

Broj: 26/1666-17

Podgorica, 03.07.2026. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJE
DOO „KOMUNALNE DJELATNOSTI“ PLAV ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG
CIJENA USLUGA ZA JAVNO VODOSNABDJEVANJE I PRIHVATANJE I ODVOĐENJE
KOMUNALNIH OTPADNIH VODA ZA 2027. GODINU**

I. UVOD

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Komunalne djelatnosti“ Plav (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Agenciji, putem elektronske pošte, podnijelo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdjevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih

otpadnih voda za 2027. godinu, broj 1155 od 29.4.2026. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1666-1 od 30.4.2026. godine. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio Zahtjev i prateću dokumentaciju u pisanoj formi, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 26/1666-2 od 5.5.2026. godine. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora direktora DOO „Komunalne djelatnosti“ Plav o usvajanju predloga cijena za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu, broj 1156 od 29.4.2026. godine; predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje, sa obračunom regulatornog prihoda, na obrascu iz Priloga 10 Metodologije; predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, sa obračunom regulatornog prihoda, na obrascu iz Priloga 11 Metodologije i obrasci 1 do 5, 8 i 9 iz Priloga 2 Metodologije.

Članom 25 stav 1 Metodologije je propisano da vršilac kome je povjereno obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom i koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti podnosi Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za davanje saglasnosti. Pored navedenog, st. 4 i 5 ovog člana Metodologije je propisano da se dokumentacija iz stava 2 tač. 1, 8 i tač. 10 do 15 ovog člana dostavlja u originalu ili ovjerenj kopiji, te da podatke koje dostavlja na obrascima utvrđenim Metodologijom, vršilac dostavlja u elektronskom obliku u odgovarajućem formatu iz člana 32 Metodologije, kao i u pisanoj formi, koja je potpisana od strane ovlašćenog lica.

Takođe, članom 27 stav 2 Metodologije propisano je da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od pet dana od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, pri čemu je stavom 3 ovog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni u roku koji odredi Agencija.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 25 stav 2 Metodologije. S tim u vezi, u skladu sa članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i citiranim propisima, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Zahtjev za ispravku podneska, broj 26/1666-3 od 6.5.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od 10 dana od dana prijema tog zahtjeva otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se dostave:

- 1) finansijski izvještaji za 2025. godinu (bilans stanja, bilans uspjeha i bruto bilans), ovjereni i potpisani od strane ovlašćenog lica;

- 2) Obrazac 7 iz Priloga 2 Metodologije, ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica, imajući u vidu da su na Obrascu 8 iz Priloga 2 Metodologije utvrđeni troškovi savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica za 2027. godinu;
- 3) dokazi o obračunskim veličinama za 2025. godinu, ovjereni i potpisani od strane ovlaštenog lica;
- 4) dokaz, u originalu ili ovjerenoj kopiji, u skladu sa članom 25 stav 4 Metodologije, da su dotacije jedinice lokalne samouprave dodijeljene vršiocu radi izmirenja obaveza iz prethodnog perioda, u skladu sa članom 16 stav 7 Metodologije, ukoliko se ostali poslovni prihodi za 2025. godinu, koji su u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije, alocirani kao prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihodi od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i drugi prihodi od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period, odnose na dotacije jedinice lokalne samouprave dodijeljene vršiocu radi izmirenja obaveza iz prethodnog perioda;
- 5) dokaz, u originalu ili ovjerenoj kopiji, u skladu sa članom 25 stav 4 Metodologije, o subvencijama za ranjive korisnike koje je jedinica lokalne samouprave dodijelila vršiocu u skladu sa Zakonom, ukoliko se ostali poslovni prihodi za 2025. godinu, koji su u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije, alocirani kao prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihodi od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i drugi prihodi od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period, odnose na subvencije za ranjive korisnike, koje je jedinica lokalne samouprave dodijelila vršiocu u skladu sa Zakonom.

Postupajući u skladu sa Zahtjevom za ispravku podneska, broj 26/1666-3 od 6.5.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 1338 od 8.5.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1666-4 od 8.5.2026. godine, dostavio sljedeću dokumentaciju: iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2025. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine; zaključni list za period od 1.1.2025. godine do 31.12.2025. godine; obrasce 7 i 8 iz Priloga 2 Metodologije; mjesečne rekapitulacije obračunskih veličina po tipu usluge za 2025. godinu; statistički aneks na dan 31.12.2025. godine i obračun amortizacije osnovnih sredstava u periodu od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioi regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

U skladu sa gorenavedenim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev i dopis Podnosioca zahtjeva, broj 1338 od 8.5.2026. godine, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti, odnosno da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju, te je stoga Agencija Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1666-5 od 25.5.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi dodatnu dokumentaciju, i to na način da se:

- 1) u Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije koriguju vrijednosti koje se odnose na broj korisnika za javno vodosnabdijevanje, količinu isporučene vode za piće, broj korisnika za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda i količinu prihvaćene komunalne otpadne vode za 2025. godinu, zato što ne odgovaraju vrijednostima tih veličina iz dokaza o obračunskim veličinama za 2025. godinu;
- 2) u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije: prihodi sa analitičkog konta 61030 za 2025. godinu alociraju kao poslovni prihodi od obavljanja drugih djelatnosti (upravljanje otpadom, transport itd.); prihodi sa analitičkog konta 6590 za 2025. godinu alociraju kao drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima; prihodi sa analitičkog konta 6629 za 2025. godinu alociraju kao ostali prihodi koji ne pokrivaju opravdane troškove poslovanja; koriguju prihodi od naknade za priključenje, prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima za 2026. godinu, zato što njihove vrijednosti ne odgovaraju vrijednostima utvrđenim u postupku utvrđivanja cijena usluga za 2026. godinu;
- 3) u Obrascu 4 iz Priloga 2 Metodologije: unesu analitička konta za 2024. godinu za prihode nastale pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave, druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima, ostale poslovne prihode od obavljanja drugih djelatnosti (upravljanje otpadom, transport itd.) i ostale prihode koji ne pokrivaju opravdane troškove poslovanja;

- 4) u Obrascu 5 iz Priloga 2 Metodologije: koriguju vrijednosti troškova naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima za 2025. godinu zato što vrijednosti ovih troškova ne odgovaraju iznosu troškova sa analitičkih konta navedenih u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije iz bruto bilansa za 2025. godinu; troškovi zarada i naknada zarada (bruto), troškovi poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca i troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima za 2025. godinu alociraju kao direktni troškovi za javno vodosnabdijevanje, direktni troškovi za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, direktni troškovi za obavljanje drugih djelatnosti i kao indirektni troškovi u skladu sa članom 31 stav 3 tačka 2 Metodologije; troškovi članarina za 2025. godinu alociraju kao direktni troškovi za javno vodosnabdijevanje i direktni troškovi za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, kao i direktni troškovi za obavljanje drugih djelatnosti ukoliko se ovi troškovi odnose i na druge djelatnosti; troškovi sa analitičkog konta 55012 za 2025. godinu alociraju kao troškovi poslovanja koji se ne smatraju opravdanim ukoliko se ovi troškovi odnose na troškove prinudne naplate; koriguju troškovi poslovanja za 2026. godinu, zato što njihove vrijednosti ne odgovaraju vrijednostima tih troškova utvrđenim u postupku utvrđivanja cijena usluga za 2026. godinu;
- 5) u Obrascu 7 iz Priloga 2 Metodologije unesu podaci na osnovu kojih su utvrđeni troškovi savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica u Obrascu 8 iz Priloga 2 Metodologije;
- 6) u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije: unesu analitička konta za 2024. godinu za troškove ostalog materijala (režijskog), troškove električne energije, troškove goriva, troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima, troškove naknada upravnog i nadzornog odbora, ostale lične rashode i naknade, troškove transportnih usluga, troškove zakupnina, troškove reklame i propagande, troškove drugih proizvodnih usluga, troškove amortizacije, troškove advokatskih usluga, troškove savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica, troškove premije osiguranja, troškove platnog prometa, troškove poreza i carina, troškove naknade za zaštitu voda od zagađivanja i ostale nematerijalne troškove; obrazloži kako su troškovi usluga održavanja za 2025. godinu alocirani kao direktni troškovi za obavljanje drugih djelatnosti i indirektni troškovi;
- 7) dostave: dokaz o alokaciji troškova radne snage u skladu sa članom 31 stav 3 tačka 2 Metodologije; kopija rješenja Uprave za vode o privremenom obračunu i uplati naknade za korišćenje voda za 2026. godinu; kopija rješenja Uprave za vode o privremenom obračunu

i uplati naknade za zaštitu voda od zagađivanja za 2026. godinu; kopije 12 mjesečnih računa za jednog korisnika iz kategorije fizičkih lica i jednog korisnika iz kategorije pravnih lica za 2025. godinu za uslugu javnog vodosnabdijevanja i uslugu prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka.

Postupajući u skladu sa Obavještenjem o nedostacima, broj 26/1666-5 od 25.5.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio korigovane obrasce utvrđene Metodologijom u elektronskom obliku, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 26/1666-7 od 9.6.2026. godine, kao i dopis, broj 1605 od 9.6.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1666-8 od 11.6.2026. godine, uz koji je dostavljena sljedeća dokumentacija: Rješenje Uprave za vode, broj UPI 02-354/26-113 od 7.4.2026. godine, o privremenom obračunu i uplati naknade za korišćenje voda za 2026. godinu; Rješenje Uprave za vode, broj UPI 02-354/26-113/2 od 7.4.2026. godine, o privremenom obračunu i uplati naknade za zaštitu voda od zagađivanja za 2026. godinu i mjesečni računi za jednog korisnika iz kategorije fizičkih lica i za jednog korisnika iz kategorije pravnih lica za 2025. godinu.

U daljem postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev i dopise Podnosioca zahtjeva, broj 1338 od 8.5.2026. godine i broj 1605 od 9.6.2026. godine, kao i obrazaca utvrđenih Metodologijom koji su dostavljeni 9.6.2026. godine u elektronskom obliku, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti. Stoga je Agencija, na osnovu člana 49 st. 2 i 3 Zakona i člana 27 st. 4 i 6 Metodologije, Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1666-9 od 11.6.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva zatraženo da u roku od tri dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi dodatnu dokumentaciju, i to na način da se:

- 1) u Obrascu 3 iz Priloga 2 Metodologije: prihodi od naknade za priključenje za javno vodosnabdijevanje utvrde na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije; prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave za javno vodosnabdijevanje utvrde na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije; drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja utvrde na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije; prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda utvrde na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije; drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja

- komunalnih otpadnih voda utvrde na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije;
- 2) u Obrascu 4 iz Priloga 2 Metodologije: unesu odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđeni ostali poslovni prihodi; obrazloži zbog čega su prihodi sa analitičkog konta 6105 za 2025. godinu alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi za javno vodosnabdijevanje; opišu prihodi sa analitičkih konta 61026, 6401, 64011, 64012 i 6410 za 2025. godinu; koriguju analitička konta za prihode od obavljanja drugih djelatnosti (upravljanje otpadom, transport itd.) za 2025. godinu, zato što iznos tih prihoda u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije ne odgovara iznosu iz zaključnog lista za 2025. godinu za prihode sa analitičkih konta navedenih u Obrascu 4 iz Priloga 2 Metodologije; ne unosi analitički konto za ostale poslovne prihode od obavljanja drugih djelatnosti (upravljanje otpadom, transport itd.) za 2025. godinu, budući da ovi prihodi nijesu prikazani u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije;
- 3) u Obrascu 5 iz Priloga 2 Metodologije: troškovi sa analitičkog konta 53205 za 2025. godinu alociraju kao direktni troškovi poslovanja za obavljanje drugih djelatnosti; koriguju indirektni troškovi usluga održavanja za 2025. godinu, zato što ovi troškovi ne odgovaraju iznosu troškova sa analitičkih konta navedenih u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije iz zaključnog lista za 2025. godinu; troškovi članarina za 2025. godinu koji su alocirani kao indirektni troškovi poslovanja alociraju kao direktni troškovi za obavljanje drugih djelatnosti ukoliko se ovi troškovi odnose na druge djelatnosti; koriguju direktni troškovi poslovanja za obavljanje drugih djelatnosti i indirektni troškovi zarada i naknada zarada (bruto) i troškovi poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca za 2025. godinu, budući da su direktni troškovi poslovanja za obavljanje drugih djelatnosti prikazani za 10 zaposlenih, dok je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije navedeno da druge djelatnosti obavlja 20 zaposlenih; troškovi radne snage za 2027. godinu utvrde najviše u iznosu tih troškova utvrđenih za 2026. godinu, zato što je iznos utvrđenih troškova radne snage za 2026. godinu manji od iznosa ovih troškova ostvarenih u 2025. godini, iz razloga što je članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije propisano da se troškovi radne snage za 2027. godinu utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu;

- 4) u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije: unesu odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđeni troškovi poslovanja; ne unosi analitički konto za takse (administrativne, sudske, lokalne i sl.) za 2025. godinu, budući da ovi troškovi nijesu prikazani u Obrascu 5 iz Priloga 2 Metodologije; koriguju analitička konta za 2025. godinu za troškove poslovanja koji se ne smatraju opravdanim, zato što iznosi tih troškova u Obrascu 5 iz Priloga 2 Metodologije ne odgovaraju iznosima iz bruto bilansa za 2025. godinu za troškove sa analitičkih konta navedenih u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije;
- 5) dostave: dokaz o alokaciji direktnih troškova radne snage za regulisane komunalne djelatnosti i indirektnih troškova radne snage u skladu sa članom 31 stav 3 tačka 2 Metodologije, ovjeren i potpisan od strane ovlašćenog lica; analitička kartica za konto 5540 za 2025. godinu i dokumentacija (računi, ugovori, nalozi i dr.) na osnovu koje su vršena knjiženja na tom kontu; analitička kartica za konto 5599 za 2025. godinu.

Postupajući u skladu sa Obavještenjem o nedostacima, broj 26/1666-9 od 11.6.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio korigovane obrasce utvrđene Metodologijom u elektronskom obliku, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 26/1666-10 od 19.6.2026. godine.

Budući da su daljim pregledom i analizom dokumentacije dostavljene uz Zahtjev i dopise Podnosioca zahtjeva, broj 1338 od 8.5.2026. godine i broj 1605 od 9.6.2026. godine, kao i obrazaca utvrđenih Metodologijom koji su dostavljeni 19.6.2026. godine u elektronskom obliku, ponovo utvrđeni nedostaci koje je bilo potrebno otkloniti, Agencija je, na osnovu člana 49 st. 2 i 3 Zakona i člana 27 st. 4 i 6 Metodologije, Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1666-11 od 23.6.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od sedam dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi dodatnu dokumentaciju, na način da se:

- 1) u Obrascu 2 iz Priloga 2 Metodologije prihvati sa analitičkih konta 61026, 64012 i 6410 za 2025. godinu alociraju kao poslovni prihodi od obavljanja drugih djelatnosti;
- 2) u Obrascu 3 iz Priloga 2 Metodologije prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija utvrde u skladu sa članom 16 stav 4 Metodologije, u visini tih prihoda ostvarenih u 2025. godini;
- 3) u Obrascu 4 iz Priloga 2 Metodologije unesu odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđeni ostali poslovni prihodi;
- 4) u Obrascu 5 iz Priloga 2 Metodologije: troškovi sa analitičkog konta 52102 za 2025. godinu alociraju kao troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima; dio troškova sa analitičkog

- konta 5540 koji se odnosi na druge djelatnosti alocira kao direktni trošak poslovanja za obavljanje drugih djelatnosti;
- 5) u Obrascu 8 iz Priloga 2 Metodologije: troškovi radne snage za 2027. godinu utvrde najviše u iznosu tih troškova ostvarenih u 2025. godini, zato što je iznos ostvarenih troškova radne snage u 2025. godini manji od iznosa ovih troškova utvrđenih za 2026. godinu, iz razloga što je članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije propisano da se troškovi radne snage za 2027. godinu utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu; troškovi amortizacije utvrde u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije; troškovi reprezentacije utvrde u skladu sa članom 10 stav 3 Metodologije, budući da trogodišnji prosjek ovih troškova iznosi više od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija;
- 6) u Obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije: koriguju odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđeni troškovi nabavke materijala, troškovi ostalog materijala (režijskog), troškovi električne energije, troškovi goriva, troškovi radne snage, troškovi usluga održavanja, troškovi zakupnina, troškovi analiza vode, troškovi drugih proizvodnih usluga, troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina i ostali nematerijalni troškovi, budući da ovi troškovi u Obrascu 8 iz Priloga 2 Metodologije nijesu utvrđeni u skladu sa odredbama Metodologije koje su navedene u predmetnom obrascu; unesu odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđeni troškovi reklame i propagande i troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih;
- 7) dostave: dokaz o alokaciji direktnih troškova radne snage za regulisane komunalne djelatnosti i indirektnih troškova radne snage u skladu sa članom 31 stav 3 tačka 2 Metodologije, ovjeren i potpisan od strane ovlašćenog lica; analitička kartica za konto 5540 za 2025. godinu i dokumentacija (računi, ugovori, nalozi i dr.) na osnovu koje su vršena knjiženja na tom kontu; analitička kartica za konto 5599 za 2025. godinu; nova odluka nadležnog organa kojom se utvrđuje predlog cijena usluga za 2027. godinu, s obzirom na to da je u toku postupka došlo do promjene predloga cijena usluga.

Postupajući u skladu sa Obavještenjem o nedostacima, broj 26/1666-11 od 23.6.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio korigovane obrasce utvrđene Metodologijom u elektronskom obliku, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 26/1666-12 od 23.6.2026. godine i dopis, broj

1686 od 23.6.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1666-13 od 26.6.2026. godine, uz koji je dostavljena sljedeća dokumentacija: inovirani predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje, sa obračunom regulatornog prihoda, na obrascu iz Priloga 10 Metodologije; inovirani predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, sa obračunom regulatornog prihoda, na obrascu iz Priloga 11 Metodologije; korigovani obrasci 1 do 5, 8 i 9 iz Priloga 2 Metodologije; tabelarni pregled mjesečnih zarada za zaposlene po djelatnostima za 2025. godinu; analitičke kartice za 2025. godinu za konta 43311, 5540 i 5599. Takođe, Podnosilac zahtjeva je naknadno dostavio Odluku o usvajanju predloga cijena za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu, broj 1711 od 25.6.2026. godine, koja je u Agenciji zavedena pod brojem 26/1666-14 od 1.7.2026. godine.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Plav, broj 1835, zaključen 16.11.2021. godine između Opštine Plav i DOO „Komunalne djelatnosti“ Plav; Licenca za javno vodosnabdijevanje, broj 25/2223-9 od 31.7.2025. godine; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 25/2223-11 od 31.7.2025. godine; Odluka o davanju saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 25/1671-21 od 31.7.2025. godine; Odluka o odbijanju davanja saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 24/1815-4 od 30.5.2024. godine; Rješenje o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, broj 26/689-1 od 12.2.2026. godine.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je dokumentacija uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun regulatornog prihoda, odnosno cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrasce u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih su utvrđene cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenih obrazaca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta



u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

II. METODOLOŠKI PRINCIPI ZA UTVRĐIVANJE CIJENE USLUGE

2.1. ELEMENTI REGULATORNOG PRIHODA

Elementi regulatornog prihoda u skladu sa članom 7 Metodologije su: troškovi poslovanja; troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme; troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme; ostali poslovni prihodi i korekcije.

2.1.1. TROŠKOVI POSLOVANJA

Članom 8 stav 1 Metodologije propisano je da se troškovi poslovanja utvrđuju za regulatorni period i da obuhvataju opravdane troškove koji su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, dok su stavom 2 ovog člana utvrđeni opravdani troškovi poslovanja, i to: troškovi materijala; troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi i troškovi angažovanja radne snage preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih i po drugom osnovu u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: troškovi radne snage); troškovi proizvodnih usluga; nematerijalni troškovi; troškovi nabavke vode za piće od drugog vršioca ili drugog subjekta; troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanizacionog mulja; troškovi amortizacije za osnovna sredstva koja se koriste za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, ako nijesu obuhvaćeni članom 14 Metodologije i troškovi rezervisanja; i rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga.

Nadalje, članom 8 st. 5, 6 i 7 Metodologije je propisano da opravdani troškovi poslovanja mogu biti troškovi na koje vršilac može ili ne može da utiče. Troškovi poslovanja na koje vršilac može da utiče su troškovi materijala, troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi, troškovi proizvodnih usluga, nematerijalni troškovi i drugi opravdani troškovi poslovanja. Troškovi poslovanja na koje vršilac ne može da utiče su troškovi poreza, taksi i naknada u skladu sa zakonom, troškovi nabavke vode za piće, troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca, uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanizacionog mulja i drugi troškovi poslovanja na koje se ne može uticati u skladu sa zakonom.

U skladu sa članom 8 stav 3 Metodologije opravdanim troškovima poslovanja vršioca ne smatraju se: kazne izrečene od nadležnih organa; ugovorne kazne, penali, kamate na odložena, neizvršena i druga plaćanja koja se odnose na neizvršavanje obaveza iz zaključenih ugovora, troškovi naknade štete drugim licima; rashodi po osnovu otpisa potraživanja; troškovi reprezentacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 3 Metodologije; troškovi pomoći, sponzorstva i donacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 4 Metodologije; gubici po

osnovu rashodovanja i prodaje nekretnina, postrojenja, opreme, materijala i zaliha; manjkovi nekretnina postrojenja i opreme, materijala, rezervnih djelova, robe i drugi manjkovi; rashodi po osnovu usklađenja vrijednosti imovine; i drugi troškovi koji nijesu nastali u svrhu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Na osnovu člana 8 stav 8 Metodologije troškovi poslovanja se utvrđuju kao prosjek ostvarenih troškova za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškova poslovanja utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, dok je stavom 9 ovog člana propisano da ako troškovi poslovanja nijesu postojali u svim godinama ti troškovi se utvrđuju kao prosjek troškova poslovanja za godine u kojima su oni postojali, odnosno troškovi poslovanja se ne utvrđuju ako nijesu postojali u dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva.

Članom 9 Metodologije je propisano da se ostvareni troškovi poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškovi poslovanja utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, iz Priloga 3 Metodologije, usklađuju sa inflacijom, na osnovu formula propisanih ovim članom. Podaci o stopama inflacije utvrđuju se na osnovu podataka o ostvarenoj stopi inflacije za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, koju objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove statistike i očekivanim stopama inflacije za godinu podnošenja zahtjeva i za regulatorni period, koje objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija. Troškovi poslovanja iz Priloga 3 Metodologije koji se usklađuju sa inflacijom su: troškovi materijala (nabavka materijala, troškovi materijala za izradu i troškovi ostalog – režijskog materijala); troškovi proizvodnih usluga (troškovi usluga na izradi učinaka, troškovi transportnih usluga, troškovi usluga održavanja, troškovi zakupnina, troškovi sajмова, troškovi reklame i propagande, troškovi usluga zaštite na radu, troškovi analiza vode, troškovi ispitivanja kvaliteta komunalnih otpadnih voda, troškovi komunalnih usluga, troškovi zbrinjavanja kanalizacionog mulja i troškovi drugih proizvodnih usluga); nematerijalni troškovi (troškovi advokatskih usluga, troškovi usluga računovodstva i revizije, troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina, troškovi doprinosa, troškovi oglasa u štampi i drugim medijima i ostali nematerijalni troškovi).

U skladu sa članom 9 stav 5 Metodologije, kojim je propisano da podatke o stopi inflacije Agencija objavljuje na svojoj internet stranici najkasnije do 15. aprila, Agencija je 8.4.2026. godine na svojoj internet stranici objavila podatke o stopi inflacije za usklađivanje troškova

poslovanja sa inflacijom za potrebe utvrđivanja predloga cijena regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu¹, a koji su prikazani u tabeli koja slijedi.

Tabela 1. Podaci o stopi inflacije

Godina	2025.	2026.	2027.
Stopa inflacije	3,9 %	2,5 %	2,3 %

S tim u vezi, troškovi poslovanja iz Priloga 3 Metodologije se usklađuju sa inflacijom na način da se troškovi poslovanja iz 2024. godine množe sa 1,0895, troškovi poslovanja iz 2025. godine množe sa 1,0486, a troškovi poslovanja za 2026. godinu množe sa 1,0230.

Članom 10 stav 1 Metodologije je propisano da se izuzetno od postupka utvrđivanja troškova poslovanja u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi poslovanja iz člana 8 stav 7 Metodologije (troškovi na koje vršilac ne može da utiče) utvrđuju kao planirani za regulatorni period, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova (tačka 1); troškovi poslovanja mogu utvrditi i u manjem iznosu od iznosa troškova utvrđenih u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova i razlogom za njihovo planiranje (tačka 2); troškovi amortizacije opreme i sredstva iz člana 8 stav 2 tačka 7 i člana 14 Metodologije utvrđuju u visini troškova amortizacije u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije (tačka 3); troškovi rezervisanja utvrđuju u visini troškova rezervisanja u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva (tačka 4); troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tač. 3 i 4 Metodologije, koji se odnose na troškove istraživanja i troškove savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica, kojima se postiže unapređenje kvaliteta obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti (troškovi izrade studija i elaborata, procjene imovine, usluge iz oblasti geonauka, konsultantskih usluga i savjetovanja i sl.), utvrđuju kao planirani za regulatorni period, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova i razlozima za njihovo planiranje (tačka 5), pri čemu je stavom 2 ovog člana Metodologije propisano da se ovi troškovi utvrđuju u iznosu do 1,5% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući te troškove; troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tačka 2 Metodologije (troškovi radne snage), utvrđuju u skladu sa članom 11 Metodologije (tačka 6).

Takođe, članom 10 stav 3 Metodologije je propisano da ako troškovi reprezentacije utvrđeni za regulatorni period u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, iznose više od 0,2% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i

¹ https://regagen.co.me/wp-content/uploads/2026/04/20260408_Podaci-o-stopi-inflacije-za-cijene-za-2027.-godinu.pdf

troškove pomoći, sponzorstva i donacija, ti se troškovi utvrđuju u visini do 0,2% troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, utvrđenih za regulatorni period, dok je stavom 4 ovog člana Metodologije propisano da ako troškovi pomoći, sponzorstva i donacija utvrđeni za regulatorni period u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, iznose više od 1% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, ti se troškovi utvrđuju u visini do 1% troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, utvrđenih za regulatorni period.

Pored navedenog, članom 10 stav 5 Metodologije je propisano da se troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tačka 1 Metodologije, koji se odnose na troškove električne energije, utvrđuju kao planirani sa obrazloženjem tih troškova i razlozima za njihovo planiranje, ukoliko se cijene obračunskih elemenata troškova električne energije za godinu podnošenja zahtjeva razlikuju od tih cijena u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

Članom 36c Metodologije je propisan način utvrđivanja troškova radne snage za 2027. godinu, kao izuzetak od načina utvrđivanja ovih troškova u skladu sa članom 11 Metodologije. S tim u vezi, stavom 1 tačka 2 ovog člana Metodologije je propisano da se troškovi radne snage za 2027. godinu utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu. Članom 36c stav 5 Metodologije je propisano da, ako su troškovi iz stava 1 tačka 2 tog člana utvrđeni u manjem iznosu u odnosu na iznos tih troškova utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, vršilac može nastalu razliku da alocira na troškove materijala (troškovi nabavke materijala i troškovi materijala za izradu), troškove proizvodnih usluga i nematerijalne troškove za regulisane komunalne djelatnosti, utvrđene u skladu sa članom 8 Metodologije, dok je stavom 6 istog člana propisano da, ako troškovi radne snage za 2026. godinu nijesu utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, ti troškovi za 2027. godinu se utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ostvarenih u 2024. godini, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage ostvarenih u 2024. godini.

Članom 17 stav 1 Metodologije propisano je da vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje za svaki pojedinačni trošak iz člana 8 Metodologije, dok je stavom 2 istog člana utvrđeno da obrazloženje naročito sadrži analitički prikaz iznosa i opis ostvarenih troškova poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i utvrđenih troškova poslovanja za regulatorni period.

2.1.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME

U skladu sa članom 13 Metodologije troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme utvrđuju se u visini kamate za otplatu kredita u regulatornom periodu, na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona, dok se podaci o ovim troškovima dostavljaju na Obrascu 10 iz Priloga 2 Metodologije – Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme. Podatke za izračunavanje troškova, u skladu sa članom 54 stav 5 Zakona, vršiocu obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave. Troškovi koji se po ovom osnovu naplate iz cijene usluge, uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave, saglasno odredbi člana 57 Zakona.

2.1.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME

Članom 14 st. 1 i 2 Metodologije propisano je da se troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme utvrđuju na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona, i to najviše u visini amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu, u skladu sa Zakonom, data na korišćenje radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva. U skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, vršilac uz zahtjev dostavlja spisak komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, na obrascu iz Priloga 6 Metodologije, pri čemu se ovi podaci koriste za utvrđivanje troškova za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, prema Obrascu 11 iz Priloga 2 Metodologije. Nadalje, članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije propisano je da se ovi troškovi utvrđuju u visini troškova amortizacije u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije.

Takođe, Zakonom je propisano da podatke za izračunavanje ovih troškova vršiocu dostavlja jedinica lokalne samouprave, koja i vrši investiciono održavanje. Dodatno, prema odredbi člana 57 Zakona, sredstva naplaćena po ovom osnovu vršilac uplaćuje na poseban račun jedinice lokalne samouprave.

2.1.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI

Članom 16 stav 1 Metodologije propisano je da su ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima uz angažovanje istih resursa ili dijela resursa koji se koriste za obavljanje tih regulisanih komunalnih djelatnosti i drugi ostali poslovni prihodi kojima se finansira dio troškova nastalih obavljanjem regulisanih komunalnih djelatnosti.

Stavom 2 ovog člana Metodologije utvrđeni su ostali poslovni prihodi, i to: prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihodi od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i drugi prihodi od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period; prihodi od izrade priključaka; prihodi od usluga mehanizacije; prihodi od radova na mreži; prihodi od obavljanja specifičnih usluga; prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga; prihodi od analiza vode; prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija; odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; prihodi od naknada za priključenje; prihodi od prodaje vode drugom vršiocu; prihodi od prodaje vode putem cistijerne; prihodi od prodaje tehničke vode; prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije; prihodi nastali pružanjem usluga iz tač. 2 do 7 ovog stava, koji se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta Crne Gore; drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima.

Saglasno članu 16 stav 3 Metodologije ostali poslovni prihodi utvrđuju se kao prosjek ostvarenih ostalih poslovnih prihoda za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i ostalih poslovnih prihoda utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, dok je stavom 4 ovog člana propisano da ako ostali poslovni prihodi nijesu postojali u svim godinama ti se prihodi utvrđuju kao prosjek ostalih poslovnih prihoda za godine u kojima su ti prihodi postojali, odnosno utvrđuju se kao planirani ako nijesu postojali u dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva.

Članom 16 stav 5 Metodologije propisano je da ako je predlog cijene za isporuku vode za piće drugom vršiocu, odnosno predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, utvrđen u skladu sa odredbama Metodologije, ostali poslovni prihodi koji se odnose na prihode od prodaje vode za piće drugom vršiocu, odnosno ostali poslovni prihodi od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, se utvrđuju kao planirani za regulatorni period na osnovu tog predloga cijene usluge.

Dalje, članom 16 stav 6 Metodologije je propisano da se, izuzetno od načina utvrđivanja ostalih poslovnih prihoda u skladu sa stavom 3 ovog člana, prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija, koji se odnose na prihode od dotacija, odnosno subvencija za izmirenje troškova poslovanja vršioca, utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok se odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuju u visini tih prihoda u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

U skladu sa odredbama člana 16 Metodologije ostali poslovni prihodi koji se odnose na:

- prihode od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihode od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i druge prihode od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period, ne računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako vršilac uz zahtjev dostavi dokaz o namjeni tih prihoda (stav 7);
- prihode od izrade priključaka; prihode od usluga mehanizacije; prihode od radova na mreži; prihode od obavljanja specifičnih usluga; prihode od projektovanja i drugih sličnih usluga; prihode od analiza vode; računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u iznosu od 70%, ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (stav 8);
- prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija; odložene prihode za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; prihode od naknada za priključenje; prihode od prodaje vode drugom vršiocu; prihode od prodaje vode putem cistijerne; prihode od prodaje tehničke vode; prihode od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prihode od održavanja atmosferske kanalizacije; prihode nastale pružanjem usluga iz člana 16 stav 2 tač. 2 do 7 Metodologije, koji se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta Crne Gore; druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima; računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi poslovanja pokriveni tim regulatornim prihodom (stav 9).

Članom 17 stav 1 Metodologije propisano je da vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje za ostale poslovne prihode iz člana 16 Metodologije, dok je stavom 2 ovog člana utvrđeno da obrazloženje naročito sadrži analitički prikaz iznosa i opis ostvarenih ostalih poslovnih prihoda

za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i utvrđenih ostalih poslovnih prihoda za regulatorni period.

2.1.5. KOREKCIJE

Članom 54 st. 2 i 3 Zakona propisano je da se cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuje na osnovu godišnjeg prihoda vršioca regulisane komunalne djelatnosti, koji pokriva troškove iz člana 53 stav 1 ovog zakona (regulatorni prihod) i obračunskih veličina, uz odgovarajuće korekcije po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu, u skladu sa Metodologijom. Cijena usluge se sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa Metodologijom, a korekcije se utvrđuju za period za koji postoje konačni podaci.

Takođe, članom 18 stav 1 Metodologije je propisano da ako u periodu primjene cijene usluge dođe do odstupanja određenih elemenata regulatornog prihoda iz člana 7 Metodologije, odnosno obračunskih veličina u odnosu na elemente, odnosno obračunske veličine koje su korišćene prilikom utvrđivanja te cijene, vršilac utvrđuje korekcije tih elemenata, odnosno obračunskih veličina za koje ima konačne podatke prilikom utvrđivanja cijene usluge za regulatorni period.

U skladu sa članom 18 stav 2 Metodologije korekcije se utvrđuju u odnosu na odstupanje: ostvarenih od utvrđenih opravdanih troškova poslovanja na koje vršilac nije mogao da utiče (tačka 1); ostvarenih od utvrđenih opravdanih troškova poslovanja na koje je vršilac mogao da utiče, pod uslovom da su nastali zbog upravljanja novom komunalnom infrastrukturom i/ili komunalnom opremom i sredstvima, ili usljed smanjenja kapaciteta komunalne infrastrukture i/ili komunalne opreme i sredstava koju vršilac koristi u skladu sa Zakonom (tačka 2); ostvarenih troškova investicionog održavanja u manjem iznosu u odnosu na utvrđene troškove investicionog održavanja (tačka 3); ostvarenih troškova poslovanja iz člana 10 stav 1 tačka 5 i stav 5 Metodologije, u manjem iznosu u odnosu na utvrđene (tačka 4); ostvarenog od utvrđenog regulatornog prihoda, nastalog usljed odstupanja ostvarenih od utvrđenih obračunskih veličina (tačka 5); ostvarenih od utvrđenih ostalih poslovnih prihoda (tačka 6).

Korekcije se u skladu sa članom 18 stav 3 Metodologije utvrđuju u korist korisnika na način da se regulatorni prihod umanjuje za iznos korekcija, ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 1 do 4 ovog člana manji od utvrđenih, odnosno ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 5 i 6 ovog člana veći od utvrđenih, dok se u skladu sa stavom 4 ovog člana Metodologije korekcije utvrđuju u korist vršioca na način da se regulatorni prihod uvećava za iznos korekcija, ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2

tač. 1 i 2 ovog člana, veći od utvrđenih, odnosno ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 5 i 6 ovog člana, manji od utvrđenih.

Članom 18 stav 5 Metodologije je propisano da se korekcije utvrđuju za cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i skupština jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom i koja je primijenjena od strane vršioca tokom regulatornog perioda.

Kao izuzetak od primjene člana 18 stav 1 Metodologije, stavom 6 je propisano da se korekcije u odnosu na odstupanje iz stava 2 tačka 4 ovog člana, mogu utvrditi prilikom utvrđivanja cijena usluge za regulatorni period nakon regulatornog perioda iz stava 1 ovog člana.

Saglasno st. 7 i 8 ovog člana Metodologije vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje razloga sa dokazima za odstupanje troškova, obračunskih veličina i ostalih prihoda iz stava 2 ovog člana, za koje se utvrđuju korekcije (analitičke kartice, ugovore, račune za investiciono održavanje, studije opravdanosti, izvještaje i/ili druge odgovarajuće dokaze), dok se podaci za utvrđivanje korekcija dostavljaju na obrascima 1 do 6 iz Priloga 4 Metodologije.

2.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU INDIREKTNIH TROŠKOVA POSLOVANJA I INDIREKTNIH OSTALIH POSLOVNIH PRIHODA

Članom 31 stav 1 Metodologije propisano je da ako vršilac obavlja više regulisanih komunalnih djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene troškove po tim djelatnostima, ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode koje ne može odrediti direktno na svaku regulisanu komunalnu djelatnost koju obavlja (indirektni troškovi poslovanja, odnosno indirektni ostali prihodi), alocira primjenom ključa za alokaciju.

Stavom 2 ovog člana propisano je da ključ za alokaciju indirektnih troškova poslovanja, odnosno indirektnih ostalih prihoda po regulisanim komunalnim djelatnostima vršilac određuje na osnovu: ukupnih troškova poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima; ukupnih troškova poslovanja (sa troškovima amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima; poslovnih prihoda po djelatnostima; broja korisnika po djelatnostima; fakturisane količine isporučene vode za piće i količine prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika; ili broja zaposlenih po djelatnostima, u skladu sa propisom kojim se uređuju radni odnosi.

Saglasno članu 31 stav 3 Metodologije, vršilac koji pored regulisane komunalne djelatnosti obavlja i druge komunalne djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene troškove po tim djelatnostima: ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode koje ne može odrediti direktno na svaku djelatnost koju obavlja (indirektni troškovi poslovanja, odnosno indirektni ostali poslovni prihodi) alocira primjenom ključa za alokaciju iz stava 2 tač.

1, 2, 3 ili 6 ovog člana (tačka 1); ostvarene troškove radne snage alocira kao: direktne troškove poslovanja za regulisane komunalne djelatnosti za lica angažovana za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; direktne troškove poslovanja za druge komunalne djelatnosti za lica angažovana za obavljanje drugih komunalnih djelatnosti; i indirektne troškove poslovanja primjenom ključa za alokaciju iz stava 2 tačka 6 ovog člana, za lica za koja ne može odrediti za koju su djelatnost angažovana (tačka 2).

Stavom 4 ovog člana Metodologije je propisano da vršilac indirektne troškove radne snage alocira primjenom ključa broj zaposlenih po djelatnostima, u skladu sa propisom kojim se uređuju radni odnosi, dok je stavom 5 propisano da se ključevi za alokaciju izražavaju u procentima (%), tako da njihov zbir iznosi 100, a njihovo izračunavanje vrši se primjenom formula datih u Prilogu 9 Metodologije.

Odredbe člana 31 Metodologije primjenjuju se do razdvajanja troškova poslovanja vršilaca po djelatnostima u cjelini.

2.3. OBRAČUNSKE VELIČINE

Članom 5 stav 1 Metodologije propisano je da se cijena usluge utvrđuje na osnovu regulatornog prihoda i obračunskih veličina.

Članom 15 stav 1 Metodologije propisano je da su obračunske veličine, koje predstavljaju element cijene usluge, na koje se alocira regulatorni prihod, sljedeće veličine: količina isporučene vode za piće; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem koji je priključen na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od drugih vršilaca; broj korisnika koji su priključeni na javni vodovodni sistem; broj korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem.

Nadalje, u skladu sa članom 15 stav 2 Metodologije, obračunske veličine na koje se alociraju troškovi poslovanja za cijenu usluge za isporuku vode za piće drugom vršiocu i za cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, su: količina proizvedene vode sa izvorišta sa kojeg se voda isporučuje drugom vršiocu; količina isporučene vode drugom vršiocu; prosječna udaljenost korisnika od sjedišta vršioaca i mjesta zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prosječna količina prihvaćenih otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 15 stav 3 Metodologije propisano je da se obračunske veličine utvrđuju kao planirane za regulatorni period, dok je stavom 4 propisano da vršilac dostavlja obrazloženje planiranih

obračunskih veličina za regulatorni period na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije, odnosno na obrascu iz Priloga 8 Metodologije.

2.4. TRANSPONOVANJE I ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA

Članom 19 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za javno vodosnabdijevanje i za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, koje obuhvata samo prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge. Stavom 2 ovog člana je propisano da dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (RPf) utvrđuje vršilac u rasponu od 10% do 20% regulatornog prihoda, dok je stavom 3 propisano da razlika između regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge predstavlja dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (RPv). Nadalje, članom 19 stav 4 Metodologije je propisano da se alokacija regulatornog prihoda na obračunske veličine vrši u skladu, između ostalog, čl. 20 i 22 Metodologije.

Cijena usluge za javno vodosnabdijevanje se, u skladu sa članom 20 stav 1 Metodologije, sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela. Članom 20 stav 2 Metodologije propisano je da se fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje (FCV) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda iz člana 19 stav 2 Metodologije na korisnike, prema broju korisnika ili unutrašnjem prečniku priključne cijevi korisnika na grupe korisnika (G1 – G7), za regulatorni period. U skladu sa stavom 3 ovog člana, u slučaju kada se alokacija vrši prema broju korisnika, fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje se izračunava alokacijom dijela regulatornog prihoda za javno vodosnabdijevanje koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge na broj korisnika koji su priključeni na sistem za javno vodosnabdijevanje, za regulatorni period.

Varijabilni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje (VCV) se, u skladu sa članom 20 stav 7 Metodologije, dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za javno vodosnabdijevanje koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge na količinu isporučene vode za piće korisnicima za regulatorni period.

U skladu sa članom 22 stav 1 Metodologije, cijena usluge za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, koje obuhvata samo prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda sastoji se od fiksnog i varijabilnog dijela. Stavom 2 ovog člana je propisano da se fiksni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda (FCK) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge na korisnike, prema broju korisnika za regulatorni period, dok je stavom 3 ovog člana propisano da se varijabilni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih

otpadnih voda (VCK) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem, za regulatorni period.

Članom 22 stav 6 Metodologije je propisano da, ako vršilac obavlja djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama, koja osim prihvatanja i odvođenja otpadnih voda obuhvata i prečišćavanje tih otpadnih voda, vršilac utvrđuje posebno cijenu usluge za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (CP), koja se dobija alokacijom regulatornog prihoda za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem koja se prečišćava i vršilaca koji obavljaju djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, za regulatorni period.

III. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

3.1. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOG CIJENE USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 10 Metodologije – Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za javno vodosnabdijevanje prikazao utvrđeni predlog regulatornog prihoda i predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje za 2027. godinu.

Predlog regulatornog prihoda za 2027. godinu je utvrđen u iznosu od **200.427,10 €**, a njegova struktura je prikazana u tabeli koja slijedi.

Tabela 2. Struktura regulatornog prihoda

R.b.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	243.489,55
a)	Nabavna vrijednost prodate robe	0,00
b)	Troškovi materijala	34.611,27
c)	Troškovi radne snage	170.364,69
d)	Troškovi proizvodnih usluga	16.464,52
e)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	8.467,02
f)	Nematerijalni troškovi	13.582,06
g)	Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga	0,00
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	43.062,46
V	Korekcije	0,00
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV±V)	200.427,10

Alokacijom regulatornog prihoda na obračunske veličine, u skladu sa odredbama Metodologije, Podnosilac zahtjeva je utvrdio predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje za 2027. godinu, i to:

- fiksni dio cijene usluge na mjesečnom nivou: **0,6951 € po korisniku;**
- varijabilni dio cijene usluge: **0,4904 €/m³.**

3.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

U tabeli koja slijedi prikazan je procentualni udio indirektnih troškova poslovanja i indirektnih ostalih poslovnih prihoda koji je alociran na javno vodosnabdijevanje, u zavisnosti od odabranog ključa za alokaciju.

Tabela 3. Alokacija indirektnih troškova poslovanja i ostalih poslovnih prihoda na javno vodosnabdijevanje

Ključ za alokaciju	2024.	2025.
Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) po djelatnostima	29,45%	30,50%
Poslovni prihodi po djelatnostima	22,12%	19,20%
Broj zaposlenih po djelatnostima	29,03%	26,09%

3.3. ANALIZA ELEMENATA REGULATORNOG PRIHODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

3.3.1. TROŠKOVI POSLOVANJA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja u iznosu od **243.489,55 €** i to na sljedeći način:

a) Nabavna vrijednost prodate robe

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio troškove nabavne vrijednosti prodate robe za 2027. godinu.

b) Troškovi materijala

Troškovi materijala su utvrđeni u iznosu od **34.611,27 €**.

Utvrđeni troškovi materijala obuhvataju: troškove nabavke materijala (25.001,85 €); troškove ostalog materijala (režijskog) (2.709,36 €); troškove električne energije (1.432,28 €) i troškove goriva (5.467,79 €).

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi nabavke materijala (2024. – 26.897,59 €; 2025. – 18.188,56 €; 2026. – 29.919,38 €); troškovi ostalog materijala (režijskog) (2024. – 2.723,31 €; 2025. – 2.576,54 €; 2026. – 2.828,22 €); troškovi električne energije (2024. – 1.324,25 €; 2025. – 1.457,56 €; 2026. – 1.515,02 €) i troškovi goriva (2024. – 5.075,02 €; 2025. – 4.600,64 €; 2026. – 6.727,71 €).

Dio troškova nabavke materijala ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 20.370,63 €; 2025. – 13.061,83 €) i troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 6.526,97 €; 2025. –

5.126,73 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi ostalog materijala (režijskog), troškovi električne energije i troškovi goriva utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi nabavke materijala i troškovi ostalog materijala (režijskog) su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove materijala utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

c) Troškovi radne snage

Troškovi radne snage su utvrđeni u iznosu od **170.364,69 €**.

Utvrđeni troškovi radne snage obuhvataju: troškove zarada i naknada zarada (bruto) (133.683,63 €); troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (1.445,29 €); troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (30.894,98 €); troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (975,65 €) i ostale lične rashode i naknade (3.365,14 €).

Troškovi radne snage za 2027. godinu su utvrđeni u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije, u visini troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ostvarenih u 2025. godini.

Dio troškova zarada i naknada zarada (bruto) ostvarenih u 2025. godini (62.440,59 €) je alociran kao direktni trošak poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (71.243,04 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 3.

Dio troškova poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca ostvarenih u 2025. godini (837,12 €) je alociran kao direktni trošak poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (608,17 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima, troškovi naknada upravnog i nadzornog odbora i ostali lični rashodi i naknade su alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 3.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove radne snage utvrdio u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

d) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga su utvrđeni u iznosu od **16.464,52 €**.

Utvrđeni troškovi proizvodnih usluga obuhvataju: troškove transportnih usluga (368,31 €); troškove usluga održavanja (9.091,12 €); troškove zakupnina (1.014,35 €); troškove reklame i propagande (44,08 €); troškove analiza vode (4.319,70 €) i troškove drugih proizvodnih usluga (troškovi usluga fiskalizacije, troškovi poštarine, troškovi telefonskih usluga) (1.626,96 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi usluga održavanja (2024. – 10.750,19 €; 2025. – 6.969,81 €; 2026. – 9.553,35 €); troškovi zakupnina (2024. – 723,12 €; 2025. – 996,73 €; 2026. – 1.323,19 €); troškovi analiza vode (2024. – 4.047,88 €; 2025. – 4.589,03 €; 2026. – 4.322,20 €) i troškovi drugih proizvodnih usluga (2024. – 1.103,66 €; 2025. – 870,38 €; 2026. – 2.906,85 €).

Dio troškova usluga održavanja ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 6.100,23 €; 2025. – 4.152,36 €) i troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 4.649,96 €; 2025. – 2.817,45 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi zakupnina i troškovi drugih proizvodnih usluga utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi analiza vode su alocirani kao direktni troškovi poslovanja.

Troškovi transportnih usluga (2024. – 271,89 €; 2026. – 464,73 €) i troškovi reklame i propagande (2024. – 32,54 €; 2026. – 55,62 €) su utvrđeni na osnovu dvogodišnjeg prosjeka

troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove proizvodnih usluga utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

e) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja su utvrđeni u iznosu od **8.467,02 €**.

Utvrđeni troškovi amortizacije i rezervisanja obuhvataju troškove amortizacije (8.467,02 €).

Troškovi amortizacije su utvrđeni u iznosu tih troškova ostvarenih u 2025. godini, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i alocirani su kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove amortizacije i rezervisanja utvrdio u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

f) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su utvrđeni u iznosu od **13.582,06 €**.

Utvrđeni nematerijalni troškovi obuhvataju: troškove advokatskih usluga (680,75 €); troškove stručnog obrazovanja zaposlenih (26,18 €); troškove reprezentacije (486,01 €); troškove premije osiguranja (1.074,20 €); troškove platnog prometa (557,05 €); troškove članarina (453,50 €); troškove poreza i carina (41,83 €); troškove naknade za korišćenje voda (8.677,73 €); takse (administrativne, sudske, lokalne i sl.) (2,88 €); troškove naknade za regulatornu agenciju (1.198,55 €) i ostale nematerijalne troškove (troškovi sredstava za čišćenje, troškovi usluga notara i dr.) (383,39 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi advokatskih usluga (2024. – 782,29 €; 2025. – 3,73 €; 2026. – 1.256,22 €); troškovi premije osiguranja (2024. – 941,70 €; 2025. – 914,73 €;

2026. – 1.366,18 €); troškovi platnog prometa (2024. – 527,95 €; 2025. – 396,69 €; 2026. – 746,49 €); troškovi članarina (2024. – 398,78 €; 2025. – 545,48 €; 2026. – 416,24 €) i ostali nematerijalni troškovi (2024. – 366,66 €; 2025. – 211,66 €; 2026. – 571,84 €).

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa i ostali nematerijalni troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi članarina su alocirani kao direktni troškovi poslovanja.

Troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih i takse (administrativne, sudske, lokalne i sl.) su utvrđeni na osnovu troškova ostvarenih u 2025. godini u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije i alocirani su kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi poreza i carina (2024. – 30,95 €; 2026. – 52,70 €) su utvrđeni na osnovu dvogodišnjeg prosjeka troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Troškovi naknade za korišćenje voda su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije, na osnovu planirane količine isporučene vode za 2027. godinu i iznosa jedinične naknade utvrđene Rješenjem Uprave za vode, broj UPI 02-354/26-113 od 7.4.2026. godine, o privremenom obračunu i uplati naknade za korišćenje voda za 2026. godinu ($367.826 \text{ m}^3 \cdot 0,023591944 \text{ €/m}^3 = 8.677,73 \text{ €}$) i alocirani su kao direktni troškovi poslovanja.

Troškovi naknade za regulatornu agenciju su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije, na osnovu godišnjeg iznosa naknade koju plaća Podnosilac zahtjeva za 2026. godinu (2.014,68 €) i alocirani su kao direktni troškovi poslovanja, primjenom odnosa broja korisnika usluge javnog vodosnabdijevanja (2.244) i ukupnog broja korisnika (3.772), koji su utvrđeni Rješenjem o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, broj 26/689-1 od 12.2.2026. godine ($2.014,68 \text{ €} \cdot 2.244 / 3.772 = 1.198,55 \text{ €}$).

Troškovi reprezentacije su utvrđeni u skladu sa članom 10 stav 3 Metodologije, u iznosu od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija [$0,2\% \cdot (243.489,55 \text{ €} - 486,01 \text{ €} - 0,00 \text{ €}) = 486,01 \text{ €}$], budući da trogodišnji prosjek ovih troškova (599,49 €) iznosi više od 0,2% utvrđenih opravdanih

troškova poslovanja, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina i ostali nematerijalni troškovi su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva nematerijalne troškove utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 i članom 10 stav 1 tačka 1 i stav 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

g) Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio rashode kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga za 2027. godinu.

3.3.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima otplate kredita jedinice lokalne samouprave za izgradnju komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

3.3.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima za investiciono održavanje, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

3.3.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u iznosu od **43.062,46 €** i računati su kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda.

Ostali poslovni prihodi koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda obuhvataju: prihode od premija, subvencija, dotacija i donacija (prihodi od refundacija od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore) (1.412,64 €); prihode od naknade za priključenje (14.049,10 €); prihode nastale pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave (26.117,53 €) i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja (prihodi od prodaje hlora i prihodi od sudskih troškova) (1.483,18 €).

Prihodi od premija, subvencija, dotacija i donacija su utvrđeni na osnovu tih prihoda ostvarenih u 2025. godini (1.412,64 €) u skladu sa članom 16 stav 4 Metodologije, računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije i alocirani su kao indirektni ostali poslovni prihodi, primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 3.

Prihodi od naknade za priključenje (2024. – 11.472,84 €; 2025. – 17.432,16 €; 2026. – 13.242,31 €); prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave (2024. – 34.692,85 €; 2025. – 3.456,79 €; 2026. – 40.202,95 €) i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja (2024. – 1.976,82 €; 2025. – 1.077,86 €; 2026. – 1.394,87 €) su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije i računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije.

Prihodi od naknade za priključenje su alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi.

Prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi, dok su prihodi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni ostali poslovni prihodi, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Dio drugih ostalih poslovnih prihoda ostvarenih obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 1.975,00 €; 2025. – 1.057,50 €) i prihodi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi, dok je preostali dio prihoda ostvarenih u 2024. i 2025. godini (2024. – 1,82 €; 2025. – 20,36 €) alociran kao indirektni ostali poslovni prihod, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 3.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna ostalih poslovnih prihoda, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva ostale poslovne prihode utvrdio u skladu sa članom 16 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

3.3.5. KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Korekcije elemenata regulatornog prihoda, odnosno cijena iz 2025. godine nijesu element regulatornog prihoda odnosno cijena usluga za 2027. godinu iz razloga što se, u skladu sa članom 18 stav 5 Metodologije, korekcije utvrđuju za cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i skupština jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom i koja je primijenjena od strane vršioca tokom regulatornog perioda.

Podnosilac zahtjeva tokom 2025. godine nije primjenjivao cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i Skupština opštine Plav, budući da je Agencija Odlukom, broj 24/1815-4 od 30.5.2024. godine, odbila zahtjev Podnosioca zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 1331 od 10.5.2024. godine.

3.4. OBRAČUNSKE VELIČINE

U skladu sa članom 15 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije – Obračunske veličine, utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period, i one iznose:

- broj korisnika: 2.403;
- broj korisnika – fizička lica: 2.194;
- broj korisnika – pravna lica: 209;
- količina isporučene vode za piće: 367.826 m³;
- količina isporučene vode za piće – fizička lica: 275.372 m³;
- količina isporučene vode za piće – pravna lica: 92.454 m³.

3.5. ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Regulatorni prihod (200.427,10 €) se transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge, u skladu sa članom 19 Metodologije.

U skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije Podnosilac zahtjeva je utvrdio procenat regulatornog prihoda (10,00%) na osnovu kojeg se dobija dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge i koji iznosi 20.042,71 € (10,00% · 200.427,10 €).

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije, kao razlika regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge, u iznosu od 180.384,39 € (200.427,10 € - 20.042,71 €).

U skladu sa članom 20 stav 1 Metodologije, cijena usluge za javno vodosnabdijevanje se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (20.042,71 €) alociran je u skladu sa članom 20 stav 2 tačka 1 Metodologije, prema broju korisnika, koji iznosi 2.403 i prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Fiksni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 20 stav 3 Metodologije na mjesečnom nivou od **0,6951 € po korisniku** (20.042,71 € / 2.403 korisnika / 12 mjeseci).

Varijabilni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 20 stav 7 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (180.384,39 €) na količinu isporučene vode za piće, koja iznosi 367.826 m³ i prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u iznosu od **0,4904 €/m³** (180.384,39 € / 367.826 m³).

IV. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

4.1. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I CIJENE USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 11 Metodologije – Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda prikazao utvrđeni predlog regulatornog prihoda i predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu.

Predlog regulatornog prihoda za 2027. godinu je utvrđen u iznosu od **58.561,23 €**, a njegova struktura je prikazana u tabeli koja slijedi.

Tabela 4. Struktura regulatornog prihoda

R.b.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	78.034,31
a)	Nabavna vrijednost prodane robe	0,00
b)	Troškovi materijala	7.375,35
c)	Troškovi radne snage	54.333,34
d)	Troškovi proizvodnih usluga	3.517,24
e)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	3.938,49
f)	Nematerijalni troškovi	8.869,88
g)	Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga	0,00
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	19.473,08
V	Korekcije	0,00
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV±V)	58.561,23

Alokacijom regulatornog prihoda na obračunske veličine, u skladu sa odredbama Metodologije, Podnosilac zahtjeva je utvrdio predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu, i to:

- fiksni dio cijene usluge na mjesečnom nivou: **0,2866 € po korisniku;**
- varijabilni dio cijene usluge: **0,2121 €/m³.**

4.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

U tabeli koja slijedi prikazan je procentualni udio indirektnih troškova poslovanja i indirektnih ostalih poslovnih prihoda koji je alociran na prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, u zavisnosti od odabranog ključa za alokaciju.

Tabela 5. Alokacija indirektnih troškova poslovanja i ostalih poslovnih prihoda na prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda

Ključ za alokaciju	2024.	2025.
Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) po djelatnostima	10,26%	9,63%
Poslovni prihodi po djelatnostima	10,22%	8,93%
Broj zaposlenih po djelatnostima	12,90%	8,70%

4.3. ANALIZA ELEMENATA REGULATORNOG PRIHODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

4.3.1. TROŠKOVI POSLOVANJA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja u iznosu od **78.034,31 €**, i to na sljedeći način:

a) Nabavna vrijednost prodate robe

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio troškove nabavne vrijednosti prodate robe za 2027. godinu.

b) Troškovi materijala

Troškovi materijala su utvrđeni u iznosu od **7.375,35 €**.

Utvrđeni troškovi materijala obuhvataju: troškove nabavke materijala (4.039,05 €); troškove ostalog materijala (režijskog) (953,45 €); troškove električne energije (497,49 €) i troškove goriva (1.885,36 €).

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi nabavke materijala (2024. – 2.274,59 €; 2025. – 7.192,40 €; 2026. – 2.650,15 €); troškovi ostalog materijala (režijskog) (2024. – 949,05 €; 2025. – 813,74 €; 2026. – 1.097,58 €); troškovi električne energije (2024. – 461,49 €; 2025. – 460,34 €; 2026. – 570,63 €) i troškovi goriva (2024. – 1.768,60 €; 2025. – 1.453,00 €; 2026. – 2.434,48 €).

Dio troškova nabavke materijala ostvarenih u 2025. godini (5.573,25 €) i troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini i preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (1.619,15 €) alocirani kao indirektni

troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi ostalog materijala (režijskog), troškovi električne energije i troškovi goriva utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Ukupni troškovi poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi nabavke materijala i troškovi ostalog materijala (režijskog) su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove materijala utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

c) Troškovi radne snage

Troškovi radne snage su utvrđeni u iznosu od **54.333,34 €**.

Utvrđeni troškovi radne snage obuhvataju: troškove zarada i naknada zarada (bruto) (42.141,39 €); troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (446,69 €); troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima (10.298,33 €); troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (325,22 €) i ostale lične rashode i naknade (1.121,71 €).

Troškovi radne snage za 2027. godinu su utvrđeni u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije, u visini troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ostvarenih u 2025. godini.

Dio troškova zarada i naknada zarada (bruto) ostvarenih u 2025. godini (18.393,71 €) je alociran kao direktni trošak poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (23.747,68 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 5.

Dio troškova poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca ostvarenih u 2025. godini (243,97 €) je alociran kao direktni trošak poslovanja, dok je preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (202,72 €) alociran kao indirektni trošak poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima, troškovi naknada upravnog i nadzornog odbora i

ostali lični rashodi i naknade su alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 5.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove radne snage utvrdio u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

d) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga su utvrđeni u iznosu od **3.517,24 €**.

Utvrđeni troškovi proizvodnih usluga obuhvataju: troškove transportnih usluga (170,08 €); troškove usluga održavanja (2.276,77 €); troškove zakupnina (424,14 €); troškove reklame i propagande (20,36 €) i troškove drugih proizvodnih usluga (troškovi usluga fiskalizacije, troškovi poštarine, troškovi telefonskih usluga) (625,90 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi usluga održavanja (2024. – 2.147,32 €; 2025. – 1.900,33 €; 2026. – 2.782,65 €); troškovi zakupnina (2024. – 333,93 €; 2025. – 463,63 €; 2026. – 474,86 €) i troškovi drugih proizvodnih usluga (2024. – 509,66 €; 2025. – 404,86 €; 2026. – 963,16 €).

Dio troškova usluga održavanja ostvarenih u 2025. godini (589,77 €) i troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini i preostali dio troškova ostvarenih u 2025. godini (1.310,56 €) alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi zakupnina i troškovi drugih proizvodnih usluga utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi transportnih usluga (2024. – 125,56 €; 2026. – 214,60 €) i troškovi reklame i propagande (2024. – 15,03 €; 2026. – 25,69 €) su utvrđeni na osnovu dvogodišnjeg prosjeka troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove proizvodnih usluga utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

e) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja su utvrđeni u iznosu od **3.938,49 €**.

Utvrđeni troškovi amortizacije i rezervisanja obuhvataju troškove amortizacije (3.938,49 €).

Troškovi amortizacije su utvrđeni u iznosu tih troškova ostvarenih u 2025. godini, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i alocirani su kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove amortizacije i rezervisanja utvrdio u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

f) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su utvrđeni u iznosu od **8.869,88 €**.

Utvrđeni nematerijalni troškovi obuhvataju: troškove advokatskih usluga (276,54 €); troškove stručnog obrazovanja zaposlenih (12,18 €); troškove reprezentacije (155,76 €); troškove premije osiguranja (460,95 €); troškove platnog prometa (238,68 €); troškove članarina (396,87 €); troškove poreza i carina (19,32 €); troškove naknade za zaštitu voda od zagađivanja (6.331,48 €); takse (administrativne, sudske, lokalne i sl.) (1,34 €); troškove naknade za regulatornu agenciju (816,13 €) i ostale nematerijalne troškove (troškovi sredstava za čišćenje, troškovi usluga notara i dr.) (160,64 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi advokatskih usluga (2024. – 361,26 €; 2025. – 1,73 €; 2026. – 466,63 €); troškovi premije osiguranja (2024. – 434,87 €; 2025. – 425,49 €; 2026. – 522,48 €); troškovi platnog prometa (2024. – 243,81 €; 2025. – 184,52 €; 2026. – 287,70 €); troškovi članarina (2024. – 398,78 €; 2025. – 375,59 €; 2026. – 416,24 €) i ostali nematerijalni troškovi (2024. – 169,32 €; 2025. – 98,46 €; 2026. – 214,15 €).

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa i ostali nematerijalni troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi članarina su alocirani kao direktni troškovi poslovanja.

Troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih i takse (administrativne, sudske, lokalne i sl.) su utvrđeni na osnovu troškova ostvarenih u 2025. godini u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije i alocirani su kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi poreza i carina (2024. – 14,29 €; 2026. – 24,34 €) su utvrđeni na osnovu dvogodišnjeg prosjeka troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi poslovanja, dok su troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Troškovi naknade za zaštitu voda od zagađivanja su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije, na osnovu planirane količine prihvaćene komunalne vode za 2027. godinu i iznosa jedinične naknade i načina obračuna naknade utvrđenih Rješenjem Uprave za vode, broj UPI 02-354/26-113/2 od 7.4.2026. godine, o privremenom obračunu i uplati naknade za zaštitu voda od zagađivanja za 2026. godinu ($248.495 \text{ m}^3 \cdot 0,009436778 \text{ €/m}^3 \cdot 2,00 \cdot 1,35 = 6.331,48 \text{ €}$) i alocirani su kao direktni troškovi poslovanja.

Troškovi naknade za regulatornu agenciju su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije, na osnovu godišnjeg iznosa naknade koju plaća Podnosilac zahtjeva za 2026. godinu (2.014,68 €) i alocirani su kao direktni troškovi poslovanja, primjenom odnosa broja korisnika usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (1.528) i ukupnog broja korisnika (3.772), koji su utvrđeni Rješenjem o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, broj 26/689-1 od 12.2.2026. godine ($2.014,68 \text{ €} \cdot 1.528 / 3.772 = 816,13 \text{ €}$).

Troškovi reprezentacije su utvrđeni u skladu sa članom 10 stav 3 Metodologije, u iznosu od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija [$0,2\% \cdot (78.034,31 \text{ €} - 155,76 \text{ €} - 0,00 \text{ €}) = 155,76 \text{ €}$], budući da trogodišnji prosjek ovih troškova (393,50 €) iznosi više od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina i ostali nematerijalni troškovi su usklađeni sa inflacijom iz Tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva nematerijalne troškove utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 i članom 10 stav 1 tačka 1 i stav 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

g) Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio rashode kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga za 2027. godinu.

4.3.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima otplate kredita jedinice lokalne samouprave za izgradnju komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

4.3.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima za investiciono održavanje, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

4.3.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u iznosu od **19.473,08 €** i računati su kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda.

Ostali poslovni prihodi koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda obuhvataju: prihode od premija, subvencija, dotacija i donacija (prihodi od refundacija od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore) (470,88 €); prihode od naknade za priključenje (9.504,22 €); prihode nastale pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave (9.493,79 €) i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (prihodi od sudskih troškova) (4,19 €).

Prihodi od premija, subvencija, dotacija i donacija su utvrđeni na osnovu tih prihoda ostvarenih u 2025. godini (470,88 €) u skladu sa članom 16 stav 4 Metodologije, računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije i alocirani su kao indirektni ostali poslovni prihodi, primjenom ključa za alokaciju Broj zaposlenih po djelatnostima iz Tabele 5.

Prihodi od naknade za priključenje (2024. – 7.812,16 €; 2025. – 12.002,80 €; 2026. – 8.697,69 €); prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave (2024. – 16.020,92 €; 2025. – 1.607,95 €; 2026. – 10.852,51 €) i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (2024. – 0,84 €; 2025. – 9,47 €; 2026. – 2,25 €) su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije i računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije.

Prihodi od naknade za priključenje su alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi.

Prihodi nastali pružanjem usluga jedinici lokalne samouprave i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni ostali poslovni prihodi, dok su prihodi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni ostali poslovni prihodi, primjenom ključa za alokaciju Poslovni prihodi po djelatnostima iz Tabele 5.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna ostalih poslovnih prihoda, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva ostale poslovne prihode utvrdio u skladu sa članom 16 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

4.3.5. KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Korekcije elemenata regulatornog prihoda, odnosno cijena iz 2025. godine nijesu element regulatornog prihoda odnosno cijena usluga za 2027. godinu iz razloga što se, u skladu sa članom 18 stav 5 Metodologije, korekcije utvrđuju za cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i skupština jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom i koja je primijenjena od strane vršioca tokom regulatornog perioda.

Podnosilac zahtjeva tokom 2025. godine nije primjenjivao cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i Skupština opštine Plav, budući da je Agencija Odlukom, broj 24/1815-4 od 30.5.2024. godine, odbila zahtjev Podnosioca zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena

usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 1331 od 10.5.2024. godine.

4.4. OBRAČUNSKE VELIČINE

U skladu sa članom 15 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije – Obračunske veličine, utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period i one iznose:

- broj korisnika: 1.703;
- broj korisnika – fizička lica: 1.519;
- broj korisnika – pravna lica: 184;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem: 248.495 m³;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode – fizička lica: 165.862 m³;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode – pravna lica: 82.633 m³.

4.5. ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Regulatorni prihod (58.561,23 €) se transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge, u skladu sa članom 19 Metodologije.

U skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije Podnosilac zahtjeva je utvrdio procenat regulatornog prihoda (10,00%) na osnovu kojeg se dobija dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge i koji iznosi 5.856,12 € (10,00% · 58.561,23 €).

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije, kao razlika regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge, u iznosu od 52.705,11 € (58.561,23 € - 5.856,12 €).

U skladu sa članom 22 stav 1 Metodologije, cijena usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 22 stav 2 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (5.856,12 €) na broj korisnika, koji iznosi 1.703 i prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Fiksni dio cijene usluge utvrđen je na mjesečnom nivou od **0,2866 € po korisniku** (5.856,12 € / 1.703 korisnika / 12 mjeseci).

Varijabilni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 22 stav 3 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (52.705,11 €) na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode, koja iznosi 248.495 m³ i prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u iznosu od **0,2121 €/m³** (52.705,11 € / 248.495 m³).

V. ZAKLJUČAK

Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je dokumentacija uredna i potpuna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU I
REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**