

Broj: 26/03-2 (UPI)

Podgorica, 24.03.2026. godine

Na osnovu člana 14 stav 1 tačka 1 i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 21 stav 1 tačka 15 Statuta Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti („Službeni list CG“, broj 56/25), postupajući po Zahtjevu za slobodan pristup informacijama, zaveden u Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti pod brojem 25/49-1(UPI) od 25.09.2025. godine, podnosioca Balkanska istraživačka mreža Crna Gora, u ponovnom postupku provedenom po Rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, br. UP II 07-30-3228-3/25 od 04.12.2025. godine, donosi se

## **RJEŠENJE**

1. Usvaja se Zahtjev Balkanske istraživačka mreža Crne Gore zaveden u Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem: 25/50-1(UPI) od 25.09.2025. godine i dostavljaju se imena i prezimena osoba, koje su bile nosioci službenih platnih kartica u traženom periodu i to:
  - XXXXXXXX XXXXXXXX, član Odbora Agencije, je u periodu od januara 2019. do januara 2025. godine bio nosilac službene platne kartice po računu broj \*\*\*\*\*4325;
  - XXXXXXXX XXXXXXXX, Predsjednik Odbora, je u periodu od januara 2019. do januara 2025. godine bio nosilac službene platne kartice broj po računu \*\*\*\*\*4422;
  - XXXX XXXXXXXX, izvršni direktor, je u periodu od jula 2024. do januara 2025. godine bio nosilac službene platne kartice po računu broj \*\*\*\*\*44703; i
  - XXXXXXXX XXXXXXXX, zaposlena u Agenciji, je u periodu od 2019. do januara 2025. godine bila nosilac službene platne kartice po računu broj \*\*\*\*\*4616.
2. Ovo rješenje, Agencija će dostaviti putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Petra Dedića br. 26 (Građanska kuća).

## O b r a z l o ž e n j e

Balkanska istraživačka mreža Crne Gore je Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti podnijela Zahtjev za dostavljanje informacije, u Agenciji zaveden pod brojem 25/49-1 od 25.09.2025. godine, kojim je s pozivom na Zakon o slobodnom pristupu informacijama, zatraženo da se dostave sljedeće informacije:

- Ime i prezime osobe ili osoba koje su u periodu od januara 2019. do januara 2025 godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4325;
- Ime i prezime osobe ili osoba koje su u periodu od januara 2019. do januara 2025 godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4422;
- Ime i prezime osobe ili osoba koje su u periodu od jula 2024. do januara 2025 godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4703; i
- Ime i prezime osobe ili osoba koje su u periodu od januara 2019. do januara 2025 godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4616.

Postupajući po navedenom zahtjevu ovaj organ je bio donio rješenje, broj 25/49-2 (UPI) od 10.10.2025. godine, kojim je usvojen Zahtjev za dostavljanje informacija podnosioca Balkanska istraživačka mreža Crne Gore, u dijelu kojim je zatraženo dostavljanje: imena i prezimena osobe ili osoba koje su u periodu od jula 2024. do januara 2025. godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4703, i imena i prezimena osobe ili osoba koje su u periodu od jula 2024. do januara 2025. godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4616, s tim što je stavom 2 dispozitiva ograničen pristup dijelu informacije iz tačke 1 ovog rješenja koji se odnosi na lične podatke lica (ime i prezime) koji su sastavni dio predmetne dokumentacije, na način što će se ovaj dio informacije brisati prije kopiranja. Istim rješenjem, stavom 3, odbijen je zahtjev za dostavljanje informacije, u dijelu kojim je traženo dostavljanje: imena i prezimena osobe ili osoba koje su u periodu od januara 2019. do januara 2025. godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4325 i ime i prezime osobe ili osoba koje su u periodu od januara 2019. do januara 2025. godine bili nosioci službene platne kartice broj \*\*\*\*\*4422.

Međutim, u postupku po žalbi, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je Rješenjem, broj UP II 07-30-3228-3/25 od 04.12.2025. godine, poništila rješenje ovog organa i predmet mu vratila na ponovni postupak i odlučivanje. Drugostepeni organ u bitnom konstatuje da je ovaj organ u predmetnom slučaju pogrešno utvrdio činjenično

stanje i nije primijenio materijalno pravo, te da je povrijedio pravila postupka. Pri tome, drugostepeni organ ukazuje da se ova agencija u navedenom rješenju ne poziva ni na jednu zakonsku odredbu kojom bi opravdao ograničenje pristupa u dijelu koji se tiče imena i prezimena lica koje koriste službene platne kartice, pa materijalno pravo nije primijenjeno, odnosno prvostepeni organ razloge za ograničenje pristupa dijelu informacije ne dovodi u vezu sa materijalnim propisom, već paušalno navodi da su u pitanju lični podaci. Takođe, navodi da je odredbom člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti. Lični podaci su, saglasno odredbi člana 9 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG”, br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi. Naime, ime i prezime jeste lični podatak, ali sam po sebi ne uživa zaštitu ako nisu poznati drugi lični podaci, poput matičnog broja, adrese stanovanja, broja žiro računa i sl., a koji bi omogućili identifikaciju osobe. Polazeći od citiranih zakonskih odredbi, a budući da se predmetni zahtjev odnosio na ime i prezime osoba koje su koristile službene platne kartice prvostepenog organa, Savjet Agencije nalazi da nema mjesta ograničenju imena i prezimena, jer tražena informacija predstavlja podatke o trošenju sredstava iz državnog budžeta, za koje postoji nesporan interes javnosti da zna na koji način i u koje svrhe se koriste službene platne kartice, a na šta upućuje član 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

Imajući u vidu navedena uputstva drugostepenog organa, ovaj organ je u ponovnom postupku razmotrio Zahtjev za slobodan pristup informacijama, podniet od strane Balkanske istraživačke mreže Crne Gore, broj 25/49-1 od 25.09.2025. godine, nakon čega je ocijenjeno da Agencija posjeduje tražene informacije opisane u tački 1 dispozitiva ovog Rješenja, čime su se stekli uslovi za primjenu člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano

da je organ vlasti dužan da podnosiocu zahtjeva koji traži pristup informaciji, omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Naime nosioci službene platne kartice po računima, br. \*\*\*\*\*4325 i br. \*\*\*\*\*4422 u periodu od januara 2019. godine do januara 2025. godine, za koji period je i tražena informacija, bili su XXXXXXXX XXXXXXXX, Predsjednik Odbora i XXXXXXXX XXXXXXXX, član Odbora Agenciji, kao što je i navedeno u stavu 1. tač. 1 i 2 dispozitivu ovog rješenja. Međutim, iako je bez značaja za traženu informaciju u navedenom kontekstu, ukazujemo da su platne kartice po računima, broj \*\*\*\*\*4325 i broj \*\*\*\*\*4422, navedena lica koristila sve do 15. maja 2025. godine, nakon čega je došlo do prestanka njihovih mandata u Agenciji. Tada su kartice vraćene Agenciji i iste su deaktivirane.

U odnosu na stav 1 tačka 4 dispozitiva ovog rješenja, bitno je pomenuti da je XXXXXXXX XXXXXXXX, zaposlena u Agenciji, u periodu od 2019. do januara 2025. godine bila nosilac službene platne kartice po računu broj \*\*\*\*\*4616, pri čemu ističemo da ona obavlja poslove prevoditeljke, koje radno mjesto, u skladu sa aktom u sistematizaciji u Agenciji, podrazumijeva i obavljanje poslova koji se tiču službenih putovanja, a posebno rezervacije i plaćanja usluga hotela u inostranstvu.

To što informacije iz stava 1 ovog rješenja sadrže ime i prezime osoba koje su koristile službene platne kartice u naznačenom periodu, nije moglo imati uticaja na drugačije odlučivanje u predmetnoj pravnoj stvari, posebno što se radi o korišćenju službenih platnih kartica i trošenju sredstava ovog organa, za koje postoji nesporan interes javnosti da zna na koji način i u koje svrhe se koriste službene platne kartice, odnosno sredstva ovog organa. Samim tim, informacije o osobama koje su koristile službene platne kartice, bez obzira što sadrže ime i prezime nosilaca službenih kartica, kao takve ne mogu uživati zaštitu privatnosti u smislu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Pravna pouka:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.



Obradila:

Ljubinka Vojinović, samostalna analitičarka u Službi za rješavanje žalbi kupaca električne energije i zahtjeva zaposlenih za zaštitu prava

Dostaviti:

- Podnosiocu zahtjeva na adresu Petra Dedića br. 26 (Građanska kuća);
- A/a.