

Broj: 25/1681-11

Podgorica, 02.07.2025. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJE  
DOO „VODOVOD BISTRICA“ BIJELO POLJE ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG  
CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ  
SEPTIČKIH JAMA ZA 2026. GODINU**

## **1. UVOD**

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod Bistrica“ Bijelo Polje (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija), putem elektronske pošte, podnijelo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu,

**REGAGEN** Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: [regagen@t-com.me](mailto:regagen@t-com.me) [www.regagen.co.me](http://www.regagen.co.me)

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

broj 03-013/25-238 od 29.4.2025. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1681-1 od 30.4.2025. godine. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio Zahtjev i prateću dokumentaciju u pisanoj formi, koja je u Agenciji zavedena pod brojem 25/1681-2 od 6.5.2025. godine. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod Bistrica“ Bijelo Polje o utvrđivanju predloga cijena komunalnih usluga za 2026. godinu, broj 01-335/25-232 od 29.4.2025. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije; izvještaj za zarade za 2024. godinu, za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; izvještaj za zarade za prva tri mjeseca 2025. godine, za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; izvještaj o broju crpljenja po mjesecima za 2024. godinu; Ugovor o djelu, broj 1850 od 10.10.2024. godine – servisiranje specijalnog vozila Styer cistjerne za kanalizaciju; Ugovor o djelu, broj 2070 od 22.11.2024. godine – servisiranje specijalnog vozila Styer cistjerne za kanalizaciju; račun, broj 24-311-000083 od 2.2.2024. godine; račun/otpremnicu, broj 2405000471-7 od 9.4.2024. godine; račun, broj 653/2024 od 27.5.2024. godine; račun, broj 943/P1/1 od 22.7.2024. godine; račun, broj 1-1-182/2024 od 9.7.2024. godine; Rješenje Agencije o produženju perioda važenja licence, broj 24/1653-8 od 30.5.2024. godine.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Postupajući u skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1681-3 od 2.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se prilikom utvrđivanja troškova održavanja za jedno vozilo za 2026. godinu u obzir

uzmu ostvarenja ovih troškova u ranijem periodu (2022. godina - 995,00 EUR; 2023. godina - 995,00 EUR), a ne samo ostvarenje iz 2024. godine i očekivani iznos ovih troškova za 2025. godinu.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1681-3 od 2.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio tražene izmjene na obrascu iz Priloga 8 Metodologije, koji je dostavljen u elektronskoj formi i u Agenciji zaveden pod brojem 25/1681-4 od 5.6.2025. godine. Takođe, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 03-013/25-238/3 od 5.6.2025. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1681-5 od 9.6.2025. godine, dostavio izmijenjeni obrazac iz Priloga 8 Metodologije, u pisanoj formi.

U daljem toku postupka pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev i u toku postupka, Agencija je Podnosiocu zahtjeva, na osnovu člana 49 st. 2 i 3 Zakona i člana 27 st. 4 i 6 Metodologije, dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1681-6 od 20.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od sedam dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostave:

- 1) inovirani obrazac iz Priloga 8 Metodologije, u pisanoj formi, ovjeren i potpisan od strane ovlašćenog lica, u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije, s obzirom da je došlo do promjene dostavljenih podataka na ovom obrascu;
- 2) nova odluka organa upravljanja (odbor direktora) kojom se utvrđuje predlog cijene usluge za 2026. godinu, budući da je u postupku došlo do promjene prvobitno predložene cijene usluge.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1681-6 od 20.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1681-7 od 23.6.2025. godine. Takođe, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 03-013/25-238-5 od 23.6.2025. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1681-8 od 26.6.2025. godine, dostavio izmijenjeni obrazac iz Priloga 8 Metodologije u pisanoj formi, kao i Odluku Odbora direktora DOO „Vodovod Bistrica“ Bijelo Polje, broj 01-335/25-355 od 23.6.2025. godine, o utvrđivanju cijena komunalnih usluga za 2026. godinu.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže sa dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Bijelo Polje sa DOO „Vodovod Bistrica“ Bijelo Polje, broj 01-018/21-10095 od 8.11.2021. godine; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 21/1463-17 od 15.6.2021. godine; iskaz o

finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2024. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2023. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine.

**Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.**

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

## **2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove

opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m<sup>3</sup> otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **15,2548 €/m<sup>3</sup>**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	2,7479 €/m <sup>3</sup>
Troškovi za vozilo	11,7805 €/m <sup>3</sup>
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m <sup>3</sup>
Indirektni troškovi	0,7264 €/m <sup>3</sup>

### **3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

#### **3.1 Troškovi za zaposlene**

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **2,7479 €/m<sup>3</sup>** (4,1219 €/h \* 2 zaposlenih \* 2,0000 h/tura / 6,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **4,1219 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.191,02 €/mj + 0,00 €/mj) \* 12 / 1.733,7143 h/god \* 50%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.191,02 € na mjesečnom nivou. Ostali direktni troškovi zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 0,00 € na mjesečnom nivou.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.733,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (27 dan/god + 17 dan/god + 0 dan/god) \* 8 h/dnevno] i to na osnovu

plaćenih sati 2.085,7143 h/god ( $8 \text{ h/dnevno} * 365 / 7 * 5$ ), broja dana godišnjeg odmora - 27 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 17 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 0 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 50%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **2,0000 sat/po turi** i obračunato na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **6,00 m<sup>3</sup>/turi**, odnosno na osnovu tehničke mogućnosti bezbjedne po vozilo.

### 3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **11,7805 €/m<sup>3</sup>** ( $35,3416 \text{ €/h} * 2,0000 \text{ h/tura} / 6,00 \text{ m}^3/\text{tura}$ ).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**35,3416 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**2,0000 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**6,00 m<sup>3</sup>/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **35,3416 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**2.606,67€/god**), ostalih direktnih troškova vozila (**1.631,98 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**160,0000 h/god**) i troškova goriva po satu (**8,85 €/h**) [ $(2.606,67 \text{ €/god} + 0,00 \text{ €/god} + 1.631,98 \text{ €/god}) / 160,0000 \text{ h/god} + 8,85 \text{ €/h}$ ].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 2.606,67 €/god, za godišnji servis.

Ostali direktni troškovi za vozilo u visini od 1.631,98 €/god za nabavku guma i registraciju.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 160,0000 h/god. ( $2,0000 \text{ h/tura} * 80 \text{ tura/god}$ ). Ovaj podatak se dobija na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura ( $2,0000 \text{ h/tura}$ ) i godišnjeg broja crpljenja (80), koji je utvrđen na osnovu plana za 2025. godinu i realizovanih tura u 2025. godini do trenutka pripreme Zahtjeva.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 8,85 €/h.

### **3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda**

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

### **3.4 Indirektni troškovi**

Indirektni troškovi su utvrđeni u iznosu od 0,7264 €/m<sup>3</sup>, kao 5% ostalih troškova koji ulaze u cijenu usluge, odnosno zbira troškova za zaposlene (2,7479 €/m<sup>3</sup>), troškova za vozilo (11,7805 €/m<sup>3</sup>) i troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda (0,00 €/m<sup>3</sup>) [(2,7479 €/m<sup>3</sup> + 11,7805 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup>) \* 5,00% = 0,7264 €/m<sup>3</sup>].

## **4. CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **15,2548 €/m<sup>3</sup>** (2,7479 €/m<sup>3</sup> + 11,7805 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup> + 0,7264 €/m<sup>3</sup>).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

1) troškova za zaposlene	2,7479 €/m <sup>3</sup> ;
2) troškova za vozilo	11,7805 €/m <sup>3</sup> ;
3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,00 €/m <sup>3</sup> ;
4) indirektnih troškova	0,7264 €/m <sup>3</sup> .

## **5. ZAKLJUČAK**

**Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od stane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.**

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU  
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**