

Broj: 25/1701-7

Podgorica, 07.07.2025. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJE
DOO „VODOVOD I KANALIZACIJA“ BAR ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG
CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ
SEPTIČKIH JAMA ZA 2026. GODINU**

1. UVOD

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) podnijelo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu, broj 2686 od 29.4.2025. godine

REGAGEN Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Bulevar Svetog Petra Cetinskog 96, 81000 Podgorica, **Crna Gora**

T: 00 382 20 229 615. 00 382 20 229 616 F: 00 382 20 229 755 E: regagen@t-com.me www.regagen.co.me

PIB: 02396491 ŽR: 520-34372-70. 510-4171-40. 520-34498-80

(u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1701-1 od 30.4.2025. godine. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio obrasce utvrđene Metodologijom u elektronskom obliku, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 25/1701-2 od 30.4.2025. godine. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: obrazac iz Priloga 8 Metodologije; Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar o utvrđivanju cijena komunalnih usluga za 2026. godinu, broj 2694 od 29.4.2025. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2024. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine; pregled zarada za četiri zaposlena za 2024. godinu koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Postupajući u skladu sa gore citiranim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrazac sadrži nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 25/1701-3 od 3.6.2025. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od tri dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se: 1) obrazloži zašto je prosječno vrijeme trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja po jednoj turi povećano sa 1:00 h, koliko je iznosilo u postupku utvrđivanja cijene usluge za 2025. godinu, na 1:30 h, koliko je utvrđeno za 2026. godinu; 2) obrazloži zašto su „troškovi amortizacije“ sa 3.277,86 EUR, koliko su iznosili u postupku utvrđivanja cijene usluge za 2025. godinu, smanjeni na 0,00 EUR, koliko su utvrđeni za 2026. godinu; 3) dostavi kartica osnovnog sredstva za vozilo za crpljenje otpadnih voda iz septičkih jama sa prikazom obračuna amortizacije.

Postupajući po Obavještenju Agencije o nedostacima, broj 25/1701-3 od 3.6.2025. godine, Podnosilac zahtjeva je dopisom, broj 3564/1 od 5.6.2025. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 25/1701-4 od 9.6.2025. godine, dostavio tražena obrazloženja kao i knjigovodstvene kartice osnovnih sredstava za vozila za crpljenje otpadnih voda iz septičkih jama.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže sa dokumentacijom koja je korištena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Bar, broj 01-018/21-3521 od 26.11.2021. godine, zaključen između Opštine Bar i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Bar; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 25/992-9 od 9.4.2025. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/, na dan 31.12.2023. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/, u periodu od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se stoga može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

2. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju

troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m³ otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije - Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **15,4494 €/m³**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	1,3715	€/m ³
Troškovi za vozilo	12,6735	€/m ³
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000	€/m ³
Indirektni troškovi	1,4045	€/m ³

3. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

3.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **1,3715 €/m³** (2,2858 €/h * 2 zaposlenih * 1,5000 h/tura / 5,00 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama - po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **2,2858 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda $[(1.050,00 \text{ €/mj} + 0,00 \text{ €/mj}) * 12 / 1.653,7143 \text{ h/god} * 30\%]$.

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.050,00 € na mjesečnom nivou.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.653,7143 h/god $[2.085,7143 \text{ h/god} - (30 \text{ dan/god} + 14 \text{ dan/god} + 10 \text{ dan/god}) * 8 \text{ h/dnevno}]$ i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god $(8 \text{ h/dnevno} * 365 / 7 * 5)$, broja dana godišnjeg odmora - 30 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika - 14 dana/god, ostalih plaćenih slobodnih dana - 10 dana/god i broja radnih sati dnevno - 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 30%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja komunalnih otpadnih voda iznosi **1,5000 sat/po turi** i obračunato na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura.

Prosječna količina komunalne otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **5,00 m³/turi**, odnosno na osnovu tehničke mogućnosti bezbjedne po vozilo.

3.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **12,6735 €/m³** $(42,2449 \text{ €/h} * 1,5000 \text{ h/tura} / 5,00 \text{ m}^3/\text{tura})$.

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**42,2449 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,5000 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**5,00 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **42,2449 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**1.000,00 €/god**), troškova amortizacije (**0,00 €/god**), ostali direktni troškovi vozila (**800,00 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**147,0000 h/god**) i troškova goriva po satu (**30,00 €/h**) $[(1.000,00 \text{ €/god} + 0,00 \text{ €/god} + 800,00 \text{ €/god}) / 147,0000 \text{ h/god} + 30,00 \text{ €/h}]$.

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 1.000,00 €/god. Ostali direktni troškovi za vozilo su utvrđeni u visini od 800,00 €/god (nabavka guma i registracija vozila).

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje komunalnih otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 147,0000 h/god. (1,5000 h/tura * 98 tura/god). Ovaj podatak se dobija na osnovu dnevnog prosjeka realizovanih tura (1,5000 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (98), koji je utvrđen na osnovu plana za 2026. godinu i realizovanih tura u 2025. godini do trenutka pripreme Zahtjeva.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 30,00 €/h.

3.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja komunalne otpadne vode u cijenu usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

3.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva je uključio indirektne troškove u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u visini od **1,4045 €/m³**, kao 15 % zbira troškova za zaposlene (1,3715 €/m³), troškova za vozilo (12,6735 €/m³) i troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda (0,00 €/m³) [(1,3715 €/m³ + 12,6735 €/m³ + 0,00 €/m³) * 15,00% = 1,4045 €/m³].

4. CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **15,4494 €/m³** (1,3715 €/m³ + 12,6735 €/m³ + 0,00 €/m³ + 1,4045 €/m³).

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

- | | |
|--|----------------------------|
| 1) troškova za zaposlene | 1,3715 €/m ³ ; |
| 2) troškova za vozilo | 12,6735 €/m ³ ; |
| 3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda | 0,00 €/m ³ ; |
| 4) indirektnih troškova | 1,4045 €/m ³ . |

5. ZAKLJUČAK

Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je ista uredna i potpuna, da su elementi cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2026. godinu.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**