 3 Metodologije i članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Agencija Podnosiocu zahtjeva dostavila zahtjev za ispravku podneska, broj 23/1965-3 od 11.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od 10 dana otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da dostavi: obrazac iz Priloga 8 Metodologije u pisanom obliku, potpisan od strane ovlaštenog lica; odluku nadležnog organa upravljanja kojom se utvrđuje predlog cijene usluge za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, u originalu ili ovjerenj kopiji u skladu sa članom 25 stav 4 Metodologije i finansijske izvještaje za 2022. godinu (bilans stanja i bilans uspjeha).

Postupajući po zahtjevu za ispravku podneska Agencije, broj 23/1965-3 od 11.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis broj 521 od 15.5.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 17.5.2023. godine, pod brojem 23/1964-4, dostavio sljedeću dokumentaciju: Odluku Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Berane o cijenama usluga, broj 505 od 11.5.2023. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije, potpisan od strane ovlaštenog lica; izvještaj o finansijskoj poziciji (bilans stanja) na dan 31.12.2022. godine i iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine.

Članom 49 stav 3 Zakona propisano je da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnih proizvoda) da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za

obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

U skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljanje uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje predmetnog Zahtjeva, utvrđeno je da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju, kao i da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Podnosiocu zahtjeva je dostavljeno obavještenje o nedostacima, broj 23/1965-4 od 30.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostave: obrazloženje pojedinačnih troškova u obrascu iz Priloga 8 Metodologije; i platne liste za 2022. godinu i za prva četiri mjeseca 2023. godine za zaposlene koji su zaduženi za obavljanje djelatnosti crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući po obavještenju o nedostacima Agencije, broj 23/1965-4 od 30.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je 16.6.2023. godine dostavio korigovani obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi, koji je u Agenciji zaveden istog dana, pod brojem 23/1965-5.

Dodatno, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, 621 od 16.6.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 20.6.2023. godine, pod brojem 23/1965-6 dostavio obračun zarada za zaposlene koji obavljaju djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama za 2022. godinu i prva četiri mjeseca 2023. godine.

Takođe, Podnosilac zahtjeva je 28.6.2023. godine, uz dopis 678 od 28.6.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 29.6.2023. godine, pod brojem 23/1964-9, dostavio korigovani obrazac iz Priloga 8 Metodologije.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Berane, broj 732 od 17.6.2021. godine; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 20/2638-16 od 17.9.2020. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/, na dan 31.12.2021. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/, u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine i bruto bilans finansijskog knjigovodstva za 2021. godinu.

**Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.**

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

## **2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m<sup>3</sup> otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **10,0505 €/m<sup>3</sup>**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	0,3363 €/m <sup>3</sup>
Troškovi za vozilo	9,7143 €/m <sup>3</sup>

Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,00 €/m <sup>3</sup>
Indirektni troškovi	0,00 €/m <sup>3</sup>

### **3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

#### **3.1 Troškovi za zaposlene**

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **0,3363 €/m<sup>3</sup>** (1,7654 €/h \* 2 zaposlenih \* 0,6667 h/tura / 7,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,7654 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(600 €/mj + 70,00 €/mj) \* 12 / 1.821,7143 h/god \* 40%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 600,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada, koje su prikazane na platnim listama zaposlenih koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.821,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (22 dan/god + 11 dan/god + 0 dan/god) \* 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno \* 365 / 7 \* 5), broja dana godišnjeg odmora - 22 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 11 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 40%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda iznosi **0,6667 sat/po turi** i obračunato na radnih naloga.

Prosječna količina otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **7,00 m<sup>3</sup>/turi**.

#### **3.2 Troškovi za vozilo**

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **9,7143 €/m<sup>3</sup>** (102,0000 €/h \* 0,667 h/tura / 7,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**102,0000 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**0,6667 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**7,00 m<sup>3</sup>/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **102,0000 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**400,00 €/god**), ostalih direktnih troškova vozila (**500,00 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**10,0000 h/god**) i troškova goriva po satu (**12,00 €/h**) [(400,00 €/god + 500,00 €/god) / 10,0000 h/god + 12,00 €/h].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 400,00 €/god.

Ostali direktni troškovi za vozilo su utvrđeni u iznosu od 500,00 €/god, a odnose se na troškove nabavke guma i registracije.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 10,0000 h/god. (0,6667 h/tura \* 15 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda (0,6667 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (15), koji je utvrđen na osnovu ostvarenja iz prethodnih godina.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 12,00 €/h.

### **3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda**

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio troškove ispuštanja otpadne vode u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, odnosno ovi troškovi su utvrđeni u iznosu od **0,00 €/m<sup>3</sup>**.

### **3.4 Indirektni troškovi**

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio indirektno troškove, odnosno ovi troškovi su utvrđeni u iznosu od **0,00 €/m<sup>3</sup>**.

## **4. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **10,0505 €/m<sup>3</sup>** (**0,3363 €/m<sup>3</sup>** + **9,7143 €/m<sup>3</sup>** + **0,00 €/m<sup>3</sup>** + **0,00 €/m<sup>3</sup>**).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- 1) troškova za zaposlene iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (0,3363 €/m<sup>3</sup>);
- 2) troškova za vozilo iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (9,7143 €/m<sup>3</sup>);
- 3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (0,00 €/m<sup>3</sup>); i
- 4) indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (0,00 €/m<sup>3</sup>).

## **5. ZAKLJUČAK**

**Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.**

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU  
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**