

Broj: 25/1669-12

Podgorica, 03.07.2025. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJE  
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ NIKŠIĆ ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG  
CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ  
SEPTIČKIH JAMA ZA 2026. GODINU**

## **1. UVOD**

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) dostavilo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu, broj 2425 od 28.4.2025.

**REGAGEN** Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: [regagen@t-com.me](mailto:regagen@t-com.me) [www.regagen.co.me](http://www.regagen.co.me)

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-1 od 29.4.2025. godine. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-2 od 29.4.2025. godine. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić o predlogu cijena usluga za 2026. godinu, broj 2339/2 od 29.4.2025. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2024. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Postupajući u skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1669-3 od 2.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od tri dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da dostavi obračun zarada sa platnim listama za 2024. godinu, kao i za pet mjeseci 2025. godine, za zaposlene koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1669-3 od 2.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dopisom, broj 3512 od 5.6.2025. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-4 od 9.6.2025. godine, dostavio traženu dokumentaciju.

U daljem toku postupka, a na osnovu člana 49 st. 2 i 3 Zakona i člana 27 st. 4 i 6 Metodologije, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1669-5 od

11.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno obrascu, na način da se troškovi bruto zarada zaposlenog utvrde prema dostavljenom obračunu zarada sa platnih lista za 2024. godinu, kao i za pet mjeseci 2025. godine, za zaposlene koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1669-5 od 11.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio inovirani obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-6 od 11.6.2025. godine.

U daljem toku postupka pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, Agencija je Podnosiocu zahtjeva, na osnovu člana 49 st. 2 i 3 Zakona i člana 27 st. 4 i 6 Metodologije, dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1669-7 od 19.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od sedam dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostave: inovirani obrazac iz Priloga 8 Metodologije, u pisanoj formi, ovjeren i potpisan od strane ovlašćenog lica, u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije, s obzirom da je došlo do promjene dostavljenih podataka na ovom obrascu; nova odluka organa upravljanja (odbor direktora) kojom se utvrđuje predlog cijene usluge za 2026. godinu, budući da je u postupku došlo do promjene prvobitno predložene cijene usluge.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1669-7 od 19.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio tražene izmjene na obrascu iz Priloga 8 Metodologije, koji je dostavljen u elektronskoj formi i u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-8 od 25.6.2025. godine. Takođe, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 4147 od 25.6.2025. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1669-9 od 27.6.2025. godine, dostavio izmijenjeni obrazac iz Priloga 8 Metodologije u pisanoj formi, kao i novu Odluku Odbora direktora, broj 4007/1 od 24.6.2025. godine, kojom se utvrđuje predlog cijene usluge za 2026. godinu.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Nikšić, broj 2018, zaključen 4.4.2022. godine, između Opštine Nikšić i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 25/1888-7 od 30.5.2025. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/, na dan 31.12.2023. godine; iskaz o ukupnom

rezultatu /bilans uspjeha/, u periodu od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine.

**Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.**

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

## **2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m<sup>3</sup> otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,8304 €/m<sup>3</sup>**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	1,8852 €/m <sup>3</sup>
Troškovi za vozilo	5,8677 €/m <sup>3</sup>
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m <sup>3</sup>
Indirektni troškovi	0,0775 €/m <sup>3</sup>

### **3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA**

#### **3.1 Troškovi za zaposlene**

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **1,8852 €/m<sup>3</sup>** (6,4634 €/h \* 2 zaposlenih \* 1,1667 h/tura / 8,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **6,4634 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.390,00 €/mj + 40,00 €/mj) \* 12 / 1.725,7143 h/god \* 65%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.390,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu bruto bilansa za 2024. godinu. Ostali direktni troškovi zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 40,00 € na mjesečnom nivou i odnose se na troškove ishrane na terenu.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.725,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (30 dan/god + 15 dan/god + 0 dan/god) \* 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno \* 365 / 7 \* 5), broja dana godišnjeg odmora - 30

dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 15 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 0 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 65%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,1667 sat/po turi** i obračunato na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **8,00 m<sup>3</sup>/turi**, odnosno na osnovu tehničke mogućnosti bezbjedne po vozilo.

### 3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **5,8677 €/m<sup>3</sup>** (40,2360 €/h \* 1,1667 h/tura / 8,00 m<sup>3</sup>/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**40,2360 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,1667 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**8,00 m<sup>3</sup>/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **40,2360 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**3.000,00 €/god**), troškova amortizacije (**0,00 €/god**), ostali direktni troškovi vozila (**500,00 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**936,8333 h/god**) i troškova goriva po satu (**36,50 €/h**) [(3.000,00 €/god + 0,00 €/god + 500,00 €/god) / 936,8333 h/god + 36,50 €/h].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 3.000,00 €/god.

Ostali direktni troškovi za vozilo u visini od 500,00 €/god za nabavku guma i registraciju.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 936,8333 h/god. (1,1667 h/tura \* 803 ture/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura (1,1667 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (803), koji je utvrđen na osnovu plana za 2026. godinu i realizovanih tura u 2025. godini do trenutka pripreme Zahtjeva.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 36,50 €/h.

### 3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

### 3.4 Indirektni troškovi

Indirektni troškovi su utvrđeni u iznosu od **0,0775 €/m<sup>3</sup>**, kao 1 % ostalih troškova koji ulaze u cijenu usluge, odnosno kao 1% zbira troškova za zaposlene (1,8852 €/m<sup>3</sup>), troškova za vozilo (5,8677 €/m<sup>3</sup>) i troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda (0,00 €/m<sup>3</sup>) [(1,8852 €/m<sup>3</sup> + 5,8677 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup>) \* 1,00% = 0,0775 €/m<sup>3</sup>].

## 4. CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,8304 €/m<sup>3</sup>** (1,8852 €/m<sup>3</sup> + 5,8677 €/m<sup>3</sup> + 0,00 €/m<sup>3</sup> + 0,0775 €/m<sup>3</sup>).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

1) troškova za zaposlene	1,8852 €/m <sup>3</sup> ;
2) troškova za vozilo	5,8677 €/m <sup>3</sup> ;
3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000 €/m <sup>3</sup> ;
4) indirektnih troškova	0,0775 €/m <sup>3</sup> .

## 5. ZAKLJUČAK

**Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od stane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.**

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU  
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**