

Broj: 23/1977-9

Podgorica, 11.07.2023. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI DOKUMENTACIJE PO ZAHTJEVU  
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ HERCEG NOVI  
ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I  
ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA  
ZA 2024. GODINU**

## **1. UVOD**

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16,66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, broj 37/23) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija” Herceg Novi (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Agenciji, u elektronskoj formi, Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu, broj 05-1426/23 od 4.5.2023. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden 5.5.2023. godine, pod brojem 23/1977-1. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je, putem poštanske pošiljke, dostavio Zahtjev i prateću dokumentaciju u pisanom obliku, koja je u Agenciji zavedena 8.5.2023. godine, pod brojem 23/1977-2. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora

**REGAGEN** Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: [regagen@t-com.me](mailto:regagen@t-com.me) [www.regagen.co.me](http://www.regagen.co.me)

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi o usvajanju predloga cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2024. godinu, 05-65/23 od 4.5.2023. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije i potvrde o ostvarenoj prosječnoj zaradi od 01.2022. – 12.2022. za dvoje zaposlenih koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 25 stav 1 Metodologije je propisano da vršilac kome je povjereno obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom i koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti podnosi Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za davanje saglasnosti. Pored navedenog, st. 4 i 5 ovog člana Metodologije je propisano da se dokumentacija iz stava 2 tač. 1, 8 i tač. 10 do 15 ovog člana dostavlja u originalu ili ovjerenj kopiji, te da podatke koje dostavlja na obrascima utvrđenim Metodologijom, vršilac dostavlja u elektronskom obliku u odgovarajućem formatu iz člana 32 Metodologije, kao i u pisanoj formi, koja je potpisana od strane ovlaštenog lica.

Takođe, članom 27 stav 2 Metodologije propisano je da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, pri čemu je stavom 3 istog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni u roku koji odredi Agencija.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 25 stav 2 Metodologije, te je stoga u skladu sa članom 27 st. 2 i 3 Metodologije i članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Agencija Podnosiocu zahtjeva dostavila zahtjev za ispravku podneska, broj 23/1977-3 od 11.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog zahtjeva, otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostave: obrazac iz Priloga 8 Metodologije, u pisanoj formi, potpisan od strane ovlaštenog lica i kompletan bruto bilans (zbirna glavna knjiga) za 2022. godinu.

Postupajući po zahtjevu za ispravku podneska Agencije, broj 23/1977-3 od 11.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 05-1426-1/23 od 15.5.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 16.5.2023. godine, pod brojem 23/1977-4, dostavio sljedeću dokumentaciju: zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga na obrascu iz Priloga 7 Metodologije, potpisan od strane ovlaštenog lica; obrazac iz Priloga 8 Metodologije, potpisan od strane ovlaštenog lica i zbirnu glavnu knjigu za 2022. godinu.

Članom 49 stav 3 Zakona propisano je da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnih proizvoda) da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioi regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

U skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljanje uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje predmetnog Zahtjeva, utvrđeno je da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju, kao i da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Podnosiocu zahtjeva je dostavljeno obavještenje o nedostacima, broj 23/1977-5 od 29.5.2023. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostavi prikaz obračuna amortizacije za vozilo koje se koristi za obavljanje djelatnosti crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući po obavještenju o nedostacima Agencije, broj 23/1977-5 od 29.5.2023. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 05-1426-3/23 od 2.6.2023. godine, koji je u Agenciji zaveden 5.6.2023. godine, pod brojem 23/1977-6, dostavio prikaz amortizacije za konto 023400 – Transportna sredstva za Fekalna cistijerna HN BJ 979.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Herceg Novi (arhivski broj Opštine Herceg Novi 01-1-018-627/23 od 23.3.2023. godine i arhivski broj Podnosioca zahtjeva 04-931/23 od 24.3.2023. godine); Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 20/1818-12 od 9.7.2020. godine; Rješenje, broj 23/2070-10 od 7.7.2023. godine, o produženju perioda važenja Licence za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 20/1818-12 od 9.7.2020. godine; izvještaj o finansijskoj poziciji (bilans stanja) na dan 31.12.2021. godine; iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine; zbirna glavna knjiga za 2021. godinu; izvještaj o finansijskoj poziciji (bilans stanja) na dan 31.12.2022. godine i iskaz o ukupnom rezultatu (bilans uspjeha) u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine.

**Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.**

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što

su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

## 2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m<sup>3</sup> otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **16,6343 €/m<sup>3</sup>**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	6,0904	€/m <sup>3</sup>
Troškovi za vozilo	10,5438	€/m <sup>3</sup>
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000	€/m <sup>3</sup>
Indirektni troškovi	0,0000	€/m <sup>3</sup>

### 3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

#### 3.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **6,0904 €/m<sup>3</sup>** (6,0904 €/h \* 2 zaposlenih \* 2,5000 h/tura / 5 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **6,0904 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.019,00 €/mj + 20,00 €/mj) \* 12 / 1.433,0000 h/god \* 70%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.019,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada vozača. Podnosilac zahtjeva je dostavio potvrde za prosječne ostvarene zarade za 2022. godinu za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, kao dokaz za iznos bruto zarade zaposlenih.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.433,0000 h/god [1.825,0000 h/god – (28 dan/god + 14 dan/god + 14 dan/god) \* 7 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 1.825,0000 h/god (7 h/dnevno \* 365 / 7 \* 5), broja dana godišnjeg odmora - 28 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 14 dana/god i broja radnih sati dnevno - 7 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 70% i obuhvata poslove pripreme, lociranja jame, pripreme lokacije, crpljenja pumpom, ispiranja lokacije, istovara i vraćanja vozila i opreme u prvobitni položaj.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih** (vozač i radnik na kanalizacionoj mreži).

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda iznosi **2,5000 sat/po turi** i obračunato prema radnim nalozima i izvještajima o obavljenom poslu.

Prosječna količina otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **5 m<sup>3</sup>/turi** i utvrđena je prema kapacitetu stare i nove fekalne cistijerne i prosječne količine sa faktura.

#### 3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **10,5438 €/m<sup>3</sup>** (21,0877 €/h \* 2,5000 h/tura / 5 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**21,0877€/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**2,5000 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**5 m<sup>3</sup>/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **21,0877 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo, amortizacije, ostalih direktnih troškova vozila (registracija, nabavka guma itd.), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i troškova goriva po satu  $[(2.550,00 \text{ €/god} + 9.125,31 \text{ €/god} + 500,00 \text{ €/god}) / 2.000,0000 \text{ h/god} + 15 \text{ €/h} = 21,0877 \text{ €/h}]$ .

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 2.550,00 €/god, na osnovu faktura za djelove.

Podnosilac zahtjeva je utvrdio ostale direktne troškove vozilo u visini od 500 €/god, a odnose se na troškove registracije, auto guma, osiguranja i dr., dok je za troškove amortizacije dostavljen konto tog transportnog sredstva za 2022. godinu. Trošak goriva po satu je utvrđen na osnovu prosječne potrošnje po vozilu i cijene goriva.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 2.000,0000 h/god. (2,5000 h/tura \* 800 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda (2,5000 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (800), koji je utvrđen na osnovu broja radnih naloga u ranijem periodu.

### **3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda**

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja otpadne vode u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama.

### **3.4 Indirektni troškovi**

Podnosilac zahtjeva nije uključio indirektno troškove u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, jer otpadne vode ispušta u kanalizacioni sistem kojim upravlja.

## **4. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **16,6343 €/m<sup>3</sup> (6,0904 €/m<sup>3</sup> + 10,5438 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup>)**.

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- 1) troškova za zaposlene iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.1 (6,0904 €/m<sup>3</sup>);
- 2) troškova za vozilo iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.2 (10,5438 €/m<sup>3</sup>);
- 3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.3 (0,00 €/m<sup>3</sup>); i
- 4) indirektnih troškova iz Poglavlja 3 ovog izvještaja – tačka 3.4 (0,00 €/m<sup>3</sup>).

## **5. ZAKLJUČAK**

**Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2024. godinu.**

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU  
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**