Broj: 23/2055-9
Podgorica, 11.07.2023. godine

IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ BAR ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA ZA 2024. GODINU

1. UVOD

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16,66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, broj 37/23) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Agenciji 5.5.2023. godine, putem preporučene poštanske pošiljke, uputilo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu, broj 2335 od 5.5.2023. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 8.5.2023. godine, pod brojem 23/2055-1. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je 8.5.2023. godine, putem elektronske pošte, dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 23/2055-2. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora

direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar o utvrđivanju cijena komunalnih usluga za 2024. godinu, broj 2333 od 5.5.2023. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2022. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2022. do 31.12.2022. i pregled zarada za 2022. godinu za zaposlene koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 25 stav 1 Metodologije je propisano da vršilac kome je povjereno obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom i koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti podnosi Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za davanje saglasnosti. Pored navedenog, st. 4 i 5 ovog člana Metodologije je propisano da se dokumentacija iz stava 2 tač. 1, 8 i tač. 10 do 15 ovog člana dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji, te da podatke koje dostavlja na obrascima utvrđenim Metodologijom, vršilac dostavlja u elektronskom obliku u odgovarajućem formatu iz člana 32 Metodologije, kao i u pisanoj formi, koja je potpisana od strane ovlašćenog lica.

Takođe, članom 27 stav 2 Metodologije propisano je da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, pri čemu je stavom 3 istog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni u roku koji odredi Agencija.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 25 stav 2 Metodologije, te je stoga u skladu sa članom 27 st. 2 i 3 Metodologije i članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Agencija Podnosiocu zahtjeva dostavila zahtjev za ispravku podneska, broj 23/2055-3 od 11.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od pet dana otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostavi obrazac iz Priloga 8 Metodologije u pisanoj formi, potpisan od strane ovlašćenog lica.

Postupajući po zahtjevu za ispravku podneska Agencije, broj 23/2055-3 od 11.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 2521/1 od 16.5.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 17.5.2023. godine, pod brojem 23/2055-4, dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u pisanoj formi, potpisan od strane ovlašćenog lica.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da

je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Postupajući u skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljanje uz Zahtjev i dopis, broj 2521/1 od 16.5.2023. godine, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti, odnosno da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje o nedostacima, broj 23/2055-5 od 29.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi prikaz obračuna amortizacije za vozilo koje se koristi za obavljanje djelatnosti crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući po obavještenju o nedostacima Agencije, broj 23/2055-5 od 29.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 2856/1 od 2.6.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 5.6.2023. godine, pod brojem 23/2055-6, dostavio karticu osnovnog sredstva Fek. cist. – Merc b, atego 1518 4x2 i kartica osnovnog sredstva Tam (Canal – Yeta) tip 190T15 – CB455.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Bar, broj 01-018/21-3521 od 26.11.2021. godine; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 20/1385-2 od 9.4.2020. godine; Rješenje, broj 23/821-7 od 14.3.2023. godine, o produženju perioda važenja Licence za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 20/1385-2 od 9.4.2020. godine; izvještaj o finansijskoj poziciji (bilans stanja) na dan 31.12.2021. godine, iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine i bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m^3 otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **14,3637 €/m^3.**

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	0,5341	€/m^3
Troškovi za vozilo	13,8296	€/m^3
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000	€/m^3
Indirektni troškovi	0,0000	€/m^3

3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

3.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **0,5341 €/m³** (1,3352 €/h * 2 zaposlenih * 1,00 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **1,3352 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(920,00 €/mj + 0,00 €/mj) * 12 / 1.653,7143 h/god * 20%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 920,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada. Podnosilac zahtjeva je dostavio platne liste za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za iznos bruto zarade zaposlenih.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.653,7143 [2.085,7143 h/god – (30 dan/god + 14 dan/god + 10 dan/god) * 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno * 365 / 7 * 5), broja dana godišnjeg odmora - 30 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 10 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 20%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda iznosi **1,00 sat/po turi** i utvrđeno je na osnovu ostvarenih veličina.

Prosječna količina otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **5 m³/turi**.

3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **13,8296 €/m³** (69,1481 €/h * 1,00 h/tura / 5 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**69,1481 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,00 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**5 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **69,1481 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila, godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu [(600,00 €/god + 3.497,77 €/god + 600,00 €/god) / 120,00 h/god + 30,00 €/h = 69,1481 €/h].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 600,00 €/god, koji su procijenjeni na osnovu ostvarenja ovih troškova u ranijem periodu. Utvrdio je troškove amortizacije od 3.497,77 €/god, kao prosjek amortizacije dva vozila, pri čemu je dostavio kartice amortizacije ovih osnovnih sredstava.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 120,00 h/god. (1,00 h/tura * 120 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda (1,00 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (120).

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 30,00 €/h i utvrđeni su na osnovu analize potrošnje goriva.

3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva nije uključio indirektne troškove u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

4. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **14,3637 €/m³ (0, 0,5341€/m³ + 13,8296 €/m³ + 0,00 €/m³ + 0,00 €/m³)**.

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

1) troškova za zaposlene iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (0,5341 €/m³);
2) troškova za vozilo iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (13,8296 €/m³);
3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (0,00 €/m³); i
4) indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (0,00 €/m³).

5. ZAKLJUČAK

Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od stane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.

REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI