

Broj: 26/1688-14

Podgorica, 03.07.2026. godine

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJE
DOO „KOMUNALNO PLUŽINE“ PLUŽINE ZA DAVANJE SAGLASNOSTI NA PREDLOG
CIJENA USLUGA ZA JAVNO VODOSNABDJEVANJE I PRIHVATANJE I ODVOĐENJE
KOMUNALNIH OTPADNIH VODA ZA 2027. GODINU**

I. UVOD

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

U skladu sa navedenim, DOO „Komunalno Plužine“ Plužine (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je 30.4.2026. godine Agenciji, putem elektronske pošte, podnijelo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdjevanje i prihvatanje i odvođenje

komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu, broj 01-235 od 30.4.2026. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1688-1 od 30.4.2026. godine. Uz Zahtjev je dostavljena prateća dokumentacija, koja je u Agenciji zavedena pod brojem 26/1688-2 od 6.5.2026. godine, i to: Odluka Odbora direktora, broj 01-234 od 30.4.2026. godine o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2025. godinu; Obrazac Priloga 10 Metodologije o utvrđivanju regulatornog prihoda i cijene usluge za javno vodosnabdijevanje za 2027. godinu; Obrazac Priloga 11 Metodologije o utvrđivanju regulatornog prihoda i cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu; obrasci: 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 i 11 Priloga 2 Metodologije; obrasci: 1, 2, 3, 4, 5 i 6 Priloga 4 Metodologije i obrasci Priloga: 5, 6, 8, 9, 12 i 13 Metodologije.

Članom 25 stav 1 Metodologije je propisano da vršilac kome je povjereno obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom i koji posjeduje licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti podnosi Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge, dok je stavom 2 ovog člana propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za davanje saglasnosti. Pored navedenog, st. 4 i 5 ovog člana Metodologije je propisano da se dokumentacija iz stava 2 tač. 1, 8 i tač. 10 do 15 ovog člana dostavlja u originalu ili ovjerenj kopiji, te da podatke koje dostavlja na obrascima utvrđenim Metodologijom, vršilac dostavlja u elektronskom obliku u odgovarajućem formatu iz člana 32 Metodologije, kao i u pisanoj formi, koja je potpisana od strane ovlaštenog lica.

Takođe, članom 27 stav 2 Metodologije propisano je da ako zahtjev sadrži formalni nedostatak ili ako je nerazumljiv ili nepotpun, Agencija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva zatražiti od podnosioca zahtjeva da nedostatke otkloni, pri čemu je stavom 3 ovog člana propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da nedostatke u zahtjevu otkloni u roku koji odredi Agencija.

Nakon pregleda Zahtjeva i priložene dokumentacije utvrđeno je da je Zahtjev nepotpun, jer ne sadrži sve podatke i dokumentaciju propisanu članom 25 stav 2 Metodologije. S tim u vezi, u skladu sa članom 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i gorenavedenim propisima, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Zahtjev za ispravku podneska, broj 26/1688-3 od 7.5.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom zahtjevu, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog zahtjeva otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da dostavi: 1) odluku nadležnog organa upravljanja kojom se utvrđuje predlog cijena usluga za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu koja je ovjerena i potpisana od strane ovlaštenog lica, u originalu ili ovjerenj kopiji budući da se dostavljena odluka odnosi na cijene

za obavljanje regulisanih djelatnosti za 2025. godinu; 2) finansijske izvještaje za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, tj. bilans stanja, bilans uspjeha i bruto bilans za 2025. godinu, koji su ovjereni i potpisani od strane ovlaštenog lica; 3) podatke na obrascu 9 iz Priloga 2 Metodologije, koji je ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica, budući da je dostavljen prazan obrazac; 4) podatke na obrascu 6 iz Priloga 4 Metodologije, koji je ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica, budući da je dostavljen neovjeren obrazac; 5) dokaze o obračunskim veličinama (broj korisnika kategorije fizička i pravna lica po djelatnostima i fakturisanim količinama po djelatnostima) za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, tj. za 2025. godinu, ovjereni i potpisani od strane ovlaštenog lica.

Postupajući u skladu sa Zahtjevom za ispravku podneska, broj 26/1688-3 od 7.5.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je uz podnesak od 12.5.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden istog dana pod brojem 26/1688-4 i dopis, broj 01-250 od 12.5.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden 14.5.2026. godine, pod brojem 26/1688-5, dostavio: Odluku Odbora direktora o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu, broj 01-234 od 30.4.2026. godine; zaključni list za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine; iskaz o finansijskoj poziciji / bilans stanja/ na dan 31.12. 2025. godine; iskaz o ukupnom rezultatu / bilans uspjeha/ u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine; Obrazac 9 Priloga 2 Metodologije, ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica; Obrazac 6 Priloga 4 Metodologije; dokaze o obračunskim veličinama broju korisnika za kategorije fizička i pravna lica po djelatnostima i fakturisanim količinama po djelatnostima za 2025. godinu.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

U skladu sa gorenavedenim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći obrasci sadrže nedostatke, koje

je potrebno otkloniti, odnosno dopuniti, te je stoga Agencija Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1688-6 od 14.5.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od pet dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi dodatnu dokumentaciju, na način da se: 1) na obrascu 2 Priloga 2 Metodologije koriguje iznos prihoda od obavljanja drugih djelatnosti za 2025. godinu, budući da ovaj prihod ne odgovara zbiru prihoda sa analitičkih konta navedenih na obrascu 4 Priloga 2 Metodologije; 2) na obrascu 3 Priloga 2 Metodologije, drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu utvrde u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije; 3) na obrascu 4 Priloga 2 Metodologije unesu analitička konta za prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima za 2025. godinu; 4) na obrascu 4 Priloga 2 Metodologije obrišu analitička konta za druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima za 2025. godinu, budući da ovi prihodi nijesu uneseni na obrascu 2 Priloga 2 Metodologije; 5) na obrascu 4 Priloga 2 Metodologije unese odredba Metodologije u skladu sa kojom su drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja i drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda utvrđeni za 2027. godinu na obrascu 3 Priloga 2 Metodologije; 6) na obrascu 8 Priloga 2 Metodologije troškovi radne snage za 2027. godinu utvrde u skladu sa članom 36c stav 2 Metodologije; 7) na obrascu 9 Priloga 2 Metodologije unesu analitička konta za troškove naknada po ugovoru o djelu, autorskim ugovorima, ugovorima o privremenim i povremenim poslovima i drugim ugovorima za 2024. i 2025. godinu, a koji su uneseni na obrascu 5 Priloga 2 Metodologije; 8) na obrascu 9 Priloga 2 Metodologije obrazloži koji su troškovi knjiženi na kontu 5330 za 2025. godinu; 9) na obrascu 9 Priloga 2 Metodologije unese odredba Metodologije u skladu sa kojom su utvrđeni troškovi zakupnina i troškovi naknade za regulatornu agenciju za 2027. godinu na obrascu 8 Priloga 2 Metodologije; 10) na obrascu 1 Priloga 4 Metodologije unesu odredbe Metodologije u skladu sa kojima su utvrđene korekcije troškova poslovanja; 11) na obrascu 3 Priloga 4 Metodologije, u tabeli B, koriguju utvrđene cijene za 2025. godinu; 12) na obrascu 4 Priloga 4 Metodologije koriguju iznosi drugih ostalih poslovnih prihoda ostvarenih obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja i drugih ostalih poslovnih prihoda ostvarenih obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih

voda za 2025. godinu; 13) dostavi dokaz o alokaciji troškova zarada i naknada zarada (bruto) i troškova poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca za 2025. godinu po djelatnostima; 14) dostavi dokaz o broju zaposlenih za 2025. godinu, ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica; 15) dostavi dokaz o alokaciji troškova amortizacije za 2025. godinu po djelatnostima, ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica; 16) dostavi dokaz o alokaciji troškova članarina za 2025. godinu po djelatnostima, ovjeren i potpisan od strane ovlaštenog lica; 17) dostave kartice konta 5123, 5136, 5330, 5504, 5540 i 5542 iz zaključnog lista za 2025. godinu, ovjerene i potpisane od strane ovlaštenog lica; 18) dostavi 12 računa (po jedan račun za svaki mjesec) za 2025. godinu, za jedno fizičko i jedno pravno lice, u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka.

Postupajući u skladu sa Obavještenjem o nedostacima, broj 26/1688-6 od 14.5.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je uz dopis, broj 01-274 od 18.5.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden 19.5.2026. godine, pod brojem 26/1688-7, dostavio: dokaz o alokaciji troškova radne snage za 2025. godinu po djelatnostima; dokument Podaci o primanjima zaposlenih za 2025. godinu; dokument broj 01-273 od 18.5.2026. godine sa tabelarnim prikazom vrijednosti osnovnih sredstava na dan 31.12.2025. godine sa iznosom pripadajuće amortizacije po djelatnostima za 2025. godinu; kartice konta za 2025. godinu, i to: 5123, 5136, 5330, 5504, 5540, 5542; 12 mjesečnih računa za 2025. godinu, po mjesecima, za jedno fizičko i jedno pravno lice; Odluku Odbora direktora, broj 01-276 od 18.5.2026. godine, o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu; obrasce: 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10 i 11 Priloga 2 Metodologije; obrasce: 1, 2, 3, 4, 5 i 6 Priloga 4 Metodologije; obrasce Priloga: 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12 i 13 Metodologije i ažurirane obrasce Metodologije u elektronskoj formi, odnosno tarifni model.

Podnosilac zahtjeva je u daljem toku postupka izmijenio elemente na osnovu kojih je utvrđen predlog cijena usluga, te je, putem elektronske pošte, uz podnesak od 26.5.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1688-8 od 26.5.2026. godine, dostavio ažurirane obrasce Metodologije u elektronskoj formi, odnosno tarifni model.

S obzirom na to da je u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva utvrđeno da je došlo do promjene predloženih cijena usluga, odnosno elemenata na osnovu kojih je utvrđen predlog cijena usluga za 2027. godinu, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1688-9 od 10.6.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da do 25.6.2026. godine dostavi inoviranu (novu) odluku nadležnog organa upravljanja Podnosioca zahtjeva kojom se utvrđuje predlog cijena usluga za 2027.

godinu i inovirane (nove) obrasce iz priloga Metodologije, potpisane od strane ovlaštenog lica, nakon čega je Podnosilac zahtjeva uz podnesak od 19.6.2026. godine, putem elektronske pošte, koji je u Agenciji zaveden istog dana, pod brojem 26/1688-10 i dopis, broj 01-332 od 18.6.2026. godine, koji je u Agenciji zaveden 22.6.2026. godine pod brojem 26/1688-11, dostavio inoviranu (novu) Odluku Odbora direktora o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu, broj 01-322 od 12.6.2026. godine i inovirane (nove) obrasce iz priloga Metodologije, potpisane od strane ovlaštenog lica.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Plužine, broj 01-425 od 27.9.2024. godine, koji je zaključen između DOO „Komunalno Plužine“ Plužine i Opštine Plužine; Iskaz o finansijskoj poziciji / Bilans stanja za 2024. godinu; Iskaz o ukupnom rezultatu / Bilans uspjeha za 2024. godinu; Bruto bilans za period 1.1 – 31.12.2024. godine; Licenca za javno vodosnabdijevanje broj 25/3110-8 od 21.11.2025. godine, sa periodom važenja do 21.11.2028. godine; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, broj 25/3110-10 od 21.11.2025. godine, sa periodom važenja do 21.11.2028. godine; Odluka Agencije o davanju saglasnosti na predlog cijena usluga DOO „Komunalno Plužine“ Plužine za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2026. godinu, broj 25/1716-22 od 24.7.2025. godine; Odluka Agencije o davanju saglasnosti na predlog cijena usluga DOO „Komunalno Plužine“ Plužine za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 24/1789-23 od 31.7.2024. godine.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je dokumentacija uredna i potpuna, da su elementi koji ulaze u obračun regulatornog prihoda, odnosno cijene usluge utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te se može pristupiti postupku davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrasce u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih su utvrđene cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Veličine sadržane u ovom izvještaju preuzete su iz navedenih obrazaca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

II. METODOLOŠKI PRINCIPI ZA UTVRĐIVANJE CIJENE USLUGE

2.1. ELEMENTI REGULATORNOG PRIHODA

Elementi regulatornog prihoda u skladu sa članom 7 Metodologije su: troškovi poslovanja; troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme; troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme; ostali poslovni prihodi i korekcije.

2.1.1. TROŠKOVI POSLOVANJA

Članom 8 stav 1 Metodologije propisano je da se troškovi poslovanja utvrđuju za regulatorni period i da obuhvataju opravdane troškove koji su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, dok su stavom 2 ovog člana utvrđeni opravdani troškovi poslovanja, i to: troškovi materijala; troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi i troškovi angažovanja radne snage preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih i po drugom osnovu u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: troškovi radne snage); troškovi proizvodnih usluga; nematerijalni troškovi; troškovi nabavke vode za piće od drugog vršioca ili drugog subjekta; troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanalizacionog mulja; troškovi amortizacije za osnovna sredstva koja se koriste za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, ako nijesu obuhvaćeni članom 14 Metodologije i troškovi rezervisanja; i rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga.

Nadalje, članom 8 st. 5, 6 i 7 Metodologije je propisano da opravdani troškovi poslovanja mogu biti troškovi na koje vršilac može ili ne može da utiče. Troškovi poslovanja na koje vršilac može da utiče su troškovi materijala, troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi, troškovi proizvodnih usluga, nematerijalni troškovi i drugi opravdani troškovi poslovanja. Troškovi poslovanja na koje vršilac ne može da utiče su troškovi poreza, taksi i naknada u skladu sa zakonom, troškovi nabavke vode za piće, troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca, uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanalizacionog mulja i drugi troškovi poslovanja na koje se ne može uticati u skladu sa zakonom.

U skladu sa članom 8 stav 3 Metodologije opravdanim troškovima poslovanja vršioca ne smatraju se: kazne izrečene od nadležnih organa; ugovorne kazne, penali, kamate na odložena, neizvršena i druga plaćanja koja se odnose na neizvršavanje obaveza iz zaključenih ugovora, troškovi naknade štete drugim licima; rashodi po osnovu otpisa potraživanja; troškovi reprezentacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 3 Metodologije; troškovi pomoći, sponzorstva i donacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 4 Metodologije; gubici po

osnovu rashodovanja i prodaje nekretnina, postrojenja, opreme, materijala i zaliha; manjkovi nekretnina postrojenja i opreme, materijala, rezervnih djelova, robe i drugi manjkovi; rashodi po osnovu usklađenja vrijednosti imovine; i drugi troškovi koji nijesu nastali u svrhu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

Na osnovu člana 8 stav 8 Metodologije troškovi poslovanja se utvrđuju kao prosjek ostvarenih troškova za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškova poslovanja utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, dok je stavom 9 ovog člana propisano da ako troškovi poslovanja nijesu postojali u svim godinama ti troškovi se utvrđuju kao prosjek troškova poslovanja za godine u kojima su oni postojali, odnosno troškovi poslovanja se ne utvrđuju ako nijesu postojali u dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva.

Članom 9 Metodologije je propisano da se ostvareni troškovi poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškovi poslovanja utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, iz Priloga 3 Metodologije, usklađuju sa inflacijom, na osnovu formula propisanih ovim članom. Podaci o stopama inflacije utvrđuju se na osnovu podataka o ostvarenoj stopi inflacije za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, koju objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove statistike i očekivanim stopama inflacije za godinu podnošenja zahtjeva i za regulatorni period, koje objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija. Troškovi poslovanja iz Priloga 3 Metodologije koji se usklađuju sa inflacijom su: troškovi materijala (nabavka materijala, troškovi materijala za izradu i troškovi ostalog - režijskog materijala); troškovi proizvodnih usluga (troškovi usluga na izradi učinaka, troškovi transportnih usluga, troškovi usluga održavanja, troškovi zakupnina, troškovi sajмова, troškovi reklame i propagande, troškovi usluga zaštite na radu, troškovi analiza vode, troškovi ispitivanja kvaliteta komunalnih otpadnih voda, troškovi komunalnih usluga, troškovi zbrinjavanja kanalizacionog mulja i troškovi drugih proizvodnih usluga); nematerijalni troškovi (troškovi advokatskih usluga, troškovi usluga računovodstva i revizije, troškovi stručnog obrazovanja zaposlenih, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina, troškovi doprinosa, troškovi oglasa u štampi i drugim medijima i ostali nematerijalni troškovi).

U skladu sa članom 9 stav 5 Metodologije, kojim je propisano da podatke o stopi inflacije Agencija objavljuje na svojoj internet stranici najkasnije do 15. aprila, Agencija je 8.4.2026. godine na svojoj internet stranici objavila podatke o stopi inflacije za usklađivanje troškova

poslovanja sa inflacijom za potrebe utvrđivanja predloga cijena regulisanih komunalnih djelatnosti za 2027. godinu¹, a koji su prikazani u tabeli koja slijedi.

Tabela 1. Podaci o stopi inflacije

Godina	2025.	2026.	2027.
Stopa inflacije	3,9 %	2,5 %	2,3 %

S tim u vezi, troškovi poslovanja iz Priloga 3 Metodologije se usklađuju sa inflacijom na način da se troškovi poslovanja iz 2024. godine množe sa 1,0895, troškovi poslovanja iz 2025. godine množe sa 1,0486, a troškovi poslovanja za 2026. godinu množe sa 1,0230.

Članom 10 stav 1 Metodologije je propisano da se izuzetno od postupka utvrđivanja troškova poslovanja u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi poslovanja iz člana 8 stav 7 Metodologije (troškovi na koje vršilac ne može da utiče) utvrđuju kao planirani za regulatorni period, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova (tačka 1); troškovi poslovanja mogu utvrditi i u manjem iznosu od iznosa troškova utvrđenih u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova i razlogom za njihovo planiranje (tačka 2); troškovi amortizacije opreme i sredstva iz člana 8 stav 2 tačka 7 i člana 14 Metodologije utvrđuju u visini troškova amortizacije u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije (tačka 3); troškovi rezervisanja utvrđuju u visini troškova rezervisanja u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva (tačka 4); troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tač. 3 i 4 Metodologije, koji se odnose na troškove istraživanja i troškove savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica, kojima se postiže unapređenje kvaliteta obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti (troškovi izrade studija i elaborata, procjene imovine, usluge iz oblasti geonauka, konsultantskih usluga i savjetovanja i sl.), utvrđuju kao planirani za regulatorni period, sa detaljnim obrazloženjem tih troškova i razlozima za njihovo planiranje (tačka 5), pri čemu je stavom 2 ovog člana Metodologije propisano da se ovi troškovi utvrđuju u iznosu do 1,5% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući te troškove; troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tačka 2 Metodologije (troškovi radne snage), utvrđuju u skladu sa članom 11 Metodologije (tačka 6).

Takođe, članom 10 stav 3 Metodologije je propisano da ako troškovi reprezentacije utvrđeni za regulatorni period u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, iznose više od 0,2% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i

¹ https://regagen.co.me/wp-content/uploads/2026/04/20260408_Podaci-o-stopi-inflacije-za-cijene-za-2027.-godinu.pdf

troškove pomoći, sponzorstva i donacija, ti se troškovi utvrđuju u visini do 0,2% troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, utvrđenih za regulatorni period, dok je stavom 4 ovog člana Metodologije propisano da ako troškovi pomoći, sponzorstva i donacija utvrđeni za regulatorni period u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije, iznose više od 1% opravdanih troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, ti se troškovi utvrđuju u visini do 1% troškova poslovanja iz člana 8 stav 2 Metodologije, ne uključujući troškove reprezentacije i troškove pomoći, sponzorstva i donacija, utvrđenih za regulatorni period.

Pored navedenog, članom 10 stav 5 Metodologije je propisano da se troškovi poslovanja iz člana 8 stav 2 tačka 1 Metodologije, koji se odnose na troškove električne energije, utvrđuju kao planirani sa obrazloženjem tih troškova i razlozima za njihovo planiranje, ukoliko se cijene obračunskih elemenata troškova električne energije za godinu podnošenja zahtjeva razlikuju od tih cijena u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

Članom 36c Metodologije je propisan način utvrđivanja troškova radne snage za 2027. godinu, kao izuzetak od načina utvrđivanja ovih troškova u skladu sa članom 11 Metodologije. S tim u vezi, stavom 1 tačka 2 ovog člana Metodologije je propisano da se troškovi radne snage za 2027. godinu utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu. Članom 36c stav 5 Metodologije je propisano da, ako su troškovi iz stava 1 tačka 2 tog člana utvrđeni u manjem iznosu u odnosu na iznos tih troškova utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom za 2026. godinu, vršilac može nastalu razliku da alocira na troškove materijala (troškovi nabavke materijala i troškovi materijala za izradu), troškove proizvodnih usluga i nematerijalne troškove za regulisane komunalne djelatnosti, utvrđene u skladu sa članom 8 Metodologije, dok je stavom 6 istog člana propisano da, ako troškovi radne snage za 2026. godinu nijesu utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, ti troškovi za 2027. godinu se utvrđuju najviše u iznosu troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ostvarenih u 2024. godini, odnosno najviše u iznosu troškova radne snage ostvarenih u 2025. godini, ukoliko je iznos tih troškova manji u odnosu na iznos troškova radne snage ostvarenih u 2024. godini.

Članom 17 stav 1 Metodologije propisano je da vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje za svaki pojedinačni trošak iz člana 8 Metodologije, dok je stavom 2 istog člana utvrđeno da obrazloženje naročito sadrži analitički prikaz iznosa i opis ostvarenih troškova poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i utvrđenih troškova poslovanja za regulatorni period.

2.1.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME

U skladu sa članom 13 Metodologije troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme utvrđuju se u visini kamate za otplatu kredita u regulatornom periodu, na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona, dok se podaci o ovim troškovima dostavljaju na Obrascu 10 iz Priloga 2 Metodologije - Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme. Podatke za izračunavanje troškova, u skladu sa članom 54 stav 5 Zakona, vršiocu obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave. Troškovi koji se po ovom osnovu naplate iz cijene usluge, uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave, saglasno odredbi člana 57 Zakona.

2.1.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME

Članom 14 st. 1 i 2 Metodologije propisano je da se troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme utvrđuju na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona, i to najviše u visini amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu, u skladu sa Zakonom, data na korišćenje radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva. U skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, vršilac uz zahtjev dostavlja spisak komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, na obrascu iz Priloga 6 Metodologije, pri čemu se ovi podaci koriste za utvrđivanje troškova za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, prema Obrascu 11 iz Priloga 2 Metodologije. Nadalje, članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije propisano je da se ovi troškovi utvrđuju u visini troškova amortizacije u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, a na osnovu: vrijednosti te opreme i sredstava u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, korisnog vijeka upotrebe osnovnih sredstava i primjene proporcionalne metode amortizacije.

Takođe, Zakonom je propisano da podatke za izračunavanje ovih troškova vršiocu dostavlja jedinica lokalne samouprave, koja i vrši investiciono održavanje. Dodatno, prema odredbi člana

57 Zakona, sredstva naplaćena po ovom osnovu vršilac uplaćuje na poseban račun jedinice lokalne samouprave.

2.1.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI

Članom 16 stav 1 Metodologije propisano je da su ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima uz angažovanje istih resursa ili dijela resursa koji se koriste za obavljanje tih regulisanih komunalnih djelatnosti i drugi ostali poslovni prihodi kojima se finansira dio troškova nastalih obavljanjem regulisanih komunalnih djelatnosti.

Stavom 2 ovog člana Metodologije utvrđeni su ostali poslovni prihodi, i to: prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihodi od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i drugi prihodi od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period; prihodi od izrade priključaka; prihodi od usluga mehanizacije; prihodi od radova na mreži; prihodi od obavljanja specifičnih usluga; prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga; prihodi od analiza vode; prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija; odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; prihodi od naknada za priključenje; prihodi od prodaje vode drugom vršiocu; prihodi od prodaje vode putem cistijerne; prihodi od prodaje tehničke vode; prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije; prihodi nastali pružanjem usluga iz tač. 2 do 7 ovog stava, koji se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta Crne Gore; drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima.

Saglasno članu 16 stav 3 Metodologije ostali poslovni prihodi utvrđuju se kao prosjek ostvarenih ostalih poslovnih prihoda za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i ostalih poslovnih prihoda utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, dok je stavom 4 ovog člana propisano da ako ostali poslovni prihodi nijesu postojali u svim godinama ti se prihodi utvrđuju kao prosjek ostalih poslovnih prihoda za godine u kojima su ti prihodi postojali, odnosno utvrđuju se kao planirani ako nijesu postojali u dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva.

Članom 16 stav 5 Metodologije propisano je da ako je predlog cijene za isporuku vode za piće drugom vršiocu, odnosno predlog cijene za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, utvrđen u skladu sa odredbama Metodologije, ostali poslovni prihodi koji se

odnose na prihode od prodaje vode za piće drugom vršiocu, odnosno ostali poslovni prihodi od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, se utvrđuju kao planirani za regulatorni period na osnovu tog predloga cijene usluge.

Dalje, članom 16 stav 6 Metodologije je propisano da se, izuzetno od načina utvrđivanja ostalih poslovnih prihoda u skladu sa stavom 3 ovog člana, prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija, koji se odnose na prihode od dotacija, odnosno subvencija za izmirenje troškova poslovanja vršioca, utvrđuju kao planirani za regulatorni period, dok se odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuju u visini tih prihoda u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

U skladu sa odredbama člana 16 Metodologije ostali poslovni prihodi koji se odnose na:

- prihode od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, prihode od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom i druge prihode od subvencija, dotacija i donacija koji ne utiču na cijenu usluge za regulatorni period, ne računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako vršilac uz zahtjev dostavi dokaz o namjeni tih prihoda (stav 7);
- prihode od izrade priključaka; prihode od usluga mehanizacije; prihode od radova na mreži; prihode od obavljanja specifičnih usluga; prihode od projektovanja i drugih sličnih usluga; prihode od analiza vode; računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u iznosu od 70%, ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (stav 8);
- prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija; odložene prihode za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; prihode od naknada za priključenje; prihode od prodaje vode drugom vršiocu; prihode od prodaje vode putem cistijerne; prihode od prodaje tehničke vode; prihode od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prihode od održavanja atmosferske kanalizacije; prihode nastale pružanjem usluga iz člana 16 stav 2 tač. 2 do 7 Metodologije, koji se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta Crne Gore; druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima; računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi poslovanja pokriveni tim regulatornim prihodom (stav 9).

Članom 17 stav 1 Metodologije propisano je da vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje za ostale poslovne prihode iz člana 16 Metodologije, dok je stavom 2 ovog člana utvrđeno da obrazloženje naročito sadrži analitički prikaz iznosa i opis ostvarenih ostalih poslovnih prihoda za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva i utvrđenih ostalih poslovnih prihoda za regulatorni period.

2.1.5. KOREKCIJE

Članom 54 st. 2 i 3 Zakona propisano je da se cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuje na osnovu godišnjeg prihoda vršioca regulisane komunalne djelatnosti, koji pokriva troškove iz člana 53 stav 1 ovog zakona (regulatorni prihod) i obračunskih veličina, uz odgovarajuće korekcije po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu, u skladu sa Metodologijom. Cijena usluge se sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa Metodologijom, a korekcije se utvrđuju za period za koji postoje konačni podaci.

Takođe, članom 18 stav 1 Metodologije je propisano da ako u periodu primjene cijene usluge dođe do odstupanja određenih elemenata regulatornog prihoda iz člana 7 Metodologije, odnosno obračunskih veličina u odnosu na elemente, odnosno obračunske veličine koje su korišćene prilikom utvrđivanja te cijene, vršilac utvrđuje korekcije tih elemenata, odnosno obračunskih veličina za koje ima konačne podatke prilikom utvrđivanja cijene usluge za regulatorni period.

U skladu sa članom 18 stav 2 Metodologije korekcije se utvrđuju u odnosu na odstupanje: ostvarenih od utvrđenih opravdanih troškova poslovanja na koje vršilac nije mogao da utiče (tačka 1); ostvarenih od utvrđenih opravdanih troškova poslovanja na koje je vršilac mogao da utiče, pod uslovom da su nastali zbog upravljanja novom komunalnom infrastrukturom i/ili komunalnom opremom i sredstvima, ili usljed smanjenja kapaciteta komunalne infrastrukture i/ili komunalne opreme i sredstava koju vršilac koristi u skladu sa Zakonom (tačka 2); ostvarenih troškova investicionog održavanja u manjem iznosu u odnosu na utvrđene troškove investicionog održavanja (tačka 3); ostvarenih troškova poslovanja iz člana 10 stav 1 tačka 5 i stav 5 Metodologije, u manjem iznosu u odnosu na utvrđene (tačka 4); ostvarenog od utvrđenog regulatornog prihoda, nastalog usljed odstupanja ostvarenih od utvrđenih obračunskih veličina (tačka 5); ostvarenih od utvrđenih ostalih poslovnih prihoda (tačka 6).

Korekcije se u skladu sa članom 18 stav 3 Metodologije utvrđuju u korist korisnika na način da se regulatorni prihod umanjuje za iznos korekcija, ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 1 do 4 ovog člana manji od utvrđenih, odnosno ako su ostvareni elementi

regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 5 i 6 ovog člana veći od utvrđenih, dok se u skladu sa stavom 4 ovog člana Metodologije korekcije utvrđuju u korist vršioca na način da se regulatorni prihod uvećava za iznos korekcija, ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 1 i 2 ovog člana, veći od utvrđenih, odnosno ako su ostvareni elementi regulatornog prihoda iz stava 2 tač. 5 i 6 ovog člana, manji od utvrđenih.

Članom 18 stav 5 Metodologije je propisano da se korekcije utvrđuju za cijenu usluge na koju je saglasnost dala Agencija i skupština jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom i koja je primijenjena od strane vršioca tokom regulatornog perioda.

Kao izuzetak od primjene člana 18 stav 1 Metodologije, stavom 6 je propisano da se korekcije u odnosu na odstupanje iz stava 2 tačka 4 ovog člana, mogu utvrditi prilikom utvrđivanja cijena usluge za regulatorni period nakon regulatornog perioda iz stava 1 ovog člana.

Saglasno st. 7 i 8 ovog člana Metodologije vršilac uz zahtjev dostavlja obrazloženje razloga sa dokazima za odstupanje troškova, obračunskih veličina i ostalih prihoda iz stava 2 ovog člana, za koje se utvrđuju korekcije (analitičke kartice, ugovore, račune za investiciono održavanje, studije opravdanosti, izvještaje i/ili druge odgovarajuće dokaze), dok se podaci za utvrđivanje korekcija dostavljaju na obrascima 1 do 6 iz Priloga 4 Metodologije.

2.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU INDIREKTNIH TROŠKOVA POSLOVANJA I INDIREKTNIH OSTALIH POSLOVNIH PRIHODA

Članom 31 stav 1 Metodologije propisano je da ako vršilac obavlja više regulisanih komunalnih djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene troškove po tim djelatnostima, ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode koje ne može odrediti direktno na svaku regulisanu komunalnu djelatnost koju obavlja (indirektni troškovi poslovanja, odnosno indirektni ostali prihodi), alocira primjenom ključa za alokaciju.

Stavom 2 ovog člana propisano je da ključ za alokaciju indirektnih troškova poslovanja, odnosno indirektnih ostalih prihoda po regulisanim komunalnim djelatnostima vršilac određuje na osnovu: ukupnih troškova poslovanja (bez troškova amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima; ukupnih troškova poslovanja (sa troškovima amortizacije) koji se mogu direktno odrediti po djelatnostima; poslovnih prihoda po djelatnostima; broja korisnika po djelatnostima; fakturisane količine isporučene vode za piće i količine prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika; ili broja zaposlenih po djelatnostima, u skladu sa propisom kojim se uređuju radni odnosi.

Saglasno članu 31 stav 3 Metodologije, vršilac koji pored regulisane komunalne djelatnosti obavlja i druge komunalne djelatnosti, a u trenutku podnošenja zahtjeva nema razdvojene

troškove po tim djelatnostima: ostvarene troškove poslovanja i ostale poslovne prihode koje ne može odrediti direktno na svaku djelatnost koju obavlja (indirektni troškovi poslovanja, odnosno indirektni ostali poslovni prihodi) alocira primjenom ključa za alokaciju iz stava 2 tač. 1, 2, 3 ili 6 ovog člana (tačka 1); ostvarene troškove radne snage alocira kao: direktne troškove poslovanja za regulisane komunalne djelatnosti za lica angažovana za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; direktne troškove poslovanja za druge komunalne djelatnosti za lica angažovana za obavljanje drugih komunalnih djelatnosti; i indirektno troškove poslovanja primjenom ključa za alokaciju iz stava 2 tačka 6 ovog člana, za lica za koja ne može odrediti za koju su djelatnost angažovana (tačka 2).

Stavom 4 ovog člana Metodologije je propisano da vršilac indirektno troškove radne snage alocira primjenom ključa broj zaposlenih po djelatnostima, u skladu sa propisom kojim se uređuju radni odnosi, dok je stavom 5 propisano da se ključevi za alokaciju izražavaju u procentima (%), tako da njihov zbir iznosi 100, a njihovo izračunavanje vrši se primjenom formula datih u Prilogu 9 Metodologije.

Odredbe člana 31 Metodologije primjenjuju se do razdvajanja troškova poslovanja vršilaca po djelatnostima u cjelini.

2.3. OBRAČUNSKKE VELIČINE

Članom 5 stav 1 Metodologije propisano je da se cijena usluge utvrđuje na osnovu regulatornog prihoda i obračunskih veličina.

Članom 15 stav 1 Metodologije propisano je da su obračunske veličine, koje predstavljaju element cijene usluge, na koje se alocira regulatorni prihod, sljedeće veličine: količina isporučene vode za piće; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem koji je priključen na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda; količina prihvaćene komunalne otpadne vode od drugih vršilaca; broj korisnika koji su priključeni na javni vodovodni sistem; broj korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem.

Nadalje, u skladu sa članom 15 stav 2 Metodologije, obračunske veličine na koje se alociraju troškovi poslovanja za cijenu usluge za isporuku vode za piće drugom vršiocu i za cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, su: količina proizvedene vode sa izvorišta sa kojeg se voda isporučuje drugom vršiocu; količina isporučene vode drugom vršiocu; prosječna udaljenost korisnika od sjedišta vršioca i mjesta zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama; prosječna količina prihvaćenih otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 15 stav 3 Metodologije propisano je da se obračunske veličine utvrđuju kao planirane za regulatorni period, dok je stavom 4 propisano da vršilac dostavlja obrazloženje planiranih obračunskih veličina za regulatorni period na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije, odnosno na obrascu iz Priloga 8 Metodologije.

2.4. TRANSPONOVANJE I ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA

Članom 19 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za javno vodosnabdijevanje i za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, koje obuhvata samo prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge. Stavom 2 ovog člana je propisano da dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (RPf) utvrđuje vršilac u rasponu od 10% do 20% regulatornog prihoda, dok je stavom 3 propisano da razlika između regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge predstavlja dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (RPv). Nadalje, članom 19 stav 4 Metodologije je propisano da se alokacija regulatornog prihoda na obračunske veličine vrši u skladu, između ostalog, čl. 20 i 22 Metodologije.

Cijena usluge za javno vodosnabdijevanje se, u skladu sa članom 20 stav 1 Metodologije, sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela. Članom 20 stav 2 Metodologije propisano je da se fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje (FCV) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda iz člana 19 stav 2 Metodologije na korisnike, prema broju korisnika ili unutrašnjem prečniku priključne cijevi korisnika na grupe korisnika (G1-G7), za regulatorni period. U skladu sa stavom 3 ovog člana, u slučaju kada se alokacija vrši prema broju korisnika, fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje se izračunava alokacijom dijela regulatornog prihoda za javno vodosnabdijevanje koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge na broj korisnika koji su priključeni na sistem za javno vodosnabdijevanje, za regulatorni period.

Varijabilni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje (VCV) se, u skladu sa članom 20 stav 7 Metodologije, dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za javno vodosnabdijevanje koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge na količinu isporučene vode za piće korisnicima za regulatorni period.

U skladu sa članom 22 stav 1 Metodologije, cijena usluge za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, koje obuhvata samo prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda sastoji se od fiksnog i varijabilnog dijela. Stavom 2 ovog člana je propisano da se fiksni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda (FCK) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda koji se transponuje u fiksni dio

cijene usluge na korisnike, prema broju korisnika za regulatorni period, dok je stavom 3 ovog člana propisano da se varijabilni dio cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda (VCK) dobija alokacijom dijela regulatornog prihoda za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem, za regulatorni period.

Članom 22 stav 6 Metodologije je propisano da, ako vršilac obavlja djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama, koja osim prihvatanja i odvođenja otpadnih voda obuhvata i prečišćavanje tih otpadnih voda, vršilac utvrđuje posebno cijenu usluge za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (CP), koja se dobija alokacijom regulatornog prihoda za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda na količinu prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem koja se prečišćava i vršilaca koji obavljaju djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, za regulatorni period.

III. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

3.1. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOG CIJENE USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 10 Metodologije – Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za javno vodosnabdijevanje prikazao utvrđeni predlog regulatornog prihoda i predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje za 2027. godinu.

Predlog regulatornog prihoda za 2027. godinu utvrđen je u iznosu od **73.029,84 €**, a njegova struktura je prikazana u tabeli koja slijedi.

Tabela 2. Struktura regulatornog prihoda

R.b.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	148.787,30
a)	Nabavna vrijednost prodate robe	0,00
b)	Troškovi materijala	26.061,22
c)	Troškovi radne snage	83.376,86
d)	Troškovi proizvodnih usluga	22.410,99
e)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	10.840,49
f)	Nematerijalni troškovi	6.097,74
g)	Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga	0,00
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	41.196,44
V	Korekcije u korist korisnika	34.561,02
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV-V)	73.029,84

Alokacijom regulatornog prihoda na obračunske veličine, u skladu sa odredbama Metodologije, Podnosilac zahtjeva je utvrdio predlog cijene usluge za javno vodosnabdijevanje za 2027. godinu, i to:

- fiksni dio cijene usluge na mjesečnom nivou: **1,8287 € po korisniku;**
- varijabilni dio cijene usluge: **0,8005 €/m³.**

3.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

U tabeli koja slijedi prikazan je procentualni udio indirektnih troškova poslovanja i indirektnih ostalih poslovnih prihoda koji je alociran na javno vodosnabdijevanje, u zavisnosti od odabranog ključa za alokaciju.

Tabela 3. Alokacija indirektnih troškova poslovanja i ostalih poslovnih prihoda na javno vodosnabdijevanje

Ključ za alokaciju	2024.	2025.
Poslovni prihodi po djelatnostima	11,56%	11,72%
Broj zaposlenih po djelatnostima	17,86%	19,23%

3.3. ANALIZA ELEMENATA REGULATORNOG PRIHODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

3.3.1. TROŠKOVI POSLOVANJA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja u iznosu od **148.787,30 €** i to na sljedeći način:

a) Nabavna vrijednost prodane robe

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio, odnosno nije planirao troškove nabavne vrijednosti prodane robe za 2027. godinu.

b) Troškovi materijala

Troškovi materijala su utvrđeni u iznosu od **26.061,22 €**.

Utvrđeni troškovi materijala obuhvataju: troškove nabavke materijala (8.602,78 €); troškove ostalog materijala (režijskog) (174,40 €); troškove električne energije (3.302,00 €) i troškove goriva (13.982,04 €).

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi nabavke materijala (2024. – 6.013,60 €; 2025. – 11.098,69 €; 2026. – 8.696,03 €); troškovi ostalog materijala (režijskog) (2024. – 157,31 €; 2025. – 260,53 €; 2026. – 105,35 €); troškovi električne energije (2024. – 3.168,88 €; 2025. – 3.814,56 €; 2026. – 2.922,57 €) i troškovi goriva (2024. – 14.952,83 €; 2025. – 16.579,76 €; 2026. – 10.413,53 €).

Dio troškova nabavke materijala alociran je kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja (2024. – 5.545,99 €; 2025. – 9.893,45 €; 2026. – 8.696,03 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran

kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 467,62 €; 2025. – 1.205,24 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi ostalog materijala (režijskog) utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi električne energije alocirani su kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja, budući da se ovaj trošak odnosi na potrošnju električne energije pumpi koje vodom napajaju jedan manji dio naselja (privatne kuće).

Dio troškova goriva alociran je kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja (2024. – 13.489,07 €; 2025. – 15.102,32 €; 2026. – 10.413,53 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 1.463,76 €; 2025. – 1.477,44 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi nabavke materijala i troškovi ostalog materijala (režijskog) su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove materijala utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

c) Troškovi radne snage

Troškovi radne snage su utvrđeni u iznosu od **83.376,86 €**.

Utvrđeni troškovi radne snage obuhvataju: troškove zarada i naknada zarada (bruto) (72.986,87 €); troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (3.929,18 €); troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (2.765,04 €) i ostale lične rashode i naknade (3.695,77 €).

Troškovi radne snage za 2027. godinu su utvrđeni u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije, u visini troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih za 2026. godinu.

Svi troškovi iz ove grupe troškova za 2026. godinu, alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove radne snage utvrdio u

skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

d) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga su utvrđeni u iznosu od **22.410,99 €**.

Utvrđeni troškovi proizvodnih usluga obuhvataju: troškove transportnih usluga (778,53 €); troškove usluga održavanja (15.897,85 €); troškove zakupnina (566,23 €); troškove usluga zaštite na radu (144,33 €); troškove analiza vode (4.390,25 €) i troškove drugih proizvodnih usluga (633,80 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi transportnih usluga (2024. – 466,93 €; 2025. – 550,23 €; 2026. – 1.318,43 €); troškovi usluga održavanja (2024. – 22.041,63 €; 2025. – 13.159,01 €; 2026. – 12.492,90 €); troškovi analiza vode (2024. – 4.145,98 €; 2025. – 4.532,78 €; 2026. – 4.491,99 €) i troškovi drugih proizvodnih usluga (2024. – 349,09 €; 2025. – 689,06 €; 2026. – 863,27 €).

Troškovi zakupnina (566,23 €) utvrđeni su u visini ovih troškova ostvarenih u 2025. godini, u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije i alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja.

Troškovi usluga zaštite na radu utvrđeni su na osnovu dvogodišnjeg prosjeka ovih troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu (2024. – 144,05 €; 2026. – 144,61 €), u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Ovi troškovi utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja, dok su isti troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi transportnih usluga i troškovi drugih proizvodnih usluga (troškovi programerskih usluga, troškovi opremanja kancelarija i troškovi usluga održavanja video nadzora), utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Dio troškova usluga održavanja alociran je kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja (2024. – 21.564,16 €; 2025. – 12.520,28 €; 2026. – 12.492,90 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 477,46 €; 2025. – 638,74 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi analiza vode alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja.

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove proizvodnih usluga utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

e) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja su utvrđeni u iznosu od **10.840,49 €**.

Troškovi amortizacije i rezervisanja obuhvataju samo troškove amortizacije (10.840,49 €) i utvrđeni su u iznosu tih troškova ostvarenih u 2025. godini, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije.

Dio troškova amortizacije alociran je kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja (10.644,37 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (196,12 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove amortizacije i rezervisanja utvrdio u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

f) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su utvrđeni u iznosu od **6.097,74 €**.

Utvrđeni nematerijalni troškovi obuhvataju: troškove advokatskih usluga (231,26 €); troškove reprezentacije (294,05 €); troškove premije osiguranja (142,16 €); troškove platnog prometa (234,26 €); troškove članarina (453,74 €); troškove naknade za korišćenje voda (1.904,93 €); troškove doprinosa (118,96 €); sudske troškove i troškove vještačenja (32,48 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (4,94 €); troškove naknade za regulatornu agenciju (225,40 €); troškove pomoći, sponzorstva i donacija (1.470,23 €) i ostale nematerijalne troškove (985,34 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi advokatskih usluga (2024. – 284,01 €; 2025. – 159,83 €; 2026. – 249,96 €); troškovi premije osiguranja (2024. – 99,75 €; 2025. – 216,38 €; 2026. – 110,35 €); troškovi platnog prometa (2024. – 241,75 €; 2025. – 277,22 €; 2026. – 183,80

€); troškovi članarina (2024. – 446,13 €; 2025. – 473,04 €; 2026. – 442,04 €); troškovi doprinosa (2024. – 131,78 €; 2025. – 123,42 €; 2026. – 101,68 €); sudski troškovi i troškovi vještačenja (2024. – 33,38 €; 2025. – 12,39 €; 2026. – 51,66 €); troškovi taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (2024. – 3,80 €; 2025. – 5,51 €; 2026. – 5,50 €) i ostali nematerijalni troškovi (2024. – 978,04 €; 2025. – 761,69 €; 2026. – 1.216,29 €).

Troškovi reprezentacije utvrđeni su u skladu sa članom 10 stav 3 Metodologije u iznosu od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja za 2027. godinu, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije [$0,2\% \cdot (148.787,30 \text{ €} - 294,05 \text{ €} - 1.470,23 \text{ €}) = 294,05 \text{ €}$] iz razloga što trogodišnji prosjek ovih troškova (369,84 €) iznosi više od 0,2% opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije.

Troškovi naknade za korišćenje voda su utvrđeni kao planirani troškovi u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije i alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja. Podnosilac zahtjeva je ovaj trošak planirao na osnovu trogodišnjeg prosjeka (2024. – 1.869,08 €; 2025. – 2.055,84 €; 2026. – 1.789,88 €).

Troškovi naknade za regulatornu agenciju su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije i alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja. Ovi troškovi su utvrđeni na osnovu naknade koju plaća Podnosilac zahtjeva za 2026. godinu, u iznosu od 439,58 € i alocirani su primjenom odnosa broja korisnika usluge javnog vodosnabdijevanja (422) i ukupnog broja korisnika (823), koji su utvrđeni Rješenjem Agencije o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, broj 26/690-1 od 12.2.2026. godine ($439,58 \text{ €} \cdot 422 / 823$).

Troškovi pomoći, sponzorstva i donacija su utvrđeni u skladu sa članom 10 stav 4 Metodologije u iznosu od 1,0% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja za 2027. godinu, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije [$1,0\% \cdot (148.787,30 \text{ €} - 294,05 \text{ €} - 1.470,23 \text{ €}) = 1.470,23 \text{ €}$] iz razloga što trogodišnji prosjek ovih troškova (1.613,16 €) iznosi više od 1,0% opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi doprinosa, sudski troškovi i troškovi vještačenja i troškovi taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Troškovi članarina alocirani su kao direktni troškovi javnog vodosnabdijevanja.

Dio ostalih nematerijalnih troškova alociran je kao direktni trošak javnog vodosnabdijevanja (2024. – 551,64 €; 2025. – 245,32 €; 2026. – 1.216,29 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 426,40 €; 2025. – 516,36 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3. Ovi troškovi obuhvataju: troškove registracije vozila, troškove sistematskih pregleda zaposlenih, usluge održavanja sajta, pretplatu na stručne časopise, izradu banera, usluge vezane za ocjenu bonitetne izvrsnosti, GPS sistem praćenja potrošnje goriva i dr.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina, troškovi doprinosa i ostali nematerijalni troškovi su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva nematerijalne troškove utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8, članom 10 stav 1 tačka 1 i članom 10 i st. 3 i 4 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

g) Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio rashode kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga za 2027. godinu.

3.3.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima otplate kredita jedinice lokalne samouprave za izgradnju komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

3.3.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima za investiciono održavanje, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

3.3.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u iznosu od **41.196,44 €** i računati su kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u istom iznosu.

Ostali poslovni prihodi koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda obuhvataju: prihode od naknade za priključenje (2.066,67 €); prihode od prodaje vode putem cistijerni (29.076,23 €); prihode od prodaje tehničke vode (10.047,81 €) i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja (5,74 €).

Prihodi od naknade za priključenje (2024. – 1.350,00 €; 2025. – 3.500,00 €; 2026. – 1.350,00 €); prihodi od prodaje vode putem cistijerni (2024. – 31.962,00 €; 2025. – 36.590,00 €; 2026. – 18.676,68 €) i prihodi od prodaje tehničke vode (2024. – 9.337,43 €; 2025. – 11.468,56 €; 2026. – 9.337,43 €) su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka u iznosu od 41.190,70 €, u skladu sa članom 16 stav 3 Metodologije i računaju se kao odbitna stavka regulatornog prihoda (41.190,70 €), u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije.

Drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja utvrđeni su na osnovu dvogodišnjeg prosjeka (2024. – 4,47 €; 2026. – 7,00 €) u iznosu od 5,74 €, u skladu sa članom 16 stav 4 Metodologije i računaju se kao odbitna stavka regulatornog prihoda (5,74 €), u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije.

Prihodi od naknade za priključenje, prihodi od prodaje vode putem cistijerni i prihodi od prodaje tehničke vode alocirani su kao direktni ostali poslovni prihod javnog vodosnabdijevanja.

Drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja, koji se odnose na prihode od javnog izvršitelja, utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni ostali poslovni prihodi javnog vodosnabdijevanja, dok su ovi prihodi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni ostali poslovni prihod primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 3.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna ostalih poslovnih prihoda, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva ostale poslovne prihode utvrdio u skladu sa članom 16 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

3.3.5. KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Uvidom u službenu evidenciju Agencije utvrđeno je da je Agencija, u skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona, donijela Odluku o davanju saglasnosti na predlog cijena usluga DOO „Komunalno Plužine“ Plužine za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 24/1789-23 od 31.7.2024. godine. Takođe, uvidom u dokumentaciju kojom raspolaže Agencija, utvrđeno je da je Skupština opštine Plužine, u skladu

sa Zakonom, dala Saglasnost na predlog Odluke o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2025. godinu, broj 016-040-03-117/1 od 17.10.2024. godine.

Dalje, uvidom u dostavljene račune za 2025. godinu, za korisnike iz kategorije fizičkih i pravnih lica, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva cijenu usluge, koja je određena u iznosima jednakim iznosima iz Odluke Agencije, broj 24/1789-23 od 31.7.2024. godine i Saglasnosti Skupštine opštine Plužine, broj 016-040-03-117/1 od 17.10.2024. godine, primjenjivao u toku cijelog regulatornog perioda.

S tim u vezi, Podnosilac zahtjeva je, na Obrascu 6 iz Priloga 4 Metodologije, utvrdio korekcije za 2025. godinu, kao jedan od elemenata regulatornog prihoda za 2027. godinu, u iznosu od **34.561,02 € u korist korisnika**, koje se odnose na odstupanje ostvarenih od utvrđenih:

- a) troškova poslovanja na koje vršilac nije mogao da utiče u iznosu od 70,14 € u korist Podnosioca zahtjeva;
- b) iznosa regulatornog prihoda po osnovu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti nastalog uslijed razlike ostvarenih od utvrđenih obračunskih veličina u iznosu od 3.903,18 € u korist Podnosioca zahtjeva; i
- c) ostalih poslovnih prihoda u iznosu od 38.534,34 € u korist korisnika.

a) Korekcije troškova poslovanja

Odstupanje ostvarenih od utvrđenih troškova poslovanja za 2025. godinu iznosi -70,14 € (2.210,24 € - 2.280,38 €). U skladu sa članom 18 stav 4 tačka 1 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 70,14 € u korist Podnosioca zahtjeva.

Utvrđeni troškovi poslovanja za 2025. godinu na koje vršilac nije mogao da utiče iznose 2.210,24 € i odnose se na: troškove naknade za korišćenje voda (1.988,54 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (7,18 €) i troškove naknade za regulatornu agenciju (214,52 €).

Ostvareni troškovi poslovanja u 2025. godini na koje vršilac nije mogao da utiče iznose 2.280,38 € i odnose se na: troškove naknade za korišćenje voda (2.055,84 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (5,51 €) i troškove naknade za regulatornu agenciju (219,03 €).

b) Korekcije regulatornog prihoda

Odstupanje ostvarenog od utvrđenog regulatornog prihoda za 2025. godinu iznosi 3.903,18 € (94.180,65 € - 90.277,47 €). U skladu sa članom 18 stav 4 tačka 2 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 3.903,18 € u korist Podnosioca zahtjeva.

Utvrđeni regulatorni prihod za 2025. godinu iznosi 94.180,65 € i čine ga prihod od fiksnog dijela cijene 18.835,16 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 16.915,07 € (370 korisnika · 3,8097 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihoda od pravnih lica 1.920,09 € (42 korisnika · 3,8097 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihod od varijabilnog dijela cijene 75.345,49 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 41.523,79 € (46.494 m³ · 0,8931 €/m³) i prihoda od pravnih lica 33.821,70 € (37.870 m³ · 0,8931 €/m³).

Ostvareni regulatorni prihod u 2025. godini iznosi 90.277,47 € i čine ga prihod od fiksnog dijela cijene 18.987,54 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 17.307,47 € (379 korisnika · 3,8097 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihoda od pravnih lica 1.680,08 € (37 korisnika · 3,8097 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihod od varijabilnog dijela cijene 71.289,92 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 37.715,61 € (42.230 m³ · 0,8931 €/m³) i prihoda od pravnih lica 33.574,31 € (37.593 m³ · 0,8931 €/m³).

c) Korekcije ostalih poslovnih prihoda

Odstupanje ostvarenih od utvrđenih ostalih poslovnih prihoda za 2025. godinu iznosi - 38.534,34 € (38.024,22 € - 76.558,56 €). U skladu sa članom 18 stav 3 tačka 2 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 38.534,34 € u korist korisnika.

Utvrđeni ostali poslovni prihodi koji su računati kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda za 2025. godinu iznose 38.024,22 € i obuhvataju ostale poslovne prihode koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, i to: prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija (25.000,00 €); prihode od prodaje vode putem cistijerni (13.015,96 €) i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću javnog vodosnabdijevanja (8,26 €).

Ostvareni ostali poslovni prihodi koji su računati kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda za 2025. godinu iznose 76.558,56 € i obuhvataju ostale poslovne prihode koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, i to: prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija (25.000,00 €); prihode od naknade za priključenje (3.500,00 €); prihode od prodaje vode putem cistijerni (36.590,00 €) i prihode od prodaje tehničke vode (11.468,56 €).

3.4. OBRAČUNSKJE VELIČINE

U skladu sa članom 15 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije - Obračunske veličine, utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period, i one iznose:

- broj korisnika: 416;

- broj korisnika - fizička lica: 379;
- broj korisnika - pravna lica: 37;
- količina isporučene vode za piće: 79.823 m³;
- količina isporučene vode za piće - fizička lica: 42.230 m³;
- količina isporučene vode za piće - pravna lica: 37.593 m³.

3.5. ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA JAVNO VODOSNABDIJEVANJE

Regulatorni prihod (73.029,84 €) se transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge, u skladu sa članom 19 Metodologije.

U skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije Podnosilac zahtjeva je utvrdio procenat regulatornog prihoda (12,50%) na osnovu kojeg se dobija dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge i koji iznosi 9.128,73 € (12,50% · 73.029,84 €).

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije, kao razlika regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge, u iznosu od 63.901,11 € (73.029,84 € - 9.128,73 €).

U skladu sa članom 20 stav 1 Metodologije, cijena usluge za javno vodosnabdijevanje se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (9.128,73 €) alociran je u skladu sa članom 20 stav 2 tačka 1 Metodologije, prema broju korisnika, koji iznosi 416 i prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Fiksni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 20 stav 3 Metodologije na mjesečnom nivou od **1,8287 € po korisniku** (9.128,73 € / 416 korisnika / 12 mjeseci).

Varijabilni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 20 stav 7 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (63.901,11 €) na količinu isporučene vode za piće, koja iznosi 79.823 m³ i prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u iznosu od **0,8005 €/m³** (63.901,11 € / 79.823 m³).

IV. ANALIZA PREDLOGA REGULATORNOG PRIHODA I PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

4.1. PREDLOG REGULATORNOG PRIHODA I CIJENE USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 11 Metodologije – Utvrđivanje regulatornog prihoda i cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda prikazao utvrđeni predlog regulatornog prihoda i predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu.

Predlog regulatornog prihoda za 2027. godinu utvrđen je u iznosu od **37.428,47 €**, a njegova struktura je prikazana u tabeli koja slijedi.

Tabela 4. Struktura regulatornog prihoda

R.b.	Elementi regulatornog prihoda	Utvrđeno (€)
I	Troškovi poslovanja	34.028,76
a)	Nabavna vrijednost prodane robe	0,00
b)	Troškovi materijala	1.628,69
c)	Troškovi radne snage	28.305,28
d)	Troškovi proizvodnih usluga	750,93
e)	Troškovi amortizacije i rezervisanja	62,14
f)	Nematerijalni troškovi	3.281,72
g)	Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga	0,00
II	Troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme	0,00
III	Troškovi za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme	0,00
IV	Ostali poslovni prihodi	1,40
V	Korekcije u korist Podnosioca zahtjeva	3.401,11
VI	REGULATORNI PRIHOD (I+II+III-IV+V)	37.428,47

Alokacijom regulatornog prihoda na obračunske veličine, u skladu sa odredbama Metodologije, Podnosilac zahtjeva je utvrdio predlog cijene usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu, i to:

- fiksni dio cijene usluge na mjesečnom nivou: **1,5833 € po korisniku;**
- varijabilni dio cijene usluge: **0,4130 €/m³.**

4.2. KLJUČEVI ZA ALOKACIJU ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

U tabeli koja slijedi prikazan je procentualni udio indirektnih troškova poslovanja i indirektnih ostalih poslovnih prihoda koji je alociran na prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda, u zavisnosti od odabranog ključa za alokaciju.

Tabela 5. Alokacija indirektnih troškova poslovanja i ostalih poslovnih prihoda na prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda

Ključ za alokaciju	2024.	2025.
Poslovni prihodi po djelatnostima	3,10%	3,72%
Broj zaposlenih po djelatnostima	7,14%	7,69%

4.3. ANALIZA ELEMENATA REGULATORNOG PRIHODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

4.3.1. TROŠKOVI POSLOVANJA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva je utvrdio troškove poslovanja u iznosu od **34.028,76 €** i to na sljedeći način:

a) Nabavna vrijednost prodane robe

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio, odnosno nije planirao troškove nabavne vrijednosti prodane robe za 2027. godinu.

b) Troškovi materijala

Troškovi materijala su utvrđeni u iznosu od **1.628,69 €**.

Utvrđeni troškovi materijala obuhvataju: troškove nabavke materijala (1.163,11 €); troškove ostalog materijala (režijskog) (51,13 €) i troškove goriva (414,46 €).

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi nabavke materijala (2024. – 962,99 €; 2025. – 1.233,70 €; 2026. – 1.292,62 €); troškovi ostalog materijala (režijskog) (2024. – 42,12 €; 2025. – 82,55 €; 2026. – 28,71 €) i troškovi goriva (2024. – 391,92 €; 2025. – 468,15 €; 2026. – 383,31 €).

Dio troškova nabavke materijala alociran je kao direktni trošak prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (2024. – 837,79 €; 2025. – 851,81 €; 2026. – 1.292,62 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 125,20 €; 2025. – 381,89 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Troškovi ostalog materijala (režijskog) i troškovi goriva utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Troškovi nabavke materijala i troškovi ostalog materijala (režijskog) su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove materijala utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

c) Troškovi radne snage

Troškovi radne snage su utvrđeni u iznosu od **28.305,28 €**.

Utvrđeni troškovi radne snage obuhvataju: troškove zarada i naknada zarada (bruto) (24.383,88 €); troškove poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca (1.337,07 €); troškove naknada upravnog i nadzornog odbora (1.106,02 €) i ostale lične rashode i naknade (1.478,31 €).

Troškovi radne snage za 2027. godinu su utvrđeni u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije, u visini troškova radne snage za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih za u 2026. godinu.

Svi troškovi iz ove grupe troškova za 2026. godinu, alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove radne snage utvrdio u skladu sa članom 36c stav 1 tačka 2 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

d) Troškovi proizvodnih usluga

Troškovi proizvodnih usluga su utvrđeni u iznosu od **750,93 €**.

Utvrđeni troškovi proizvodnih usluga obuhvataju: troškove transportnih usluga (143,99 €); troškove usluga održavanja (442,10 €); troškove usluga zaštite na radu (38,64 €) i troškove drugih proizvodnih usluga (126,20 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi transportnih usluga (2024. – 125,02 €; 2025.

– 174,35 €; 2026. – 132,61 €); troškovi usluga održavanja (2024. – 778,47 €; 2025. – 202,39 €; 2026. – 345,43 €) i troškovi drugih proizvodnih usluga (2024. – 93,47 €; 2025. – 218,34 €; 2026. – 66,79 €).

Troškovi usluga zaštite na radu utvrđeni su na osnovu dvogodišnjeg prosjeka ovih troškova ostvarenih u 2024. godini i utvrđenih za 2026. godinu (2024. – 38,57 €; 2026. – 38,72 €), u skladu sa članom 8 stav 9 Metodologije. Ovi troškovi utvrđeni za 2026. godinu su alocirani kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, dok su isti troškovi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Troškovi transportnih usluga i troškovi drugih proizvodnih usluga (troškovi programerskih usluga, troškovi opremanja kancelarija i troškovi usluga održavanja video nadzora), utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Dio troškova usluga održavanja alociran je kao direktni trošak prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (2024. – 650,63 €; 2026. – 345,43 €), dok je preostali dio ovih troškova alociran kao indirektni trošak poslovanja (2024. – 127,84 €; 2025. – 202,39 €), primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Svi troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove proizvodnih usluga utvrdio u skladu sa članom 8 st. 8 i 9 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

e) Troškovi amortizacije i rezervisanja

Troškovi amortizacije i rezervisanja utvrđeni su u iznosu od **62,14 €**.

Troškovi amortizacije i rezervisanja obuhvataju samo troškove amortizacije (62,14 €) i utvrđeni su u iznosu tih troškova ostvarenih u 2025. godini, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije, a alocirani su kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva troškove amortizacije i rezervisanja

utvrdio u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 3 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

f) Nematerijalni troškovi

Nematerijalni troškovi su utvrđeni u iznosu od **3.281,72 €**.

Utvrdjeni nematerijalni troškovi obuhvataju: troškove advokatskih usluga (64,40 €); troškove reprezentacije (67,25 €); troškove premije osiguranja (41,22 €); troškove platnog prometa (69,17 €); troškove članarina (430,55 €); troškove naknade za zaštitu voda od zagađivanja (1.864,76 €); troškove doprinosa (33,53 €); sudske troškove i troškove vještačenja (8,50 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (1,38 €); troškove naknade za regulatornu agenciju (214,18 €); troškove pomoći, sponzorstva i donacija (336,25 €) i ostale nematerijalne troškove (150,52 €).

Sljedeći troškovi iz ove grupe troškova poslovanja su utvrđeni na osnovu trogodišnjeg prosjeka, u skladu sa članom 8 stav 8 Metodologije: troškovi advokatskih usluga (2024. – 76,04 €; 2025. – 50,64 €; 2026. – 66,51 €); troškovi premije osiguranja (2024. – 26,71 €; 2025. – 68,56 €; 2026. – 28,38 €); troškovi platnog prometa (2024. – 64,73 €; 2025. – 87,84 €; 2026. – 54,96 €); troškovi članarina (2024. – 423,92 €; 2025. – 448,02 €; 2026. – 419,72 €); troškovi doprinosa (2024. – 35,28 €; 2025. – 39,11 €; 2026. – 26,20 €); sudski troškovi i troškovi vještačenja (2024. – 8,94 €; 2025. – 3,93 €; 2026. – 12,65 €); troškovi taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (2024. – 1,02 €; 2025. – 1,75 €; 2026. – 1,39 €) i ostali nematerijalni troškovi (2024. – 114,17 €; 2025. – 163,62 €; 2026. – 173,77 €).

Troškovi reprezentacije su utvrđeni u skladu sa članom 10 stav 3 Metodologije u iznosu od 0,2% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja za 2027. godinu, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije [$0,2\% \cdot (34.028,76 \text{ €} - 67,25 \text{ €} - 336,25 \text{ €}) = 67,25 \text{ €}$] iz razloga što trogodišnji prosjek ovih troškova (100,90 €) iznosi više od 0,2% opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije.

Troškovi naknade za zaštitu voda od zagađivanja utvrđeni su kao planirani troškovi u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije i alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda. Podnosilac zahtjeva je ovaj trošak planirao na osnovu trogodišnjeg prosjeka (2024. – 1.853,54 €; 2025. – 1.953,25 €; 2026. – 1.787,50 €).

Troškovi naknade za regulatornu agenciju su utvrđeni kao planirani, u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 Metodologije i alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda. Ovi troškovi su utvrđeni na osnovu naknade koju plaća Podnosilac zahtjeva za

2026. godinu, u iznosu od 439,58 € i alocirani su primjenom odnosa broja korisnika usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (401) i ukupnog broja korisnika (823), koji su utvrđeni Rješenjem Agencije o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, broj 26/690-1 od 12.2.2026. godine ($439,58 \text{ €} \cdot 401 / 823$).

Troškovi pomoći, sponzorstva i donacija utvrđeni su u skladu sa članom 10 stav 4 Metodologije u iznosu od 1,0% utvrđenih opravdanih troškova poslovanja za 2027. godinu, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije [$1,0\% \cdot (34.028,76 \text{ €} - 67,25 \text{ €} - 336,25 \text{ €}) = 336,25 \text{ €}$] iz razloga što trogodišnji prosjek ovih troškova (440,77 €) iznosi više od 1,0% opravdanih troškova poslovanja, ne uključujući troškove pomoći, sponzorstva i donacija i troškove reprezentacije.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi doprinosa, sudski troškovi i troškovi vještačenja, troškovi taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) i ostali nematerijalni troškovi utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, dok su ovi troškovi ostvareni u 2024. i 2025. godini alocirani kao indirektni troškovi poslovanja primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5. Ostali nematerijalni troškovi obuhvataju: troškove registracije vozila, troškove sistematskih pregleda zaposlenih, usluge održavanja sajta, pretplatu na stručne časopise, izradu banera, usluge vezane za ocjenu bonitetne izvrsnosti, GPS sistem praćenja potrošnje goriva i dr.

Troškovi članarina alocirani su kao direktni troškovi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda.

Troškovi advokatskih usluga, troškovi premije osiguranja, troškovi platnog prometa, troškovi članarina, troškovi doprinosa i ostali nematerijalni troškovi su usklađeni sa inflacijom iz tabele 1, u skladu sa članom 9 stav 1 Metodologije.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna troškova, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva nematerijalne troškove utvrdio u skladu sa članom 8 stav 8, članom 10 stav 1 tačka 1 i članom 10 st. 3 i 4 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

g) Rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga

Podnosilac zahtjeva nije utvrdio rashode kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga za 2027. godinu.

4.3.2. TROŠKOVI OTPLATE KREDITA ZA IZGRADNJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I NABAVKU PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima otplate kredita jedinice lokalne samouprave za izgradnju komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

4.3.3. TROŠKOVI INVESTICIONOG ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE I PRIPADAJUĆE OPREME ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Podnosilac zahtjeva uz Zahtjev nije dostavio podatke o troškovima za investiciono održavanje, pa ovi troškovi, kao element regulatornog prihoda, ne ulaze u cijenu usluge za 2027. godinu.

4.3.4. OSTALI POSLOVNI PRIHODI ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Ostali poslovni prihodi utvrđeni su u iznosu od **1,40 €** i računati su kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u istom iznosu.

Ostali poslovni prihodi obuhvataju druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (1,40 €).

Drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (2024. – 1,20 €; 2026. – 1,61 €) utvrđeni su na osnovu dvogodišnjeg prosjeka u iznosu od 1,40 €, u skladu sa članom 16 stav 4 Metodologije i računaju se kao odbitna stavka regulatornog prihoda (1,40 €), u skladu sa članom 16 stav 9 Metodologije.

Drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda utvrđeni za 2026. godinu alocirani su kao direktni ostali poslovni prihodi prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda, dok su ovi prihodi ostvareni u 2024. godini alocirani kao indirektni ostali poslovni prihod primjenom ključa za alokaciju *Poslovni prihodi po djelatnostima* iz tabele 5.

Analizom dostavljene dokumentacije i datih obrazloženja, kao i provjerom obračuna ostalih poslovnih prihoda, ustanovljeno je da je Podnosilac zahtjeva ostale poslovne prihode utvrdio u skladu sa članom 16 Metodologije i obrazložio u skladu sa članom 17 Metodologije.

4.3.5. KOREKCIJE IZ PRETHODNOG PERIODA ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Uvidom u službenu evidenciju Agencije utvrđeno je da je Agencija, u skladu sa članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona, donijela Odluku o davanju saglasnosti na predlog cijena usluga DOO „Komunalno Plužine“ Plužine za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2025. godinu, broj 24/1789-23 od 31.7.2024. godine. Takođe, uvidom u dokumentaciju kojom raspolaže Agencija, utvrđeno je da je Skupština opštine Plužine, u skladu sa Zakonom, dala Saglasnost na predlog Odluke o utvrđivanju cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2025. godinu, broj 016-040-03-117/1 od 17.10.2024. godine.

Dalje, uvidom u dostavljene račune za 2025. godinu, za korisnike iz kategorije fizičkih i pravnih lica, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva cijenu usluge, koja je određena u iznosima jednakim iznosima iz Odluke Agencije, broj 24/1789-23 od 31.7.2024. godine i Saglasnosti Skupštine opštine Plužine, broj 016-040-03-117/1 od 17.10.2024. godine, primjenjivao u toku cijelog regulatornog perioda.

S tim u vezi, Podnosilac zahtjeva je, na Obrascu 6 iz Priloga 4 Metodologije, utvrdio korekcije za 2025. godinu, kao jedan od elemenata regulatornog prihoda za 2027. godinu, u iznosu od **3.401,11 € u korist Podnosioca zahtjeva**, koje se odnose na odstupanje ostvarenih od utvrđenih:

- a) troškova poslovanja na koje vršilac nije mogao da utiče u iznosu od 72,11 € u korist Podnosioca zahtjeva;
- b) iznosa regulatornog prihoda po osnovu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti nastalog uslijed razlike ostvarenih od utvrđenih obračunskih veličina u iznosu od 3.327,19 € u korist Podnosioca zahtjeva; i
- c) ostalih poslovnih prihoda u iznosu od 1,81 € u korist Podnosioca zahtjeva.

a) Korekcije troškova poslovanja

Odstupanje ostvarenih od utvrđenih troškova poslovanja za 2025. godinu iznosi -72,11 € (2.091,82 € - 2.163,93 €). U skladu sa članom 18 stav 4 tačka 1 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 72,11 € u korist Podnosioca zahtjeva.

Utvrđeni troškovi poslovanja za 2025. godinu na koje vršilac nije mogao da utiče iznose 2.091,82 € i odnose se na: troškove naknade za zaštitu voda od zagađivanja (1.884,88 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (1,94 €) i troškove naknade za regulatornu agenciju (205,00 €).

Ostvareni troškovi poslovanja u 2025. godini na koje vršilac nije mogao da utiče iznose 2.163,93 € i odnose se na: troškove naknade za zaštitu voda od zagađivanja (1.953,25 €); troškove taksi (administrativnih, sudskih, lokalnih i sl.) (1,75 €) i troškove naknade za regulatornu agenciju (208,93 €).

b) Korekcije regulatornog prihoda

Odstupanje ostvarenog od utvrđenog regulatornog prihoda za 2025. godinu iznosi 3.327,19 € (32.067,40 € - 28.740,22 €). U skladu sa članom 18 stav 4 tačka 2 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 3.327,19 € u korist Podnosioca zahtjeva.

Utvrđeni regulatorni prihod za 2025. godinu iznosi 32.067,40 € i čine ga prihod od fiksnog dijela cijene 3.847,78 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 3.485,52 € (356 korisnika · 0,8159 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihoda od pravnih lica 362,26 € (37 korisnika · 0,8159 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihod od varijabilnog dijela cijene 28.219,62 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 15.683,90 € (45.699 m³ · 0,3432 €/m³) i prihoda od pravnih lica 12.535,72 € (36.526 m³ · 0,3432 €/m³).

Ostvareni regulatorni prihod u 2025. godini iznosi 28.740,22 € i čine ga prihod od fiksnog dijela cijene 3.855,13 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 3.561,40 € (364 korisnika · 0,8159 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihoda od pravnih lica 293,72 € (30 korisnika · 0,8159 €/korisnik/mjesečno · 12 mjeseci) i prihod od varijabilnog dijela cijene 24.885,09 €, koji se sastoji od prihoda od fizičkih lica 13.563,95 € (39.522 m³ · 0,3432 €/m³) i prihoda od pravnih lica 11.321,14 € (32.987 m³ · 0,3432 €/m³).

c) Korekcije ostalih poslovnih prihoda

Odstupanje ostvarenih od utvrđenih ostalih poslovnih prihoda za 2025. godinu iznosi 1,81 € (5.001,81 € - 5.000,00 €). U skladu sa članom 18 stav 4 tačka 2 Metodologije korekcije su utvrđene u iznosu od 1,81 € u korist Podnosioca zahtjeva.

Utvrđeni ostali poslovni prihodi koji su računati kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda za 2025. godinu iznose 5.001,81 € i obuhvataju ostale poslovne prihode koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, i to prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija (5.000,00 €) i druge ostale poslovne prihode ostvarene obavljanjem poslova povezanih sa djelatnošću prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda (1,81 €).

Ostvareni ostali poslovni prihodi koji su računati kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda za 2025. godinu iznose 5.000,00 € i obuhvataju ostale poslovne prihode

koji se računaju kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, i to prihode od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija (5.000,00 €).

4.4. OBRAČUNSKJE VELIČINE

U skladu sa članom 15 stav 3 Metodologije, Podnosilac zahtjeva je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije - Obračunske veličine, utvrdio obračunske veličine kao planirane za regulatorni period i one iznose:

- broj korisnika: 394;
- broj korisnika - fizička lica: 364;
- broj korisnika - pravna lica: 30;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem: 72.509 m³;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode - fizička lica: 39.522 m³;
- količina prihvaćene komunalne otpadne vode - pravna lica: 32.987 m³.

4.5. ALOKACIJA REGULATORNOG PRIHODA I CIJENA USLUGE ZA PRIHVATANJE I ODVOĐENJE KOMUNALNIH OTPADNIH VODA

Regulatorni prihod (37.428,47 €) se transponuje u fiksni i varijabilni dio cijene usluge, u skladu sa članom 19 Metodologije.

U skladu sa članom 19 stav 2 Metodologije Podnosilac zahtjeva je utvrdio procenat regulatornog prihoda (20,00%) na osnovu kojeg se dobija dio regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge i koji iznosi 7.485,69 € (20,00% · 37.428,47 €).

Dio regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u skladu sa članom 19 stav 3 Metodologije, kao razlika regulatornog prihoda i dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge, u iznosu od 29.942,77 € (37.428,47 € - 7.485,69 €).

U skladu sa članom 22 stav 1 Metodologije, cijena usluge za prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 22 stav 2 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u fiksni dio cijene usluge (7.485,69 €) na broj korisnika, koji iznosi 394 i prikazan je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Fiksni dio cijene usluge utvrđen je na mjesečnom nivou od **1,5833 € po korisniku** (7.485,69 € / 394 korisnika / 12 mjeseci).

Varijabilni dio cijene usluge je utvrđen u skladu sa članom 22 stav 3 Metodologije, alokacijom dijela regulatornog prihoda koji se transponuje u varijabilni dio cijene usluge (29.942,77 €) na količinu prihvaćene količine komunalne otpadne vode, koja iznosi 72.509 m³ i prikazana je na Obrascu 1 iz Priloga 2 Metodologije.

Varijabilni dio cijene usluge utvrđen je u iznosu od **0,4130 €/m³** (29.942,77 € / 72.509 m³).

V. ZAKLJUČAK

Na osnovu podnijetog Zahtjeva i pregledom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je dokumentacija uredna i potpuna, da su elementi regulatornog prihoda utvrđeni u skladu sa Zakonom i Metodologijom, te da su se stekli uslovi da se ovaj izvještaj objavi na internet stranici Agencije radi dostavljanja mišljenja i primjedaba od strane zainteresovanih lica, nakon čega će Agencija donijeti odluku po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga za javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda za 2027. godinu.

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU I
REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI**